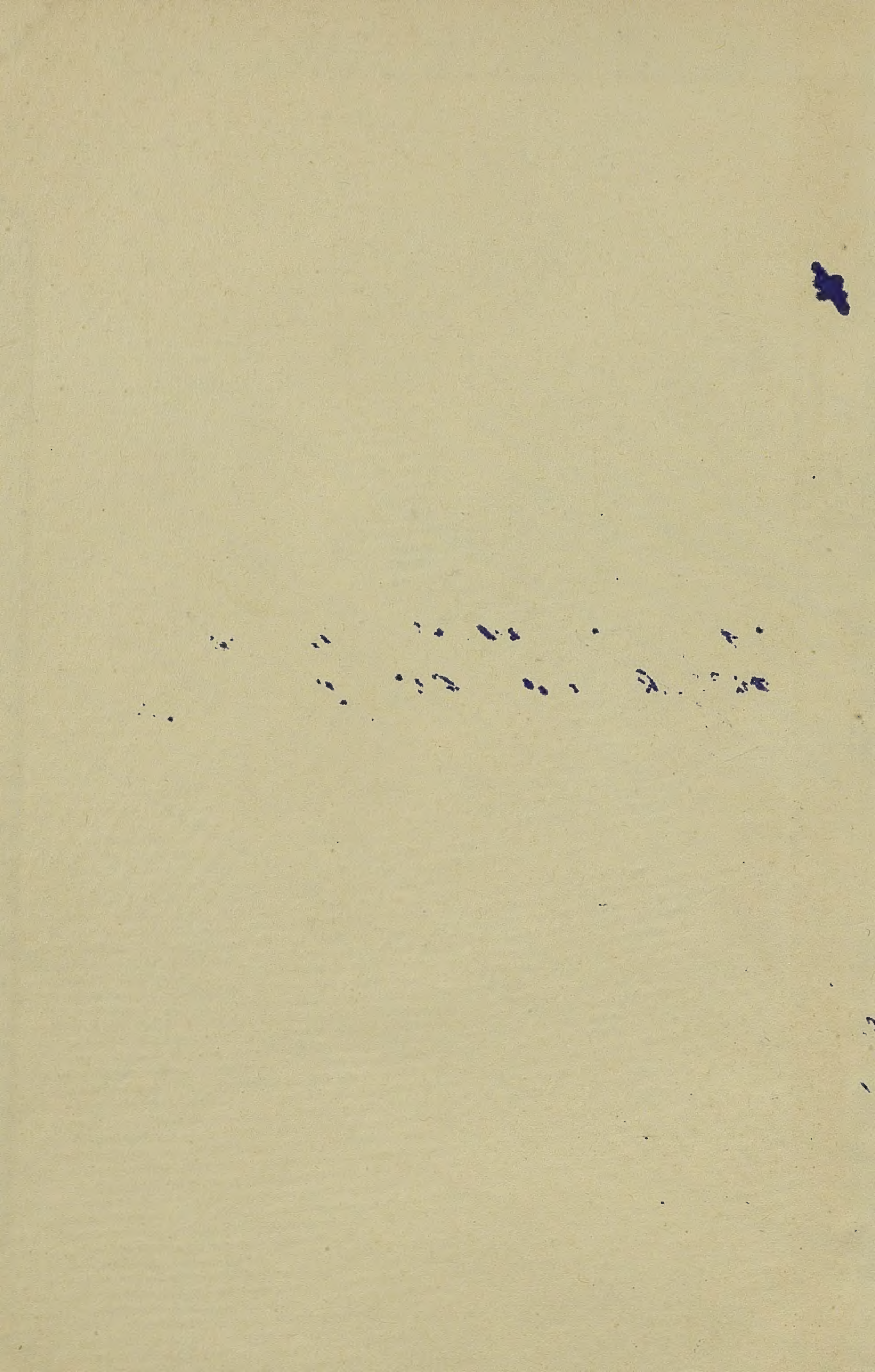




ЗА 8 ЛЕТ

МАТЕРИАЛЫ ПО ИСТОРИИ СОВЕТСКОЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ И УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА за 1917—12 ноября—1925 г.г.



ИЗДАНИЕ ЖУРНАЛА „НА ПОСТУ“
ЛЕНИНГРАД
1925



Здание Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

История советской Рабоче-крестьянской милиции—это один из боевых этапов, пройденного октябрьской революцией пути.

Созданная волей и энергией рабочего класса, безраздельно с ним связанная, милиция росла и развивалась, как одно из средств осуществления пролетарской диктатуры.

В грозный и суровый год, первый год существования Советской Республики, когда все силы молодого пролетарского государства были обращены на борьбу с интервенцией и белогвардейщиной, когда рабочие и крестьяне взаимными усилиями отражали „крестовый поход" мирового капитализма, явилась необходимость в создании такого органа, который бы обеспечил охрану и поддержание революционного порядка внутри страны. Таким органом и стала советская милиция. Но было бы неправильным думать, что мысль о создании пролетарской милиции явилась лишь после Октября, и была вызвана лишь одной необходимостью. Еще задолго до октябрьской революции, В. И. Ленин в специальной статье „О Пролетарской Милиции" („Правда" № 36 от 20 апреля—1917 г.) изложил ряд руководящих мыслей, связанных с необходимостью рабочего класса создать такой классовый орган. В те дни, когда В. И. писал свою статью, в тогдашнем Петрограде и во всей России действовала так называемая „гражданская милиция", одно из неудачных произведений наших доморощенных, буржуазных республиканцев.

Такая же чахлая, как и создавшее ее Временное правительство, гражданская милиция, управляемая контр-революционным чиновничеством и офицерством, не могла быть стражем революционного порядка. Идейное направление и цели существования этой милиции были метко уловлены и беспощадно разоблачены В. И. в той же статье: „Главное для помещиков и капиталистов в настоящее время, когда они убедились в силе революционных масс, отстоять наиболее существенные учреждения старого режима, отстоять старые орудия угнетения помощью чиновничества, старую армию". „Гражданскую милицию стараются свести на старое, т. е. на небольшие, оторванные от народа, стоящие возможно ближе к буржуазии, отряды вооруженных людей, под командой лиц из буржуазии".

Одновременно с этим В. И. выдвинул в качестве очередной задачи создание пролетарской милиции и определил ее следующим образом: „Товарищи рабочие, убеждайте крестьян и весь народ в необходимости создания всеобщей милиции, взамен полиции и старого чиновничества! Вводите такую, и только такую милицию. Не удовлетворяйтесь буржуазной милицией ни в коем случае".

Приведенные мысли В. И. отнюдь не были только теоритическими рассуждениями, они были выдвинуты на основе имевших место фактов.

14-го апреля та же большевистская „Правда" в корреспонденции из Канавина (Нижегородской губ.) сообщает, что „почти на всех заводах введена милиция из рабочих, оплачиваемая заводоуправлением". По примеру Нижегородских рабочих такие милицейские группы стали организовываться и в других местностях. Убеждая рабочих и крестьян создавать свою милицию, т. Ленин своим гениальным чутьем предугадывал, что в будущем революционном строительстве ей (милиции) придется сыграть большую роль.

„Введение рабочей милиции есть мера, имеющая огромное, исключительное — без преувеличения можно сказать,—решающее значение, как практическое, так и принципиальное. Революция не может быть гарантирована, успех ее дальнейших завоеваний не может быть обеспечен, дальнейшее развитие ее *невозможно*, если эта мера не станет всеобщей, не будет доведена до конца и проведена по всей стране".

Поэтому, мы можем смело утверждать, что создание Рабоче-крестьянской милиции было одним из основных вопросов борьбы за пролетарскую революцию и одним из путей к укреплению диктатуры пролетариата. Поэтому, с первых же дней октябрьской революции Советское правительство приступило к организации внутренней охраны советского строя, охране революционного порядка и борьбе с уголовной преступностью, которая, пользуясь событиями, поднимала свою голову. От первых слабо вооруженных, спешным порядком сформированных отрядов милиции, до настоящей стройной общегосударственной системы милицейского аппарата—пройден большой путь. Пролетарская революция не знает застывших форм, и построение органов пролетарского государства зависит от хода революционных событий, и поэтому за время своего существования милиция перенесла много организационных форм, ломок и изменений. Менялись формы, менялись работники, но тверда и нерушима была основа милицейской работы. В годы гражданской войны милиция, помимо свой прямой работы, борется совместно с Красной Армией против внешнего противника, вместе с баталионами ВЧК и ВОХР‘а подавляет контрреволюционные вспышки внутри государства. Прекращение гражданской войны переводит милицию на мирное положение и на трудовой фронт и ставит на первое место борьбу с трудовым дезертирством, уголовными преступлениями, спекуляцией и т. д.

Установление революционной законности определило значение милиции, как охраны этой законности, и стража общественной безопасности.

Подробное, насколько это возможно, изложение некоторых эпизодов из истории Ленинградской Рабоче-крестьянской советской милиции многое расскажет о восьми годах ее борбы за Рабоче-крестьянскую власть.

Л. Добронравин.





Герасим Степанович Егоров

Начальник Адмотдела Ленинградского Губисполкома—Начальник Губернской Милиции.

ИЗ ИСТОРИИ МИЛИЦИИ.

1918 год—организация революционной охраны.

Организация института революционной охраны.

В первые же дни своего существования Временное Рабоче-Крестьянское Правительство одновременно с принятием героических мер для подавления юнкерско-белогвардейского мятежа приступило к организации революционной охраны.

30-го октября 1917 года по старому стилю в № 2 газеты „Рабоче-крестьянское Правительство" было опубликовано постановление Правительства, в котором всем Советам Рабочих Депутатов на местах предлагалось немедля приступить к организации милиции, возложив на нее охрану внутреннего порядка. Эту дату—30 октября 1917 года—мы должны считать первым камнем, заложенным в мощный фундамент строительства милиции.

В первые дни бытия Рабоче-крестьянской милиции был выдвинут принцип милиционной системы, который и принял вначале характер организационного плана в ее строительстве. Три основные признака—отсутствие постоянного кадра вооруженной охраны, волонтерство и безвозмездность работы—были приняты, как обязательные, в организации милиции. Все мужское население, желающее добровольно нести обязанности защитника внутреннего порядка, значилось на особом учете и периодически призывалось для выполнения особых заданий. Вооруженный кадр призывался под оружие исключительно в случаях необходимости, а затем, по миновении надобности и прохождению опасности, распускался.

Однако, необходимость создания постоянной мощной охраны революционного порядка, с тем чтобы обеспечить завоеванную свободу от всех покушений преступных и контр-революционных элементов на ее безопасность, принудило отказаться от принципов чисто милицейского характера в деле строительства внутренней охраны.

Рабоче-крестьянскому правительству был нужен дружинник, преданный делу революции, дисциплинированный, умеющий владеть оружием, сознательно служащий интересам пролетариата, от которого Советская власть в нужный момент могла бы потребовать защиты свободы с оружием в руках.

Организация Отдела наружной охраны. Резерв и отряд дружинников.

При Ленинградском Губернском Исполнительном Комитете Рабочих и Крестьянских Депутатов был создан Отдел наружной охраны, который состоял из следующих частей: строевой, формирования и обучения, уголовного розыска, судоходного надзора и пожарного отдела.

Строевая часть состояла из постоянного отряда дружинников, а часть обучения и формирования об'единяла резерв, преследующий цель дать надлежащую подготовку лицам, желающим поступить в милицию. При резерве была сформирована школа для обучения дружинников и инструкторов.

Общее управление и руководство работой наружной охраны принадлежало Комиссариату Внутренних Дел Союза Коммун Северной Области и проводилось в жизнь через местные отделы управления по внутренним делам.

Предметы ведения наружной охраны были определены особыми постановлениями и инструкциями и охватывали все административное управление губернии.

На наружную охрану было возложено поддержание общественного порядка, оповещение населения о распоряжениях власти, учет населения, выдача удостоверений личности, составление актов и протоколов о всякого рода происшествиях, наружная служба, наблюдение за исправным содержанием улиц и площадей, наблюдение за порядком уличного движения и т. д.

Кроме перечисленных выше обязанностей, в круг ведения наружной охраны входило исполнение особых заданий, как-то: производство дознания по всем уголовным делам, участие при приведении в исполнение судебных приговоров, обязанности налогового аппарата по взысканию налогов и сборов с населения и охрана мест заключения.

Охрана безопасности и общественного порядка в Петрограде.

Охрану безопасности и общественного порядка на территории Петрограда несли как постоянный отряд дружинников, так и местное городское население, для чего все мужское население, в возрасте от 18-ти до 40 лет, бралось на особый учет Отделом охраны и привлекалось к несению милицейских обязанностей. Служба эта являлась обязательной для всех граждан и носила характер всеобщей безоруженной и безвозмездной повинности.

Каждый дом выставлял охрану из числа жильцов, кроме того уличные посты обслуживались по очереди дежурными домами. Граждане, уклоняющиеся от несения постовой службы, привлекались к ответственности в уголовном порядке через местные суды.

Отряд дружинников.

Отряд дружинников назначался, главным образом, для несения патрульной службы и на случай тревожных вызывов с постов. Постовая служба дружинников допускалась лишь, как исключение, для некоторых районов, где оказывалось невозможным и нецелесообразным осуществлять охрану силами местного населения.

Численный состав отряда дружинников в условиях того времени был крайне ограниченный: дружины формировались из расчета одного дружинника на одну тысячу населения; в уездах и волостях дружинники по преимуществу были конные.

Отряды дружинников были построены по типу отдельной воинской части и находились на казарменном положении. Служба для дружинника была обязательной в течение 6-ти месяцев. Обязанности и права дружинника были точно предусмотрены особыми инструкциями и положением „Об ответственности дружинника Наружной Охраны за нарушение порядка и дисциплины, за проступки и преступления по службе и вне службы.

В основу дисциплины было положено сознательное понимание долга службы и польза Республике, и подчинение разумным и законным требованиям начальников и старших по должности.

Дисциплинарные проступки дружинников рассматривались народным судом, судом команды и старшими начальниками. Наказание накладывалось в зависимости от содеянного проступка, как в виде денежного штрафа, так и смещением с должности или увольнением вовсе из рядов дружинников.

Каждый дружинник, вступая в отряд, добровольно принимал на себя обязательства сознательно относиться к своим обязанностям по поддержанию общественного порядка и безопасности, защищать граждан от насилия и самоуправства, содействовать органам Советской власти в осуществлении всех распоряжений и постановлений по наружной охране, подчиняться революционной дисциплине, беспрекословно исполнять все приказания и распоряжения по службе, быть честным, неподкупным, не злоупотреблять своей властью и путем нравственного воздействия влиять на своих товарищей, удерживая их от нарушения служебного и нравственного долга.

Наружную охрану в Петрограде несли следующие части дружинников:

1. Отряд дружинников при Отделе наружной охраны в числе 8.000 чел.,

2. Полк дружинников по охране города—2.552 чел.

3. Рабоче-крестьянский полк революционной охраны—1.631 чел.

4. Школа дружинников — 218 человек, а всего число дружинников колебалось от 12.400 до 16.000 чел.

Однако, указанное число дружинников считалось недостаточным и Отдел наружной охраны Петрограда стремился довести охрану города до нормы, а именно — 1 дружинник на 1.000 человек населения и, таким образом, удвоить численный состав охраны.

П. Отдел формирования и обучения.

Вся организационная работа проводилась П/отделом формирования и обучения при Отделе наружной охраны Петрограда, который ведал организацией отделов охраны на местах, их инспектированием, установлением и поддержанием тесной связи с последними, точным учетом личного состава, снабжением, вооружением и снаряжением дружинников, подготовкой кадров опытных работников. П/отдел вырабатывал и издавал инструкции, определяющие права и обязанности дружинников, порядок несения службы, порядок набора и комплектования и т. д., а равно имел наблюдение за точным исполнением на местах распоряжений и постановлений центра.

Благодаря деятельной работе П/отдела формирования и обучения, с местами была установлена живая органическая связь, благодаря чему все постановления и начинания центральной власти осуществлялись с большой быстротой и энергией.

Школа дружинников.

При организации школы дружинников преследовалась цель подготовить опытный кадр работников охраны, которые в 6-ти недельный срок получали достаточные знания как по чисто специальным предметам, так и по строевому обучению.

Через каждые полтора месяца переменный состав обновлялся и школа вновь пополнялась из числа дружинников, числящихся в резерве, и, в незначительном проценте, поступающими со стороны.

Программа школы, как по содержанию, так и по размерам, была составлена таким образом, чтобы в кратчайший срок подготовить дружинника, разбирающегося в структуре государственной власти, вооруженного багажем необходимых сведений, дисциплинированного и умеющего владеть оружием. Переменный состав школы имел в своих рядах от 200 до 400 человек, в зависимости от некомплекта Отдела наружной охраны.

4-го декабря 1918 года Отдел наружной охраны при Петроградском Губисполкоме был переименован в Управление советской Рабоче-крестьянской милиции Комиссариата Внутренних Дел, но это переименование не изменило сущность организационной работы и тех предначертаний о реорганизации, которые были намечены к усуществлению в 1919 году.

1919 год—образование Красной Милиции.

Приказом Отдела Управления Петроградского Совета № 3, 5-го мая 1919 г. Центральная Комендатура революционной охраны г. Петрограда переименована в Управление Петроградской Рабоче-крестьянской советской милиции.

Одновременно с переименованием Центральной Комендатуры революционной охраны, соответствующим порядком были переименованы и подрайонные комендатуры—в городские участки советской милиции, а коменданты—в участковых начальников.

С этого момента, значительного в жизни милиции, дружинник революционной охраны стал **советским милиционером**.

Боевая обстановка, в которой проходила вся деятельность городской милиции, требовала быстрых и решительных действий, под ответственностью отдельных лиц, которым было поручено руководство органами милиции; коллегиальность в управлении препятствовала быстрому выполнению заданий а в некоторых случаях прямо вредила работе.

Организационное построение аппарата городской милиции приобретало все более и более характер отдельной воинской части, вполне законченной формации. Подчиненность районных управлений милиции центру через районные Советы Депутатов являла собою двоевластие в управлении и создавала лишнюю передаточную инстанцию.

Это ненормальное положение было немедленно учтено Отделом Управления. Управление и руководство работой в районах было из'ято из ведения районных Советов Депутатов и передано в исключительное ведение Центрального Управления Петроградской советской Рабоче-крестьянской милиции.

Осуществление строгой централизации в деле управления потребовало дополнительных организационных мер и следующим крупным преобразованием явилось упразднение районных управлений милиции и оформирование, взамен упраздненных районов, 40 милицейских городских участков с непосредственным подчинением их центру. Этим преобразованием было достигнуто более рациональное распределение и правильное расходование сил личного состава милиции. Результаты сказались незамедлительно и 1.000 пеших милиционеров, до сего времени непроизводительно отвлекавшихся районными управлениями от их прямой работы, были распределены между городскими участками.

Канцелярская переписка и излишняя волокита в работе, с упразднением промежуточных инстанций, механически сократились.

Борьба с уголовной преступностью.

Число возникающих преступлений в 1918 году давало рекордные цифры и, если мы вспомним работу милиции в области борьбы с преступностью за предыдущий год, то увидим какая колоссальная работа была ею проделана по ликвидации шайк и банд преступников, приехавших в Петроград на гастроли со всей территории Союза.

Налеты, грабежи, разбойные нападения, самочинные обыски, раздевания на улицах и прочие уголовные преступления стали обычным явлением в городе и достигали 5.000—6.000 случаев зарегистрированных преступлений в месяц.

Энергичная, непрестанная борьба с преступностью и преступниками, которую вела милиция в 1918 году, резко снизила число возникающих преступлений, до 3.000 преступных деяний в месяц к началу 1919 года. Но и в 1919 году милиция не приостановила темп своей работы и вела такую же интенсивную борьбу с преступностью, всегда стоя на страже безопасности населения, хотя деятельность ее весьма затруднялась несением военной охраны города, требовавшей расхода значительной части личного состава.

Наиболее беспристрастным и верным является язык цифр и если мы обратимся к таблице возникших преступлений за 2-ую половину 1919 года, то увидим, как резко падает каждый месяц число преступлений, что явилось прямым результатом работы городской милиции.

Вот эта таблица.

МЕСЯЦЫ.	Политические преступления.	Убийства.	Налеты.	Кражи.	Спекуляция.	Самочинные обыски, аресты и выемки.	Дезертирство.	Проживание без документов.	Пьянство.	Нарушение общ. порядка.	Игра в карты.	Прочие прест.	Общее число преступлений.
Июль	24	4	17	584	219	6	49	85	122	39	93	202	1444
Август	23	—	36	593	196	13	10	56	208	61	32	734	1961
Сентябрь	11	7	126	1035	462	3	2	169	248	180	33	350	2628
Октябрь	46	6	5	1122	374	—	80	228	174	146	46	224	2551
Ноябрь	8	5	6	887	144	—	38	108	123	163	49	385	1916
Декабрь	5	13	179	1115	374	6	33	171	85	63	51	693	2795
Итого	117	35	368	5336	1771	28	214	817	960	657	304	2583	13195

Наибольшее число преступлений падает на октябрь, что легко об'ясняется отвлечением всех наличных сил милиции на защиту города от наступающих белых банд Юденича, когда для непосредственной охраны города оставался лишь немногочисленный кадр.

Подавляющее количество, среди других видов уголовных преступлений, в 1919 году давали имущественные преступления—кражи, в среднем от 40%—45% в месяц, затем следует спекуляция, караемая в то время в уголовном порядке, нарушения общественного порядка, разбойные нападения, налеты, и так далее. Случаи разбойных нападений на улице, раздевание граждан, грабежи—к концу года почти что прекращаются.

Резкое падение преступности сделало излишним чрезвычайные меры борьбы с нею и вызвало упразднение уголовных отделов как при центральном, так и местных управлениях милиции, с последующей передачей уголовно-следственных функций районным Следственным Комиссиям.

Органы милиции, постановлением Исполкома Петросовета, были лишены права самостоятельного производства обысков и арестов, за исключением задержания лиц на срок, не превышающий 24-х часов.

Борьба с контр-революцией.

В период, предшествующий наступлению белых банд генерала Юденича на Петроград и, в особенности, во время самого наступления, агенты белогвардейцев, находящиеся в Петрограде, развили лихорадочную деятельность, организуя и сплачивая контр-революционные силы, находившие себе убежище в разных притонах и кафе, где и устраивали контр-революционные выступления.

А потому одной из мер революционной обороны города было закрытие всех кафе, клубов, притонов, бакалейных и закусочных лавок, и прочих мелких торговых предприятий, числом около 600, что и было исполнено силами городской милиции.

Борьба с мелкой спекуляцией и торговлей нормированными продуктами.

На ряду с исполнением наиболее важных обязанностей по охране порядка и безопасности города, на городскую милицию была возложена борьба с мелкой спекуляцией и торговлей нормированными продуктами на улицах города.

В результате преследования лиц, торгующих нормированными продуктами вопреки обязательных постановлений и декретов, раскрывались крупные очаги хищений из государственных складов и баз, а равно освобождались наиболее людные районы города от массы мелких торговцев, препятствующих движению и загрязняющих улицы.

Если мы опять обратимся к цифрам, то вновь увидим, что наибольшее число задержанных падает на октябрь, когда одна четвертая всех наличных сил милиции была брошена на боевой фронт, а остальные несли военную охрану города; этот период времени был использован мелкими нарушителями, выбросившими на улицу и рынки значительное количество нормированных продуктов и предметов первой необходимости.

Месяцы	Число задержанных за торговлю нормир. продуктов.	Взрослых		Детей	
		Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
Июль	845	515	272	37	21
Август	1050	605	324	89	23
Сентябрь	1432	816	471	102	43
Октябрь	2914	1840	885	136	53
Ноябрь	1945	1113	702	98	32
Декабрь	1520	948	514	41	17

В течение всего 1919 года городская милиция регулярно устраивала обходы и облавы на главных рынках города, как-то: Сенном, Покровском, Клинском, Александровском и других, а также в местах увеселения. Эти облавы преследовали цели массового задержания дезертиров, уголовного элемента и устанавливали порядок на главных артериях города, задерживая лиц, торгующих нормированными продуктами, которые, время от времени, в избытке появлялись на рынках и улицах.

Кроме обязанностей по охране порядка в городе и борьбы с преступностью, городская милиция выполняла и второстепенные задания, а именно: 1) надзор за проведением трудовой повинности по уборке снега с улиц, 2) надзор за правильным несением домовой охраны, в связи с об'явлением осадного положения города, 3) наблюдала за правильной продажей произведений печати, 4) надзор за санитарным состоянием улиц и дворов, 5) наблюдала за вывозом овощей с пригородных огородов, 6) производила розыски и задержания преступников, дезертиров, пропавших без вести, угнанных лошадей и т. д.

Участие милиции в боях на подступах к Петрограду.

Стоя на страже интересов трудящихся и защиты пролетарской революции, Петроградская Рабоче-крестьянская милиция начертала своей кровью славные страницы в истории борьбы за подступы к Красному Городу Революции, занимая в рядах его защитников далеко не последнее место.

В мае 1919 года на Петроград надвинулась серьезная опасность со стороны белой армии Юденича. Столица мировой пролетарской революции стояла под непосредственной угрозой захвата.

Мировое значение Красного Петрограда, как очага социальной революции и крупнейшего промышленного центра—причина, которая заставляла высшее белое командование, руководимое приказом Антанты, стремится, во что бы то ни стало, занять город.

Непосредственная близость трех боевых фронтов—северного, северо-западного и западного—и чрезвычайно неопределенная и двусмысленная политика Финляндии увеличивала напряженность момента.

Смертельный враг, стоявший на пороге Петрограда, имел значительный численный перевес и был вооружен лучше, чем где бы то ни было; он имел хорошие боевые припасы, много командного состава, богатейшую помощь со стороны английских и французских капиталистов, опорную базу в Гельсингфорсе, Ревеле, Выборге и Нарве.

Центральная власть, ни на одну минуту не колеблясь, бросила на защиту Петрограда лучшие военные силы. Кроме того, на защиту своего города встали боевые, закаленные революцией, отряды питерских рабочих.

Однако, специальных воинских частей было мало и наше первое контр-наступление, начатое в июне, кончилось неудачно. Противник, получив достаточное количество подкрепления и опираясь на нашу слабость, главным образом на предательство и недостаточное руководство со стороны командного состава, прорвал фронт. В рядах армии, как всегда бывает при неудачах, началось разложение. Провокационные слухи гуляли по фронту. Необходимо было выдвинуть для начала хотя бы немногочисленные, но сильные и сплоченные отряды верных бойцов революции, которые твердо стали бы против врага и послужили оплотом против надвигающейся белогвардейской лавины.

Этими отрядами и были отряды курсантов и сводные боевые отряды Петроградской городской милиции.

Боевые отряды.

Как организованная часть, городская милиция была включена в число боевых единиц, принимающих непосредственное участие в боевых действиях на линии фронтов.

Разновременно управлением милиции было выделено пять самостоятельных отрядов, общей численностью превышающие одну четверть всего наличного состава.

Первый отряд был сформирован в начале июня, в числе 185 пеших милиционеров и немедленно переброшен на Ямбургский фронт, где и участвовал в непрерывных боях до сентября, когда, обливаясь кровью, одним из первых вошел в Ямбург; второй, сформированный



Михаил Данилович Шугальский
Помощник Начальника Губадмотдела по милиции.

тогда же—50 милиционеров-пулеметчиков,—охранял границу на Карельском участке, на границе Финляндии, где каждую минуту можно было ожидать враждебного выступления белофиннов; третий и четвертый отряды, в 50 и 200 пеших милиционеров, были направлены—один на усиление Карельского участка, другой—в гор. Гатчино, в распоряжение тов. Подвойского и, наконец, пятый отряд особого назначения, в числе 537 милиционеров, доблестной защитой Пулкова и Детского Села внес славную страницу в историю великой борьбы.

Кроме этих пяти отрядов, в конце октября 1919 г. в гор. Псков на усиление местной милиции было командировано 150 милиционеров, которые также принимали участие в боях на Псковском фронте.

Тревожная обстановка, создавшаяся вследствии непосредственной угрозы безопасности города, непрекращающиеся выступления и заговоры контр-революционных и безответственных элементов, явно играющих в руку врага и стремившихся, во что бы то ни стало, вызвать внутреннее волнение, препятствовали планомерной работе по укреплению и защите города и обязывали городскую милицию напречь до максимума свои силы и стойко исполнять все задания, возложенные на нее помимо прямых обязанностей, по охране общественной тишины и порядка.

Логически вытекало, что вся городская милиция должна была быть переведена на боевое, казарменное положение, что и имело место в 1919 году.

Мобилизации всего личного состава милиции и части его проводились, главным образом, в первую половину года; они преследовали цели усиления численного состава патрулей и увеличения городских постов и караулов. Такие частичные мобилизации об'являлись управлением гормилиции 15-го февраля, 14-го марта, 1-го, 19-го и 27-го апреля, 10-го и 17-го мая и совпадали с особо напряженными моментами жизни города.

Общая мобилизация, всех без исключения, наличных сил милиции была проведена в октябре в связи с наступлением белой армии Юденича и лишний раз подтвердила революционное настроение и полное сознание важности переживаемого момента всеми работниками милиции. Уклоняющихся не было. Даже больные и выздоравливающие милиционеры встали в боевые ряды.

Все мобилизации сопровождались усиленным дежурством, продолжительностью от 18-ти до 24-х часов, с последующим отдыхом не более 2-3 часов.

Вот краткая таблица продолжительности рабочего дня милиционера:

С 1-го июля по 15-ое октября . . . . 12 ч. в сутки.
» 15-го октября по 12-ое ноября . . . . 24 » в »
» 12-го ноября по 8-ое декабря . . . . 18 » в »
» 8-го декабря по 1-ое января 1920 г. . 12 » в »

Но никто из работников милиции, от рядового милиционера до старшего начальника, не считался с тяжестью непрерывных дежурств. Небольшой отдых в несколько часов и разрешенные поочередные отпуска из караульного помещения использовались для приведения города в оборонительное положение.

Военные заставы, караулы и патрули.

Наиболее важные в стратегическом отношении пункты города и пригорода охранялись военными караулами и заставами, выставляемыми милицией.

Заставы регулярно выставлялись в трех пунктах: у Средней Рогатки за Моск.-Нарвск. Заставой, у Привала по Ораниенбаумской трамвайной линии и по линии Приморской жел. дор.

Все жизненные центры города—государственные учреждения, фабрики и заводы, работающие на оборону, водопровод, дома заключения, а также военно-инженерные сооружения—в черте города охранялись милицейскими караулами.

3-го мая 1919 года Петроград был об'явлен на осадном положении и на городскую милицию было возложено усиленное патрулирование по городу, с целью массовой поверки документов у граждан и задержания всех подозрительных лиц, у которых не имелось устано-

вленных разрешений на право хождения по городу после определенного часа ночи.

Как неслась военная охрана города наглядно покажут следующие цифры:

МЕСЯЦЫ	Число городских постов		Число застав по городу	Число караулов
	внутренних	наружных		
Июль	47	395	86	30
Август	45	320	60	40
Сентябрь	34	310	65	50
Октябрь (до 15-го)	36	320	55	48
Октябрь (после 15-го)	36	75	90	48
Ноябрь	36	195	14	35
Декабрь	36	112	2	35

До июля внутренних постов было 55, наружных—417, застав 90, караулов—50.

Суммируя изложенное, видим какая напряженная, подчас непосильная, работа выполнялась и была с честью преодолена Петроградской Рабоче-крестьянской милицией.

Женская милиция.

Молодая Советская Республика, в окружении врагов, требовала новые и новые кадры защитников, и Петроград, непрерывно посылая отряды, сформированные из петербургских рабочих, был почти обескровлен, чему способствовала общая мобилизация граждан в возрасте от 18-ти до 40 лет, об'явленная в марте 1919 года.

Недостаток революционных рабочих сказался и на комплектовании городской советской милиции, черпавшей свои силы из рядов питерского пролетариата.

Командировки отрядов на ближайшие фронты, болезни, явившиеся следствием подчас непосильной работы, с каждым днем уменьшали число работников милиции и требовались немедленно экстренные меры к быстрому пополнению кадра, необходимого для охраны города.

Для пополнения рядов городской милиции первоначально предполагалось установить общую трудовую милицейскую повинность для всех, без исключения, трудящихся граждан, как мужчин, так и женщин; возростная норма для мужчин предполагалась от 35 до 50 лет и женщин—от 25 до 35 лет.

Но условия переживаемого тяжелого времени, неизбежные технические затруднения и, главное, опасение перед риском вовлечь в ряды милиции политически-неблагонадежный и прямо враждебный советскому строю—элемент, что, при об'явлении общей повинности, нельзя было бы предупредить,—все эти причины побудили отдел управления Петроградского Совета отказаться от проведения в жизнь указанного мероприятия.

В мае 1919 года отдел управления Петроградского Совета Рабочих, Красноармейских и Крестьянских Депутатов возбудил ходатайство перед Народным Комиссариатом Внутренних Дел об организации городской женской милиции. Это ходатайство НКВД было удовлетворено и отделу управления было разрешено приступить к организации женской милиции при условии обязательного прохождения женщинами-милиционерами 2-х недельного курса подготовки.

Женщина-работница, закаленная в горниле гражданской войны, показала себя стойким борцом на всех фронтах общественной работы, а потому вполне уместным и своевременным было призвать петроградскую работницу, наиболее сознательную и выдержанную, к несению милицейской службы, предоставив ей право, наравне с рабочими, охранять революционный порядок колыбели Октябрьской Революции, в особо тяжелые для города моменты гражданской войны.

Путем обращения к партийным и общественным организациям был открыт прием женщин-милиционерок. За 2 ме-



Командный состав Ленинградской Гормилиции.

сяца, июнь и июль 1919 года, было принято 600 женщин, из которых окончили курсы и были направлены на работу—522 чел., остальные выбыли с курсов по разным причинам.

Отбор желающих поступить на курсы производился весьма тщательно, и непременным условием для поступающих было пролетарское происхождение, представление рекомендаций членов РКП (б) или профессиональных союзов, грамотность и состояние здоровья, удовлетворяющее требованиям несения милицейской службы.

Курсы подготовки были открыты при 1-м петроградском Рабоче-крестьянском университете им. т. Зиновьева, во дворце Урицкого. Срок прохождения курса, при ближайшем рассмотрении программы, было постановлено продолжить и довести до 3-х недель, вместо предполагаемых—двух.

Курсанткам читались лекции и проводились практические занятия по следующим предметам:

1. Государственное право и Конституция РСФСР,
2. Законоведение,
3. История революционного движения в России,
4. Теория и практика охраны,
5. Теория уголовного розыска,
6. География Петрограда,
7. Скорая помощь,
8. Гимнастика,
9. Строевые занятия.

Всего 13 лекций-часов по обще-образовательным предметам и 18 часов строевых занятий в неделю.

Помимо регулярных занятий по специальным и обще-образовательным предметам, среди обучающихся велась интенсивная культурно-политическая и просветительная работа. Немедленно образовался коллектив РКП (б), который взял на себя руководство всей политическо-просветительной пропагандой.

И в клубе, и в общежитии велись беседы по текущему моменту, раз'яснялось политическое положение, читались и комментировались газетные сообщения, специалистами проводились лекции о ходе военных действий, раз'яснялись и обсуждались все дефекты и постановления местной и центральной власти.

В свободное от занятий время, курсантки под наблюдением опытных руководителей посещали музеи, выставки, учреждения уголовного розыска, питомники собак-ищеек, где практически знакомились с работой собак в области милицейской и розыскной службы; не были забыты театры и клубы.

Прекрасная библиотека университета снабжала курсанток всеми необходимыми учебниками и руководствами.

Внешние условия быта курсанток были более чем удовлетворительны. Общежитие во дворце Урицкого было оборудовано всем необходимым; курсантки получали красноармейский паек и обмундирование, состоящее из верхнего платья, форменной шапочки и ботинок. По окончании обучения они получали общий оклад милиционеров, обмундирование и красноармейский паек.

По партийности обучающиеся распределялись следующим образом:

членов РКП (б)	50%
кандидатов	4%
сочувствующих	46%.

По социальному положению курсантки происходили:

фабрично-заводские работницы	60%
портнихи, модистки, белошвейки и проч.	23%
почтальоны, кондукторши и проч.	5%
домашние работницы	3%
не служившие и не работавшие	9%

По семейному положению: девиц—78%, замужних—22%

По окончании курсов милиционерки для несения службы были распределены на две группы: первая—при участковых управлениях городской милиции, вторая—при сводно-боевом отряде центрального управления гормилици, откуда они получали дальнейшие назначения. Со своими обязанностями на практике милиционерки освоились быстро и исполняли их почти удовлетворительно. Наиболее способные, в числе 40 человек, были назначены старшими милиционерками (квартальными).

Различия в условиях службы между мужским и женским кадром милиционеров не делалось никакого, лишь в отношении последних строго соблюдался Кодекс Законов о Труде о 8-ми часовом рабочем дне и предоставлялись некоторые льготы и облегчения в получении отпусков и увольнении со службы.

Кроме несения постовой службы, охраны общественных складов и учреждений, женщины-милиционерки привлекались к некоторым специальным видам городской милицейской работы, а именно: борьбе с проституцией, детской преступностью и беспризорностью, охране детских приютов и мест заключения женщин, несения постовой службы в фабрично-заводских районах, где широко применялся труд женщин и т. д.

Интересно отметить, что за все время существования женской милиции наложение дисциплинарных взысканий имело место лишь в отношении 9-ти милиционерок, что составляет 1,61% всего числа милиционерок; при чем 8 взысканий было наложено за самовольное оставление дежурства и 1 — за несвоевременное возвращение из разрешенного отпуска.

Дисциплинированность милиционерок, толковое и точное исполнение возложенных на них поручений и обязанностей, корректное и исключительно вежливое обращение с гражданами, нуждающимися в их помощи—могут быть поставлены в заслугу работницам и в пример милиционерам-мужчинам.

Организация женской Рабоче-крестьянской милиции блестяще себя оправдала. Лишний раз было доказано, что женщина-работница может не только у станка, но и с оружием в руках бороться за пролетарскую революцию. Облегчение военного положения Республики позволило освободить женщин от почетной, но вместе с этим непосильной для них работы — женская милиция была распущена.

Культурно-просветительная работа.

Условия боевой обстановки, сопряженной с усиленными дежурствами, военной охраной города, выделением части личного состава на фронт, являлись серьезным препятствием к развитию культурно-просветительной работы среди сотрудников милиции и политическому их воспитанию.

Однако все, что было возможно сделать по условиям времени, было сделано. В 1919 году управление милиции оборудовало 6 клубов, 13 библиотек, в избытке снабженных политическо-просветительной литературой и 2 кинематографических зала.

Лекции и доклады на политические и общеобразовательные темы, спектакли и концерты ставились и проводились не регулярно, находясь в полнейшей зависимости от условий времени и характера работы.

Пробел в культурно-просветительной работе был восполнен при первой к тому возможности, тотчас после разгрома белой армии Юденича и перехода городской милиции на мирное положение.

Личный состав.

Та же боевая обстановка, под знаком которой протекала вся деятельность городской милиции в 1919 г., хотя и имела хороший результат, сорганизовав и сплотив во едино весь наличный состав милиции, укрепив в ее рядах правильное понятие о воинской дисциплине и служебном долге, но, вместе с тем, подорвала физические силы работников милиции, непосильно перегруженных работой.

Прогрессивный рост заболеваемости среди милиционеров и командного состава, постепенная и неуклонная убыль в рядах милиции нарушала монолитность и сплоченность личного состава.

Убыль в составе милиции особенно ярко сказалась во 2-ую половину 1919 г., когда число, действительно несущих службу милиционеров, едва достигало $^3/_4$ списочного состава.

МЕСЯЦЫ	В отпуску	Больных	В командировке.	Арестованных.	Не явившихся	На лицо	По списку
Июль	107	257	615	96	122	3415	4612
Август	103	313	547	77	117	3295	4500
Сентябрь	121	296	156	99	99	3780	4550
Октябрь	93	317	300	83	130	3363	4294
Ноябрь	109	435	290	61	102	2847	3886
Декабрь	173	362	252	41	122	3068	4121

Текучесть личного состава милиции, как следствия ряда мобилизаций и увольнений по болезни, приняла настолько угрожающие размеры, что отдел управления Петроградского Совета был вынужден предпринять ряд быстрых и решительных мер к прекращению дальнейшего уменьшения числа милицейских работников и прикреплению их к службе в милиции.

Число членов и кандидатов РКП (б) в рядах милиции не всегда стояло на одном уровне, но и не падало ниже 25—30%.

Значительное число членов партии выгодно выделяло милицию из рядов прочих учреждений и имело благотворное влияние на дисциплинированность и работоспособность личного состава.

Резерв. В 1918 году, преследуя цели пополнения личного состава кадром вполне обученных милиционеров, при Центральном Управлении был сформирован резерв численностью в 1500 человек пеших милиционеров.

Однако, вскоре необходимость численно усилить районные комендатуры заставила его расформировать.

Взамен расформированного резерва в мае был создан отдельный отряд, получивший наименование Сводно-боевого. Отряд был укомплектован наиболее сознательными, выдержанными и дисциплинированными товарищами.

Предполагалось в свою очередь выделить из рядов Сводно-боевого отряда наиболее способных и, пропустив их через краткосрочные курсы, подготовить опытный командный состав.

Однако, неожиданно наступившие военные события не позволили осуществить намеченного плана и Сводно-боевой отряд в полном составе был брошен на фронт, где и принимал участие в боях под Пулковом и Красным Селом, защищая подступы к Петрограду.

Преступность среди личного состава. Ненормальные условия быта и работы, иногда полная материальная необеспеченность вызывали среди работников милиции проступки по должности и уголовные преступления.

По своему характеру дисциплинарные нарушения и уголовные преступления среди работников милиции распределялись следующим образом:

Месяцы.	Уголовные преступления.						Дисциплинарные проступки.			
	Взятки и мошеннич.	Пьянство и наруш. общ. порядка.	Игра в карты.	Кражи.	Сам. рекв. аресты и обыски.	Прочие преступл.	Самовольн. отлучка и неправ. несение службы.	Халатн. отношение к делу.	Неподч. распоряж. начальства.	Грубое обращение.
Сентябрь	48	25	6	12	2	2	54	75	13	6
Октябрь	43	25	5	11	1	2	81	80	12	10
Ноябрь	25	23	4	16	6	2	72	70	7	6
Декабрь	24	8	16	12	6	2	71	60	5	1

Как видно из таблицы, из числа уголовных преступлений на первом месте стоят преступления, связанные с корыстными побуждениями, а именно—взятки, мошенничества, кражи, затем следует пьянство и нарушение общественного порядка, самовольные реквизиции, аресты, обыски и выемки, игра в карты и т. д.

В отношении личного состава дисциплинарные проступки и должностные преступления распределялись так:

Месяцы.	Уголовные преступления.					Должностные проступки.				
	Ком-состав	Служ.	Кварт.	Мил-ры	Мил-ки.	Ком-состав	Служ.	Кварт.	Мил-ры.	Мил-ки.
Сентябрь	8	—	19	67	1	20	3	11	100	14
Октябрь	8	13	1	62	3	9	1	10	119	42
Ноябрь	7	—	9	50	13	11	3	5	106	40
Декабрь	4	2	14	42	6	11	3	6	88	29

Невозможность своевременно и в полном об'еме наладить культурно-просветительную и воспитательную работу среди работников милиции являлась одной из причин возникновения должностных преступлений, но еще в большей мере они должны быть отнесены к тому неустойчивому и, подчас, преступному элементу, которому удавалось проникнуть в ряды милиции во время очередных наборов.

1920—1921 г.г.—милиция на переломе.

1919 год был годом напряженной борьбы, и милиция, как орган гражданской охраны и как боевая единица, принимала деятельное участие в том и другом случае, выделяя самостоятельные части на боевой фронт и неся усиленные дежурства в черте города.

На грани 1919 и 1920 годов, в связи с ликвидацией последнего Юденичского похода, заключением мира с Эстонией и очищением города от контр-революционного элемента,—положение Петрограда во всех отношениях значительно улучшилось. Вследствие этого радикального перелома, завершенного в начале 1920 г. еще ликвидацией Северного и Северо-Западного фронтов, боевые и чисто военные задачи, выполнявшиеся милицией, отпали, и работа ее постепенно вошла в нормальное русло.

Таким образом, деятельность Петроградской советской Рабоче-крестьянской милиции в начале 1920 года была посвящена, главным образом, ликвидации тех ненормальных условий, в которых протекала ее работа в 1919 году.

Наступление Польши весной 1920 г. хотя и внесло снова некоторые ненормальности в условия работы Петроградской милиции, однако не поколебало основной линии по приведению ее к выполнению своих прямых функций.

Ликвидация фронтов на первых же порах имела своим следствием следующие результаты:

Во-первых — позволила перейти с 15-го февраля к нормальному 8-ми часовому рабочему дню, который твердо оставался до конца года, с незначительными колебаниями лишь в мае м-це в сторону увеличения его до 12-часов.

Во-вторых—открылась возможность улучшения постановки дела наружной охраны города, как в смысле целесообразного распределения наружных постов, так и увеличения их количества, доведенного в мае месяце—до 273.

В-третьих—с ликвидацией фронтов, Сводно-боевой отряд, совершивший в 1919 м. году две боевых экскурсии на фронт, получил, наконец, возможность приступить к тем занятиям, которые были намечены еще в мае м-це 1919 г., т. е. к подготовке—из среды наиболее способных, сознательных и политически-стойких товарищей—будущих начальников участковых управлений и их помощников.

К сожалению, эти занятия велись с большими перебоями из за отсутствия необходимых лекторских сил.

В-четвертых—благодаря отвлечению внимания от боевых задач и упразднения усиленных дежурств, отнимавших у командного состава много времени и энергии, явилась возможность вообще улучшить постановку дела во внутреннем управлении Петроградской милиции.

Дальнейшая организационная работа вместе с коренным преобразованием аппарата управления Петроградской советской Рабоче-крестьянской милиции, осуществленным во второй половине года, создала вполне определенные и нормальные условия для службы в целом, и для каждого ее работника—в отдельности.

Организационная работа.

П/Отдел советской Рабоче-крестьянской милиции отдела управления Петроградского Совета к началу 1920 года состоял из 3-х отделений: инспекторского надзора, снабжения и общей канцелярии.

Отделение инспекторского надзора имело своей задачей инспектировать железнодорожную милицию Петроградского узла и речную милицию Мариинской водной системы. Кроме того, инспекторский надзор нес работу по организации линейных железнодорожных управлений, порученной главмилицией отделу управления. По сформировании, эти линейные управления были подчинены



Иосиф Георгиевич Овсянников
Начальник Отделения Службы Милиции и Подготовки.

непосредственно железнодорожному отделу главмилиции, а отделение железнодорожной милиции при п/отделе милиции с 7-го июня—упразднено.

Отделение снабжения распределяло полученное из главмилиции обмундирование среди милиционеров железнодорожной милиции Петрограда.

Общая канцелярия, имея небольшой штат служащих, несла работу переписки по общим вопросам, касающимся всех родов милиции.

Городская же милиция, в организационном и хозяйственно-финансовом отношениях, была совершенно автономна: все вопросы разрешались непосредственно отделом управления. Связь с п/отделом милиции поддерживалась только путем информирования, в виде представления ему ежемесячных отчетностей.

В виду предстоявшего слияния городского и губернского Исполкомов и, в связи с этим, соединения губернской и городской милиции—в июне м-це началась организация губернского управления милиции, в задачи которой входило непосредственное об'единенное руководство деятельностью общей и розыскной милиций, как в городе, так и в губернии. Для выполнения этой задачи при начальнике губернского управления организованы 3 должности помощников: по городской, сельско-городской и розыскной милиции. Как вспомогательные органы, при управлении губмилиции организованы п/отделы: инспекторский, снабжения и культурно-просветительный.

Процесс слияния губернской и городской милиций произошел механически—путем вливания аппаратов (бывшей губернской милиции) в губернское управление милиции, не нарушая самих аппаратов сельско-городской и городской милиций. Конструирование управления производилось по указаниям главмилиции и базировалось на «Положении о милиции» от 8-го июня 1920 года.

Окончательное слияние городской и сельско-городской милиции произошло 16-го августа и с этого числа п/отдел милиции отдела управления Петроградского Совета переименован в управление Петроградской губернской советской Рабоче-крестьянской милиции.

Водная милиция.

В соответствии с приказом главмилиции от 2-го июля 1920 года за № 4, при управлении губмилиции был сформирован отдел речной-морской милиции, выполнивший задачу по организации водной милиции на местах. По согласовании вопроса о распределении постов охраны с Балт. Мор. управлением водной милиции были открыты 3 участка: в Кронштадте—со штатом в 50 человек, в Шлиссельбурге—со штатом в 175 человек и в Новой Ладоге—в 243 человека.

Деятельность этого рода милиции, главным образом, была проявлена в борьбе со спекуляцией.

Промышленная милиция.

Задача об организации однотипной милицейской охраны фабрик, заводов и других государственных сооружений, выполняющейся в настоящее время ведомственной милицией, была поставлена управлением губмилиции в конкретной форме еще в мае м-це; однако, за неимением надлежащих инструкций центра, окончательное разрешение этого вопроса последовало лишь 9-го октября, когда, согласно приказа главмилиции от 15/VIII за № 7, при управлении был сорганизован отдел промышленной милиции, в первоначальные функции коего вошли обследование промышленности и выработка проектов о разбивке всей площади губернии на районы, сообразно развитию промышленности.

Борьба с уголовной преступностью.

Одной из первых задач, пред'явленных к милиции после ликвидации фронтов, явилось, естественно, уделение сугубого внимания борьбе с уголовной преступностью. По статистическим данным следует признать, что продуктивность ее работы в этом направлении с каждым новым месяцем 1920 г. неуклонно улучшается, о чем ясно говорит рост процентов раскрытых преступлений всех видов, отмеченный за первое полугодие в нижеследующей таблице:

МЕСЯЦЫ	% раскрытых преступлений
Январь	69,2
Февраль	73,1
Март	77,8
Апрель	78,1
Май	84,3
Июнь	85,9

Абсолютные цифры возникших уголовных дел также имеют тенденцию к повышению от начала года, при чем увеличение преступности происходило, главным образом, за счет краж и уличной торговли, что видно из следующей примерной таблицы:

МЕСЯЦЫ	Абсолютная цифра зарегистрированных уголовных преступлений всех видов	Из них:		Общий % повышения преступности по сравнению с предыдущим месяцем
		Краж	Уличной торговли	
Январь	2780	1055	421	—
Февраль	3126	1247	805	12,5
Март	3706	1312	1347	33

К повышению цифр, характеризующих постепенный рост уголовных преступлений, однако, следует отнестись весьма осторожно и критически, ибо очень возможно, что не преступность увеличилась в Красном Петрограде, а участковые управления стали сознательнее и добросовестнее выполнять свои функции в этой отрасли работы.

Итоги борьбы с преступным элементом за весь год выразились общей цифрой—лиц задержанных за различные преступления—в 29.086 человек, из коих 33% уличены в кражах, 0,5%—в убийствах, грабежах и налетах, 27%—в уличной торговле и 2%—в дезертирстве.

Сравнительно высокий процент задержанных за уличную торговлю нормированными продуктами являет собой тот успех, который был обнаружен в этом отношении к концу года, когда уличная торговля наблюдалась лишь в самых минимальных размерах.

Явления саботажа и дезертирства, в связи с изменившейся политической и военной обстановкой, по сравнению с прошлыми годами, заметно идут на убыль, при чем наибольший процент задержанных за дезертирство дает сельско-городская милиция.

Процент раскрытых убийств, грабежей и налетов, выражавшийся в январе месяце цифрой—23,8, к июню возрастает до 62,5. В отношении раскрытия преступлений этого рода городская и сельско-городская милиции идут рука об руку с розыскной милицией, при чем задержанные за крупнейшие преступления переданы в губ. Ч. К., Трибуналы, Следственные Комиссии или в Народные Суды.

Личный состав.

Переход милиции на мирное положение поставил вопрос о необходимости укрепления и улучшения личного состава.

Несмотря на улучшение условий труда милиционера, достигнутое введением 8-ми часового рабочего дня, и повышение его продовольственного пайка, текучесть личного состава, против которой были направлены эти меры, благодаря вышеупомянутым внешним причинам, в 1920 году не уменьшилась и продолжала наносить весьма серьезный ущерб делу создания кадра квалифицированных работников милиции, с достаточным практическим опытом. Убыль милиционеров, подтверждаемая нижеприведенными цифрами, станет еще разительнее, если примем во внимание, что с марта месяца начался приток свежих сил из числа красноармейцев, проходивших в ряды милиции через особую комиссию.

Численный состав милиционеров городской милиции:

На 1-ое Января 1920 г.	На 1-ое Апреля 1920 г.	На 1-ое Ноября 1920 г.
3685	3432	2443

Облегчение службы милиционера, не повлиявшее, к сожалению, на текучесть личного состава, имело, зато, немаловажное значение для снижения процента заболеваемости его: в то время, как в январе больных милиционеров числилось 11,2%, в июне их оказалось 7,1%. К концу года, в связи с ненастными и холодными погодами, число больных опять несколько возрастает, но максимум их доходит всего лишь до 8,1%.

Дисциплинарные проступки. Благодаря уменьшению заболеваемости, численность милиционеров „на лицо", т. е. фактически несущих службу, повышается до 76,6% в среднем.

О моральном уровне милицейского состава и сознательном отношении к делу, прежде всего, даст понятие следующий процент прогулов и арестованных в первом полугодии.

	Январь		Февраль		Март		Апрель		Май		Июнь	
	м-ров	м-рок	м-ров	м-рок	м-ров	м-рок	м-ров	м-рок	м-ров	м-рок	м-ров	м-рок
Арестованных	0,8	1,2	0,8	1,5	1,0	1,1	1,3	1,4	1,3	1,6	1,2	1,3
Неявившихся на службу по неуважительным причинам (прогулы) . . .	2,5	3,8	1,8	2,6	1,3	2,5	1,6	2,1	1,2	2,4	0,8	1,3

По количеству совершенных проступков и преступлений на первом месте стоит командный состав, за ним следуют мл. милиционерки, затем—мл. милиционеры, ст. милиционеры и ст. милиционерки и на последнем месте стоят служащие.

В общем же надо отметить, что если некоторые категории работников милиции и подтянулись в смысле дисциплины, все же общий % проступков и преступлений, по сравнению с 1919 годом, тенденции к понижению не проявил.

Снабжение. В начале года положение милиционеров в продовольственном отношении значительно улучшилось: с 24-го января введен прифронтовой паек, с выдачей в день $1^1/_2$ фунта хлеба и соответствующего количества продуктов. С 1-го июля продовольствие милиции, согласно постановления Совета Труда и Обороны, перешло из Петрокоммуны в Окружное Хозяйственное Управление. С этого времени продпаек милиционера опять резко ухудшается, как по количеству, так и по качеству: п/отделом снабжения в массовом количестве составляются акты о непригодности полученных продуктов.

Кроме получаемого из главмилиции готового обмундирования, распределявшегося отделениями снабжения среди милицейского состава, в распоряжении п/отдела милиции имелась фабрика обмундирования на Цветочной ул., заготовлявшая одежду, и портняжная починочная мастерская кустарного характера, при губернском управлении милиции.

Однако, несмотря на то, что после слияния отделений снабжения городской, сельско-городской и розыскной милиций в единый п/отдел снабжения при губернском управлении милиции, с октября м-ца аппарат снабжения принял вполне стройную форму, недостаток в обмундировании ощущался в течении всего года; особенная же нужда испытывалась в отношении обуви, из за недостатка кожевенных материалов в общегосударственном масштабе. Для смягчения обувного голода при участках и при губернском управлении милиции были организованы починочные мастерские.

К концу 1920 года п/отдел снабжения уже удовлетворял обмундированием и продовольствием 12.000 сотрудников и организовал, между прочим, свои продовольственные склады и хлебопекарню, выпекавшую до 500 пудов хлеба ежедневно.

Коренная реорганизация аппарата.

В 1921-ом году Петроградская губмилиция вступила с слабо налаженным управленческим аппаратом, состоявшим из четырех самостоятельных управлений, возглавляемых формально начгубмилиции, фактически же совершенно самостоятельные. Между тем, 1921 год требовал иного и, в первую очередь, гибкого централизованного аппарата. Гражданская война кончилась, перед милицией вставали многообразные задачи по проведению законности при мирном положении страны. Роль и значение милиции, которые она к этому времени приобрела, требовали от ее аппарата, как центрального, так и местного, гибкой, организационной налаженности и работоспособности.

К реорганизации губмилиции хотя и было приступлено еще в 1920 году, но закончилась она и приняла стройный вид в июле м-це 1921 г. Вместо однородных по структуре 4-х управлений было создано управление губмилиции с отделами: 1) административно-строевым — руководство службой и подготовкой милиции губернии, — 2) уголовного розыска—с теми же функциями в отношении уголовного розыска,—3) снабжения и 4) секретариат.

Одновременно полностью обновился и личный состав управления, во главе с начгубмилиции.

Сокращение управленческого аппарата сразу же позволило увеличить строевой состав милиции по Петрограду на 200 человек.

Чистка рядов милиции.

Второй, важнейшей мерой, поведшей к упорядочению состояния милиции, нужно назвать генеральную чистку, которая была проведена одновременно с реорганизацией. Результаты ее были значительны: уволено до 900 человек, при чем около 25% этой цифры пало на комсостав. Оправдывать эту цифру не приходится: годы разрухи, гражданской войны взяли все лучшие силы на фронты и на другую ударную работу, — милиция стояла в то время на втором плане и, естественно, что в нее набрался нежелательный элемент, проверять который ранее не представлялось возможным.

Руководящая работа нового Управления.

Таким образом, аппарат был организован, но наследие старого не изжито: инструкции ни по одной отрасли милицейской работы не существовало; мало того, отсутствовало хотя бы мало мальски исчерпывающее положение о структуре и задачах губернского управления милиции. Учитывая это и не считая возможным продолжать работу далее «в темную» (т. к. декреты центра по большей части решали вопрос лишь принципиально), новый административно-строевой отдел лихорадочно взялся за работу по организации службы милиции на возможно точно выработанных основах.

Первой работой его, имевшей громадное значение для милиции всей губернии, было составление и издание «Положения о Петроградской губернской советской Рабоче-крестьянской милиции».

Положение это явилось первым опытом систематизации всех законоположений о Рабоче-крестьянской милиции и поскольку возможно (для того времени и масштаба работы административно-строевого отдела губмилиции одной лишь губернии) детально предусматривало: 1) структуру всего губернского аппарата милиции, функции его частей и управления таковым, 2) права и обязанности всех начальников и милиционеров, 3) задачи милиции и ее действия в отдельных случаях. Это положение было утверждено Наркомвнуделом и в значительной своей части действует по настоящее время. Мало того, на основах заимствования этого положения направило свою работу много провинциальных губмилиций. Таким образом, значение этого положения безусловно.

В дальнейшем административно-строевой отдел губмилиции продолжает свою работу—пересматривает порядок несения службы милиции и выпускает отдельные инструкции, как городским, так и волостным работникам милиции.

Снабжение.

Нужно ли говорить, что плохое состояние милиции до реорганизации об'яснялось в значительной степени отсутствием должного снабжения ее и материальными затруднениями. Все отдавалось фронтам. Доклады начальника снабжения 1920-1921 г. г. пестрят выражениями вроде: «. . . просилось», „голодное“ количество



Федор Андреевич Андреев
Начальник Резерва милиции Ленинградского Губадмотдела.

электрических лампочек в 1.500 шт., а отпущено 5 и т. д. Всякие попытки улучшить материальное положение самозаготовками в корне и сурово пресекались РКИ и ВЧК. Милиция должна была получать столько, сколько оставалось у Республики от военного снабжения, при чем остатки эти должны были делиться между массой гражданских учреждений.

1921 год ставит снабжение на другие рельсы. Запретительные декреты о самодеятельности органов снабжения

„В виду отсутствия обмундирования и снаряжения в распоряжении отдела снабжения главмилиции, впредь предлагается вам не принимать на службу новых милиционеров, если управление не в состоянии обмундировать и вооружить их собственными средствами“.

С отменой ограничений можно было шире расчитывать на местные рессурсы, что сразу же сказалось на снабжении.

Доклад в главмилицию, под'итоживающий состояние милиции губернии в



В классе резерва Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

аннулируются, и милиция вздохнула свободнее. На центр надеяться было нельзя, ибо, например, главмилиция в 1921 году получила на 420.000 милицию федерации всего 30.000 комплектов обмундирования, из коих на долю Петроградской пришлась цифра в 800 комплектов.

Между тем, после чистки милиция стала комплектоваться преимущественно демобилизованными красноармейцами (их было принято за половину 1921 г. около 2.500 человек), которые приходили в милицию буквально раздетыми и разутыми. Настойчивые просьбы в центр о полном снабжении обмундированием имели результатом телеграмму Зам. Нарком. внутренних дел тов. Владимирского следующего содержания:

1920 г., констатирует, что она прежде всего уменьшилась более чем на 50%, а во вторых разута, раздета, полуголодна и плохо вооружена. Приведенная выше телеграмма т. Владимирского, конечно, не могла быть проведена в жизнь, т. к Питер требовал многочисленной внутренней охраны. Поэтому, ряды милиции пополнялись постоянно и также быстро редели вновь. Переведенная с июля 1920 г. на тыловой паек Красной Армии, который все уменьшался и уменьшался, милиция, конечно, не могла привлечь в свои ряды постоянный кадр работников, искавших лучшего материального обеспечения. Поэтому, состав был ужасно текуч, обучение страшно хромало. Усилия начала 1921 года реорганизовать весь ап-

парат и улучшить его состояние во всех отношениях—были парализованы кронштадтским мятежем, вновь заставившим надолго, сравнительно, отказаться от организационной и воспитательной работы. И только в средине 1921 года делается, в конце концов, крупный поворот, как в организации, так и в службе и в подготовке.

Бессистемная служба, заставлявшая кидаться в наиболее опасные и слабые места, сменяется определенным дежурством на установленных постах. Суточный срок дежурства изменяется в ежедневный 8-ми часовой. Хромает еще учеба, но и она уже твердо намечается в резерве, в будущем выливающимся окончательно в учебно-пропускной аппарат всех принимаемых в ряды милиции.

Милиция до средины 1921 г. представляла из себя по преимуществу вооруженную охрану внутреннего порядка, носившую исключительно воинский характер, но не имевшую воинской дисциплины и единства управления.

1921 год призывает Петроградскую милицию к ее прямому назачению—охране внутреннего порядка и законности и рассматривает ее, как вооруженную силу гражданского управления, а не военного, с вытекающими отсюда последствиями. С этого момента милиция получает принадлежащее ей по праву место и лихорадочно переорганизовывается, согласно пред'являемым к ней требованиям. На смену тяжелого времени военного коммунизма идет новая экономическая политика, восстановление промышленности и торговли. Красная Армия уходит на отдых и учебу, и на смену ей приходит милиция.

Кронштадтский мятеж.

Непосредственного участия в подавлении кронштадтского мятежа Петроградская милиция не принимала, но тем не менее ее работа в ближайшем тылу, каким являлся в то время г. Петроград, безусловно может быть приравнена к боевой деятельности Красной Армии, совершившей единственный в истории „ледяной поход" и аттаковавшей сухопутным путем первоклассную морскую крепость.

В эти дни, как и всегда, Петроградская милиция показала себя верным и неусыпным стражем общественного порядка и безопасности трудящихся. Мобилизация всего личного состава, бессменное дежурство, усиление постов наружной охраны, патрулирование по городу—вот как ответила милиции на происки контр-революционеров и международного капитала.

Боевое положение, на которое была переведена милиция, продолжалось вплоть до взятия Кронштадта. С ликвидацией мятежа деятельность милиции вновь вошла в обычное русло, и милицейский работник продолжал свою незаметную, но плодотворную работу.

Постовая служба.

На несение наружной постовой службы в 1921 году было обращено весьма серьезное внимание. Постоянным инструктированием постовых милиционеров управление милиции поставило дело наружной охраны города на должную высоту. В корне измененная дислокация постов имела своим последствием более рациональное распределение постовых милиционеров.

Всего в городе было номерных постов:

МЕСЯЦЫ	Число постов
Январь	217
Апрель	197
Август	254
Октябрь	372

Численный состав милиции.

Численный состав милиции подвергался значительным колебаниям. Недостаточная обеспеченность милиционеров, болезни, отпуска благоприятствовали текучести личного состава. Если мы обратимся к кратким таблицам состояния на лицо милиционеров и их списочным составом, то увидим, что число первых едва достигало 75% вторых.

МЕСЯЦЫ	Младших милиционеров	
	По списку	На лицо
Январь	2465	1675
Июль	2910	2049
Декабрь	3600	2942

Это ненормальное явление постепенно изживалось регулярным вливанием в ряды милиции здорового молодняка из числа демобилизованных красноармейцев. Но в дальнейшем еще много пришлось положить труда, чтобы прекратить текучесть личного состава, так подрывающую всю работу Петроградской милиции.

К концу года, в связи с рассмотрением штатов милиции в Совете Труда и Обороны, за Петроградской городской милицией было закреплено постоянное число штатных младших милиционеров в 2.000 человек и управление милиции в своих дальнейших переформированиях исходило из названной цифры.

В связи с перерайонированием города на 9 районов и организации такого же числа районных Советов Депутатов, управлением Петроградской милиции было сформировано 9 городских районных милицейских управлений, причем территориальные границы тех и других—совпадали; вместо подрайонных комендатур город был разбит на отделения милиции, числом 39.

Для более тесной связи между центральными и местными органами милиции, для контроля и ревизии деятельности подчиненных органов, в 1921 году была учреждена инспекция милиции.

Для достижения наибольших успехов в деле изучения особенностей работы милиции, поднятию дисциплины, укреплению законности и производства ревизий Петроград был разделен на 5 инспекторских районов, заключающих в себе 40 милицейских участков.

Организация школьно-курсового дела и обучения личного состава постепенно принимала правилные формы. Расширилась сеть школ и подготовительных курсов, вырабатывались программы, деятельно проводилось обучение поступивших в милицию демобилизованных красноармейцев специальным особенностям милицейского дела.



В классе резерва Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

Мероприятия по оздоровлению личного состава милиции.

В годы гражданской войны при напряжении всех сил для борьбы на фронтах, органы милиции не имели возможности заняться „в серьез и надолго“ своим личным составом. И поэтому, в ряды милиции проникали нестойкие, а подчас и разложившиеся элементы. Роль и значение милиции

требовали старательного подбора личного состава.

К дальнейшему проникновению в наши ряды преступного элемента были приняты незамедлительно меры предупреждения и работа назначенной губернской комиссии по оздоровлению милицейского аппарата, проходившая при широком и всестороннем содействии партийных, профессиональных, советских организаций и самих трудящихся, имела своим последствием подбор стойкого, сплоченного, знающего и отвечающего своему назначению кадра милицейских работников. Оздоровлению и обновлению личного состава много способствовала демобилизация Красной Армии, откуда в милицию влился целый ряд новых работников, прошедших боевой стаж доблестной Красной Армии.

В результате работы комиссии обнаружилось, что часть командного состава милиции не обладает достаточной политической, строевой и административной подготовкой и губернская аттестационная комиссия признала „значительный %" наличного командного состава несоответствующим своему назначению. Этот пробел своевременно был восполнен с одной стороны сформированием краткосрочных курсов командного состава, с другой—теми красными командирами, которые после демобилизации вступили на службу в ряды милиции.

Численный состав милиции Петрограда в 1922 году не подвергался большим изменениям и насчитывал в своих рядах в среднем 2.165 милиционеров, из которых 147—160 членов РКП(б). По социальному положению они распределялись следующим образом:

Рабочих . . . . 107 человек.
Крестьян . . . . 944 „
Прочих . . . . 147 „

Некоторый некомплект младших милиционеров был изжит в связи с реорганизацией милиции, уменьшением числа отделений и сокращением штатов.

Старший командый состав насчитывал в своих рядах 105 человек, из которых 94%, а именно 96 человек, были членами РКП(б) и по социальному положению распределялись:

Рабочих . . . . 61 человек.
Крестьян . . . . 34 „
Прочих . . . . 10 „

Из числа 153-х человек участковых надзирателей, работающих в отделениях милиции Петрограда, 85 человек принадлежали к числу членов РКП(б) и распределялись по социальному положению так:

Рабочих . . . . 78 человек
Крестьян . . . . 48 „
Прочих . . . . 27 „

Укомплектование командного состава проводилось исключительно через губернские и районные комитеты РКП(б) и в единичных случаях — управлением милиции Республики.

Организационная работа.

К наиболее важным мерам организационного характера следует, безусловно, отнести перерайонирование отделений милиции на территории Петрограда и уменьшение их числа.

Этим актом достигалось прекращение дробления органов милиции на целый ряд мелких единиц, сконцентрирование управления в нескольких мощных отделениях, удобство административного управления, усиление строевого состава милиции за счет упраздненных отделений.

Районные управления милиции, созданные в целях усиления наблюдения за работой органов милиции на местах, наибольшего приближения их к массе трудящихся и для непосредственного ознакомления рабочих и работниц Петрограда с целями и задачами красной милиции — не оправдали возложенных на них надежд, создавая, как промежуточные инстанции, лишь излишнюю волокиту в проведении административных мероприятий центрального управления, а потому и были упразднены постановлением Президиума ГИК'а.

К началу 1922 года территория Петрограда делилась на следующие районы, куда входили отделения милиции:

1-й городск. район—8, 9, 11, 12, 16 и 17 отделения милиции.



Алексей Иванович Голландский
Нач. Ведомств. милиции Адмотдела Ленинградского Губисполкома.

2-й городск.	район	—18, 19, 20, 21, 22 и 23 отделения милиции.
Моск.-Застав.	„	—5 и 10 отделения милиции.
Нар.-Петерг.	„	—1, 2, 3 и 4 отделения милиции.
Смольнинский	„	—13, 14, 15, 37 и 38 отделения милиции.
Петроградск.	район	—28, 29, 30, 31 и 32 отделения милиции.
Василеостр.	„	—24, 25, 26 и 27 отделения милиции.
Володарский	„	—6, 7 и 40 отделения милиции.
Выборгский	район	—33, 34, 35 и 36 отделения милиции.

и, наконец, самостоятельное 39-е—Пороховское отделение, не вошедшее ни в один из перечисленных выше районов.

В течении 1922 года реорганизация проводилась неоднократно и, наконец, к концу года, согласно постановления Президиума Петроградского Совета, были утверждены внешние границы новых районов и соответственно с этим число отделений милиции сведено с 40 до 22-х, а именно:



Конюшня конного отряда Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

Центральный	район куда вошли	— 1, 2, 3, 4, 5 отделения
Володарский	„ „ „	— 6, 7, 8, 9 „
Моск.-Нарвск.	„ „ „	—10, 11, 12, 13 „
Василеостровск.	„ „ „	—14, 15 „
Петроградский	„ „ „	—16, 17, 18 „
Выборгский	„ „ „	—19, 20, 21, 22 „

Это деление осталось без изменения и по настоящее время.

Постовая служба.

В 1922 году по городу Петрограду имелось 254 номерных поста. К каждому посту было прикреплено 2 милиционера. Время несения дежурства определялось в 24 часа, распределяясь следующим образом: 12 часов несения постовой службы и 12 часов—поддежурста в отделении милиции. Последующие 24 часа милиционер свободен. Продолжительность времени несения службы на посту в дальнейшем подвергалась неоднократным изменениям.

Среди прочей организационной работы не забывалась и милицейская учеба. Административно-строевым отделом Петроградской губмилиции была выработана программа занятий, утвержденная управлением милиции Республики. Программа была составлена с таким расчетом, чтобы, не перегружая занятиями милиционеров, дать им возможность усвоить максимум необходимых сведений по политическим, специальным и общеобразовательным предметам, при чем все излишние теоретические сведения были отброшены за счет действительно необходимых практических знаний; строевым занятиям также было уделено должное внимание.

Наряду с милиционерами были организованы занятия с командным составом, при проведении которых, главным образом, обращалось внимание на ознакомление комсостава милиции с действующими законоположениями и распоряжениями центральных органов власти, а, равно, на степень усвоения работниками милиции навыков и приемов практического проведения в жизнь названных распоряжений и мероприятий.

Обследования и ревизии. По сравнению с прошлыми годами значительно расширилась связь с местами. Путем периодических обследований и ревизий управлением Петроградской губернской милиции принимались меры к установлению единообразных методов работы и введению единой формы отчетности и делопроизводства; путем непрестанных инструктирований повышались знания личного состава и технического персонала органов милиции, проводилась деятельная и планомерная работа по реорганизации милиции сообразно с требованиями мирного времени.

В 1922 году произошло знаменательное событие в жизни Рабоче-крестьянской советской милиции.

Постановлением Президиума ВЦИК от 16-го октября, на работников милиции проявивших храбрость и мужество в борьбе с бандитизмом, востаниями и массовыми выступлениями, было распространено право награждения орденом „Красного Знамени".

Этим знаменательным актом работники милиции, доказавшие свою преданность делу охраны общественной безопасности, получали возможность иметь высшее отличие республики — орден „Красного Знамени".

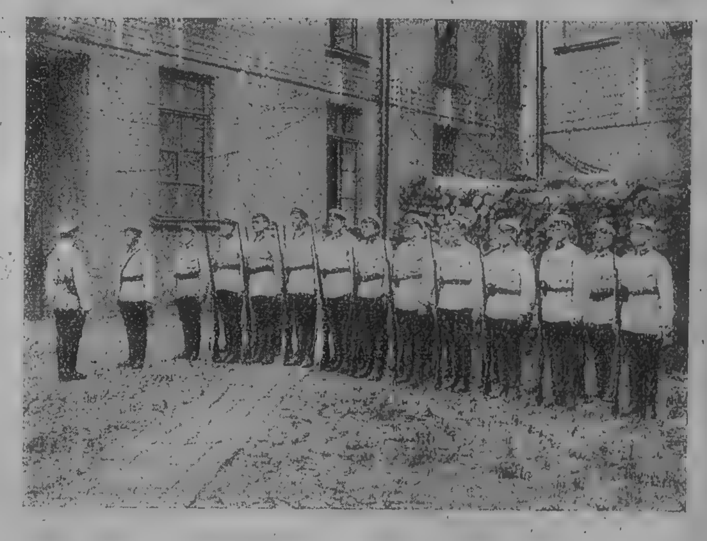
Вхождение в Проф. союз. Нельзя обойти без внимания и циркуляр Всероссийского центрального Совета Профессиональных Союзов, от 6-го февраля 1922 года, которым работникам милиции предоставлялось право вхождения в профессиональный союз, пользуясь всеми привелегиями, наравне с прочими членами профессиональных организаций. Этот циркуляр лишний раз подтвердил, что Рабоче-крестьянская милиция не обособленная организация, но тесно связанная неразрывными узами с трудящимися, и каждый работник Рабоче-крестьянской милиции является, прежде всего, „Гражданином Советской Республики" с правами и обязанностями, вытекающими из этого высокого звания, усиленными честью стоять на страже интересов трудового народа, тщательно оберегая жизнь и мирный труд граждан.

1923 год—год стабилизации Рабоче-крестьянской советской милиции.

Качественное улучшение личного состава. В 1923 году вся тяжесть работы управления Петроградской губернской милиции была направлена на то, чтобы все милицейские работники, оставшиеся в ее рядах, получили ту специальную милицейскую подготовку, без которой не могло быть достигнуто дальнейших совершенствований в деле необходимой постановки работы в органах милиции. Ибо только знания, приданные нравственным качествам, дадут возможность работнику милиции успешно справиться с той многогранной деятельностью, что вытекает из его служебных обязанностей.

До 1923 года личный состав милиции приобретал необходимую квалификацию не путем учебы — систематизированным

приобретением знаний, но исключительно опытным порядком—продолжительностью работы в рядах милиции,—что, конечно, не могло не отразиться на подборе необходимого кадра, т. к. текучесть личного состава являла собой причину, препятствующую накоплению знающих и опытных работников, число которых падало с каждым годом.



Развод наряда резерва милиции Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

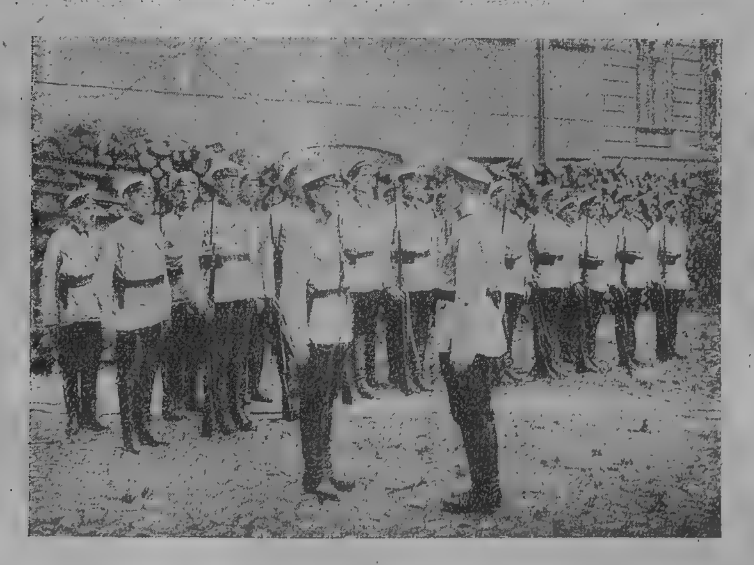
Планомерное обучение, введенное с конца 1922 года, шло усиленным темпом и принесло желательные результаты. Опыт работников милиции, имевших предварительную подготовку, уточнялся и приобретал научный фундамент; те же, кто имели незначительный стаж милицейской службы, получали необходимые технические знания и расширяли свой кругозор применением их на практике. Обучение шло настольно продуктивно и успешно, что уже к началу 1924 года Петроградская милиция насчитывала в своих рядах 76% квалифицированных работников, тогда как в 1922 году число их едва достигало 20—25%.

Качественный подбор мл. милиционеров, для сохранения должного уровня, поддерживался периодическими экзаменационными комиссиями, проверявшими степень усвоения обучающимися пройденной программы; невыдержавшие испытания милиционеры исключались из рядов милиции. Опыт предшествующих лет с достаточной наглядностью показал, что повышение квалификации личного состава возможно только при условии подбора грамотного, здорового и имеющего желание нести милицейскую службу, кадра милиции, а потому при периодических приемах обращалось усиленное внимание на общую развитость поступающего и его подготовку по военному делу.

Весьма характерными являются цифры снижения малограмотности в милиции, а именно:

на 1-ое января 1923 г. насчитывалось 1.173 малограмотных милиционеров,

на 1-ое января 1924 г. число их упало до 426.



Развод наряда резерва милиции Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

Резерв. Назначение резерва, как пропускного подготовительного пункта для всего строевого состава милиции, было сохранено и в 1923 году, но штат переменного состава был увеличен до 300 человек. Весь наличный состав резерва был сведен в 2 команды—караульную и переменного состава и срок обучения для каждой был продлен до 16-ти недель вместо прежних 8-ми. Некомплект отделений милиции города и

уездных милиций пополнялся исключительно резервом, периодически, через каждые 4 месяца.

Личный состав резерва назначался для несения дежурств, караулов и выполнения заданий оперционного характера.

Численный состав милиции в 1923 г.

Численный состав милиции в 1923 году насчитывал 2.846 человек и по занимаемым должностям, и социальному положению распределялся следующим образом:

Высший и средний комсостав.	Средний и младший комсостав	Милиционеры	Адм.-хоз. персонал
11 человек	439 человек	2.173 человек	223 человек
по соц. положению:	по соц. положению:	по соц. положению:	по соц. положению:
рабочих 6	рабочих 169	рабочих 650	рабочих 70
крестьян 5	крестьян 210	крестьян 1393	крестьян 62
	прочих 60	прочих 130	прочих 91

Организационные мероприятия. Возникновение института ведомственной милиции.

На основании постановления Петроградского Губисполкома, охрана сооружений, заводов и складов государственного значения, ранее осуществлявшаяся специальными войсками госполитуправления, была передана в ведение Петроградской милиции.

Эта передача послужила основанием к позднейшей организации, так называемой, ведомственной милиции, которая по сие время несет охрану заводов, фабрик, учреждений и предприятий и насчитывает в настоящее время в своих рядах свыше 700 чел. милиционеров. Тогда же охрана имела 641 человек, плюс резервных 130 и всего 771 человек, недостаточно обученных и подготовленных милиционеров. В целях поднятия знаний милиционеров охраны до должного уровня, управление Петроградской губмилиции организовало для последних лекции и собеседования применительно к программе резерва, при проведении которых главное внимание обращалось на усвсение специальных знаний и строевую подготовку. Как старшие, так и мл. милиционеры охраны считались прикомандированными и труд их оплачивался на основании особой договоренности с учреждениями и предприятиями, заключающими особые условия найма с управлением милиции.

Советское законодательство и ликвидация правовой безграмотности в органах милиции.

С введением советского законодательства весьма остро встал вопрос о ликвидации правовой безграмотности среди личного состава милиции.

Волею законодателя на милицию было возложено производство дознаний по уголовным делам, исполнение взысканий по приговорам судов и судебным приказам, исполнение взысканий по делам таможенных органов и целый ряд других обязанностей.

Каждому милицейскому работнику в процессе его деятельности приходилось сталкиваться с практикой применения уголовного и гражданского Процессуальных Кодексов и советского судопроизводства. Не имея достаточной подготовки и навыка в деле применения закона, являясь в то же время проводником законности, работник милиции должен был прежде всего стремиться к тому, чтобы самому не нарушить закона и это могло быть достигнуто только путем изучения норм Советского Права. Деятельное участие прокуратуры и судебно-следственных органов помогло управлению Петроградской губмилиции своевременно ознакомить милиционеров и командный состав с Кодексом Законов и техникой применения их на практике.



Перевозка серебра на монетный двор в Ленинграде под охраной ведомственной милиции.



Ревизии и обследования. Изменение и упрощение форм делопроизводства и отчетности.

Контроль над деятельностью подчиненных органов осуществлялся управлением Петроградской губмилиции в производстве ряда обследований, ревизий и поверок. Полученный ревизионными обследованиями материал перерабатывался в целый ряд руководящих приказов и циркуляров и служил основанием



Утренняя чистка лошадей на коновязи в Резерве Ленинградского Губадмотдела.

для издания инструкций и положений, упрощающих формы административного обслуживания трудящихся и изменяющих ведение делопроизводства и отчетности в сторону единообразия и сокращения канцелярской волокиты.

Всего за год управлением милиции было произведено: ревизий—13, обследований—115 и разного рода поверок—201.

Сформирование 23-го Портового Отделения Милиции.

В средине 1923 г. самостоятельная охрана Торгового Порта была упразднена, взамен чего, согласно постановления Президиума Петроградского Совета, управлением губмилиции было сформировано 23-е отделение милиции, с присвоением ему названия „Портового“. Функции портового отделения были приравнены к функциям городских отделений милиции и начальник 23-го отделения в отношении административно-хозяйственном и строевом всецело подчинялся начальнику губмилиции, за исключением исполнения приказаний внутреннего распорядка на территории порта, каковые исходили непосредственно от начальника Торгового Порта.

Изменения Положения о подчинении начальников городских отделений милиции отделам управления районов.

Согласно Положения о районных отделах управления, утвержденного Губисполкомом, начальники отделений милиции Петрограда в административно-хозяйственном отношении, кроме начальника губмилици, подчинялись и заведывающим отделами управления районов, чем устанавливалась двойственность подчинения, имевшая нежелательные последствия в виде несвоевременного исполнения руководящих приказов и распоряжений центра, чем парализовалась работа органов милиции.

Возбужденное управлением милиции

ходатайство перед Президиумом Губисполкома об изменении существовавшего ненормального порядка подчинения было удовлетворено и постановлением Президиума начальники отделений вышли из непосредственного подчинения местных отделов управления и во всех отношениях были подчинены исключительно начальнику губмилиции. За отделами управления оставался лишь контроль над исполнением отделениями заданий по проведению в жизнь законоположений и постановлений центральной и местной власти. Тогда же Президиум Губисполкома подтвердил, что назначения, увольнения и перемещения начальников отделений и их помощников, а также остальных чинов милиции находятся всецело в компетенции Начгубмилиции без какого бы то ни было вмешательства со стороны Райисполкомов и их отделов управления.

Эти постановления ГИК'а имели чрезвычайно важное значение для милиции, так как управление отделениями милиции с упразднением промежуточной инстанции всецело перешло в ведение центрального органа, чем облегчалась задача административного руководства подчиненными чястями.

Организация Инструкторской Части Губмилиции.

6-ти летний опыт работы Петроградской губмилиции показал, что управлению необходим инструкторский аппарат, как вполне самостоятельная единица, для производства обследований, ревизий и инструктирования подчиненных органов.

До того времени инструктора милиции, прикрепленные к разным отделам, были лишены единого руководства в своей работе и в разрешении постановленных перед ними задач весьма часто страдали параллелизмом.

На вновь организованную инструкторскую часть была возложена ответственная работа по изучению всего аппарата управления в целом, разработка всех мероприятий организационного характера, производство обследований и инструктирований в целях достижения наиболее совершенных форм административного управления и, главное, поверка правильности несения постовой службы по городу.

К разрешению поставленных задач инструкторская часть и приступила в конце 1923 года.

Постовая служба.

Число постов на территории Петрограда, в связи с изменением границ районов, по сравнению с 1922 годом было увеличено, и всего по городу насчитывалось 515 номерных постов. Число это было не постоянным и подвергалось весьма частым изменениям, так как с уменьшением числа грабежей на улицах центра было уменьшено и число постов в центральных районах, за счет которых была расширена наружная охрана окраин.

Борьба с преступностью и преступниками.

Работа Петроградской милиции по борьбе с преступностью проходила планомерно и велась по заранее разработанному плану.

Для достижения максимальной успешности, сотрудниками милиции изучались и разрабатывались новые методы борьбы с преступностью, основанные на научных и опытных выводах, строго проверенных на практике.

В 1923 году преступность в Петрограде дала некоторое, хотя и незначительное повышение, что должно отнести к увеличению роста безработицы, значительному наплыву гастролирующих преступников и приросту городского населения в общей сложности на 200.000 человек. Кроме перечисленных выше причин, росту преступности благоприятствовали некоторые чисто внешние условия, как например: массовый от'езд граждан на дачи в летний период, плохое освещение улиц, значительное число разрушенных зданий и т. д.

Разрешение свободной торговли, хотя и косвенно, все же имело отношение к усилению деятельности преступного элемента; открытие на окраинах города чайных и пивных дало возможность последнему иметь легальное место сборищ, где обсуждались и разрабатывались планы будущих преступных деяний, происходил раздел и покупка добытого преступлением имущества.

Ниже приводится сравнительная таблица возникновения важнейших преступлений на территории города Ленинграда.

Года	Убийства с целью грабежа и другими корыстными мотивами	Вооруженные налеты и грабежи
1922	104	107
1923	138	131

Раскрытие преступлений в процентном отношении:

Года	Раскрыто преступлений: Убийства с целью грабежа и другими корыстными мотивами	Раскрыто преступлений: Вооруженные налеты и грабежи
1922	41%	39%
1923	48%	43%

Прочие уголовные преступления, в сравнении с 1922 годом, дали незначительное повышение, не более чем на 10%.

Из приведенных сравнительных таблиц наглядно видно, что если преступность и повышалась по причинам изложенным выше, то параллельно совершенствовалась розыскная техника милиции и методы борьбы с преступным элементом.

Меры борьбы с преступностью.

Главной предупредительной мерой возникновения уголовных преступлений со стороны милиции являлся точный учет всех подозрительных по преступности мест и социально-опасного элемента; усиление несения наружной постовой службы по городу; производство периодических обходов и облав; закрытие торговых заведений, являющихся очагами тайной торговли спиртными напитками и наркотиками и бывших местом сборищ преступников.

По сравнению с предыдущим годом, значительно расширилась работа милиции по производству обысков, выемок и облав, число которых увеличилось в 5 раз.

Сравнительная таблица произведенных обысков и облав в 1923 году.

Года	Произведено обысков	Произведено облав
1922	1.321	692
1923	7.259	3.661



Стрелковый уголок в Резерве Ленинградской Милиции.

Опыты массового производства обысков и облав.

Как на пример производства массовых обысков и облав, произведенных на территории Петрограда, следует отметить операцию по поверке всех подозрительных по преступности мест

с 25-го на 26-ое августа 1923 года. Операция была выполнена во всех районах одновременно и проходила под непосредственным наблюдением ответственных работников управления милиции, при участии прокурорского надзора. Число участвующих в операции достигало—1.133 человека милицейских работников. Было



Милиция 1919—20 г.г.

произведено обысков—467, облав—334. Число задержанных превышало 2.000 человек, из которых 410 было направлено для регистрации в уголовный розыск и большая половина из них оказалась разыскиваемыми преступниками, уклоняющимися от суда и следствия.

Подбор необходимого кадра дворников—как мера борьбы с преступностью.

Как подсобная мера по борьбе с преступностью, милицией предпринимались шаги к улучшению качественного состава дворников, которые перед поступлением на службу пропускались через особые фильтрационные комиссии. Лица с уголовным прошлым к занятию должностей дворников не допускались.

Борьба с самогонокурением.

Особенно интенсивно шла борьба с самогонокурением, в которую были вовлечены широкие слои трудящихся, оказывавшие милиции всяческое содействие в деле раскрытия очагов самогонокурения.

По ходатайству милиции и рабочих организаций, Губисполкомом было закрыто более 100 торговых заведений—чайных, пивных, закусочных и столовых, зарегистрированных, как торгующие спиртными суррогатами.

В целях достижения наибольшего эффекта, в конце года в Петрограде был об'явлен особый ударный четырехнедельник борьбы с самогонкой, поддержанный местными партийными, советскими и профессиональными организациями и имевший весьма значительные результаты по количественному уменьшению мест выработки самогонки и ее продажи.

В 1923 году в Петрограде раскрыто мест изготовления спиртных суррогатов—1970, торговли—2346, тогда как в 1922 г. тех и других раскрыто лишь—696. При обысках отобрано около 2.000 аппаратов и 1.700 ведер самогонки.

1923 год закончил историю губернской милиции, как самостоятельного органа. Во исполнение постановления Сессии ВЦИК 27-го декабря 1923 г. Президиум Петроградского Губисполкома постановил реорганизовать Губернский отдел Управления в Административный Отдел Губисполкома, в который губмилиция влилась на правах п/о. Два труднейших перехода в истории советской Рабоче-крестьянской милиции—боевой и перехода на положение органа революционной законности и общественного порядка — были закончены. Петроградская милиция честно и беззаветно выполнила свой долг перед трудящимися советского государства, оставив Ленинградской милици богатый опыт строительства одного из важнейших органов пролетарской Республики.

Недаром на знаменах милиции написано, „что она была и останется органом пролетарской диктатуры, стражем революционной законности и проводником рабоче-крестьянской смычки“.

Будущий историк пролетарской революции и первого в мире Рабоче-крестьянского государства — посвятит истории милиции не мало наполненных безраздельной преданностью рабочим и крестьянам непоколебимой стойкостью в борьбе за ленинские заветы страниц.

М. Шугальский.



Отправка серебра на монетный двор в Ленинграде под охраной ведомственной милиции.

Уголовный розыск.

Период от февраля до октября 1917 года.

Организация уголовной милиции и петроградского столичного управления уголовного розыска.

История уголовного розыска есть история борьбы с уголовной преступностью, как доставшейся нам в наследие от былых недоброй памяти дореволюционных лет, так и появившейся в годы революции.

Оставляя в стороне историю организации органов борьбы с преступностью царского режима, мы свой обзор начнем с дней февральской революции. Бедность в отношении исторических материалов не позволяет нам дать всеоб'емлющий очерк истории уголовного розыска, но основные даты и события в нашем обзоре будут отмечены.

Петроград в дни февральской революции отражал в себе положение всей страны. В нем разыгрались решительные события, повернувшие колесо истории. Возможно предположить, что все то, что произошло в Петрограде в первых числах марта, в значительно меньших размерах имело место в различных центрах России. По скромному подсчету, к моменту февральской революции в тюрьмах города Петрограда находилось около 15.000 человек заключенных, включая сюда роты, полицейские дома и другие места заключений. Из числа заключенных большинство были повторными уголовными рецидивистами. Сюда не относятся совершенно политические заключенные.

К этому моменту деятельность охраны, хотя и учрежденной в первые же дни под руководством известных деятелей того исторического момента, не могла в достаточной степени гарантировать имущественную и личную безопасность граждан.

Нужно отметить, что первые дни революции, как и первые дни европейской войны, не вызвали вспышки уголовных преступлений, а наоборот их понизили. Но по прошествии нескольких дней, картина начала меняться. От организованных реквизиций и конфискаций уголовный рецидив перешел к отбираниям и конфискациям в свою пользу, а не на пользу общественных организаций. Здесь потребовалось вмешательство организованной власти, но ее то и не было. Та гражданская стража, которую удалось организовать на первых порах, не могла справиться с возложенной на нее задачей. Приток уголовного рецидива с прочих центров страны в Петротрад все усиливался.

Начали раздаваться жалобы и поступать массы заявлений о чинимых насилиях над частными гражданами под разными предлогами. При сопротивлениях наблюдались уже насилия и даже убийства. Все вместе взятое понудило Временное Правительство подумать об организации охраны и органа, который бы мог разобраться со всеми заявлениями граждан.

Общественнная гражданская охрана оказалась неспособной для ограждения имущественной и личной безопасности граждан, так как не знала в лицо уголовного рецидива, а масса обязанностей наружной охраны поглощала все ее время. Были случаи, когда уголовный рецидив вступал в ряды гражданской охраны, не бросив своих скверных старых привычек.

После свержения царской власти, охрана порядка в Петрограде перешла в руки общественных организаций и все распоряжения исходили от назначенного Временным Правительством общественного градоначальника. Этот пост занял профессор Военно-Медицинской Академии Юревич. Градоначальство постепенно приступило к организации правильной гражданской охраны.

До 15 апреля 1917 года уголовный сыск совсем не функционировал в Петро-

СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ СЫСКНОЙ ПОЛИЦИИ в ПЕТЕРБУРГЕ в 1916 г.

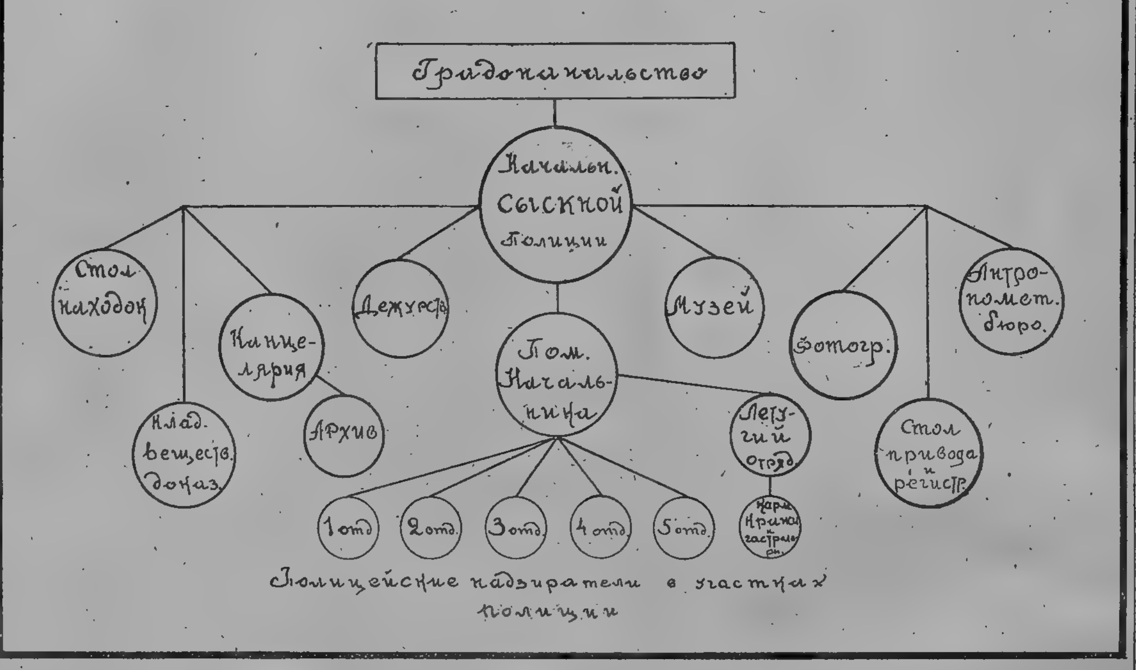
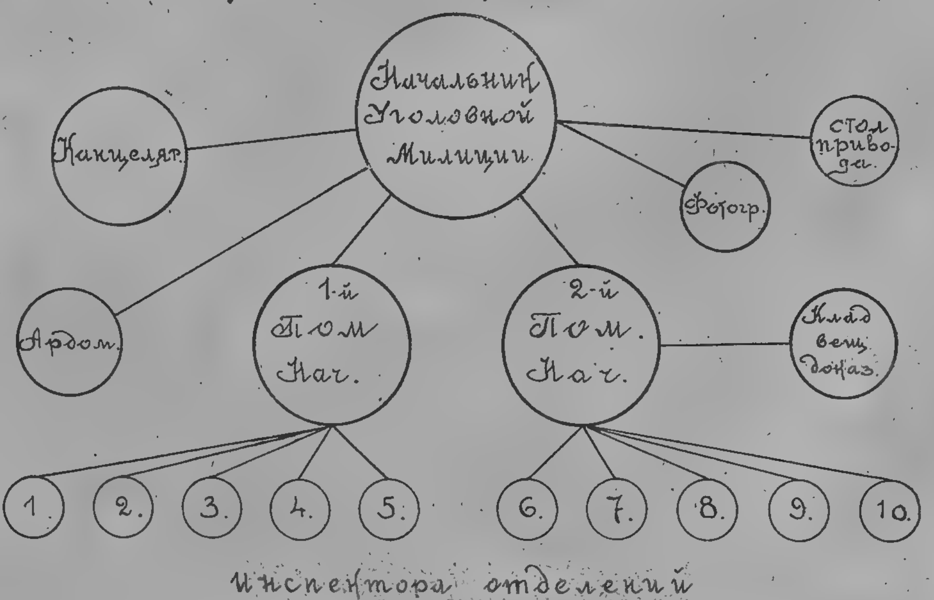


СХЕМА УГОЛОВНОЙ МИЛИЦИИ с 1/IV по 15/VI 1917 г.



граде и никаких распоряжений со стороны Временного Правительства и градоначальства не было. Большинство сотрудников раз'ехалось из города, во избежание столкновений с уголовным рецидивом, так как всем были выданы на руки удостоверения Временного Правительства о неприкосновенности их и отсутствии данных для преследования.

После февральской революции появилось первое оффициальное распоряжение, касающееся деятельности, направляемой на борьбу с преступностью. 16 апреля 1917 года градоначальник разослал всей гражданской милиции и обществу публичное об'явление, которое было наклеено на всех углах улиц.

Об'являлось для всеобщего сведения, что в целях борьбы с уголовными преступлениями в Петрограде, открыла свои действия уголовная милиция, на обязанности коей лежит принятие мер к ограждению жизни и имущества граждан от посягательства преступного элемента и розыск виновных и похищенного. Градоначальник заканчивал обращением ко всем гражданам оказывать всяческое содействие чинам уголовной милиции, при исполнении ими служебных обязанностей.

Этот первый оффициальный документ об уголовной милиции был подписан профессором Юревичем и положил первый камень для закладки новой организации розыскного органа, в чем уже назрела крайняя необходимость.

Уголовная милиция была размещена в д. № 14 по Гороховой ул. на углу Морской, в самом центре города, в случайном, не приспособленном для ее целей помещении.

Через несколько дней после приказа градоначальника, был сконструирован специальный аппарат и назван: „Управлением уголовной милиции", штаты которого утверждены подлежащими властями. В уголовный розыск вошли все, имевшие служебный опыт сотрудники, во главе с А. А. Кирпичниковым, по образованию юристом, бывшим судебным следователем, два его помощника и инспектора. На первых порах для организации розыска уже встретилась масса непредвиденных затруднений и вопросов. Трудно было найти подходящее помещение и никто не желал сдавать целые здания, никакого справочного материала, канцелярских и технических приспособлений не было. Нужно было построить ра-



Дактилоскопическо-регистрационное отделение под'отдела Уголовного Розыска Ленинградского Губадмотдела.

боту на первых порах, пользуясь опытностью активного и технического персонала. Для ускорения дела весь город разбили на 10 районов и каждый из них обслуживался инспектором и необходимым числом агентов. Каждый из помощников начальника получил в свое непосредственное заведывание пять инспекторских отделений.

Организовали канцелярию, стол привода, фотографию, кладовую вещественных доказательств, и градоначальство представило помещение для арестованных с надлежащей охраной.

Эта организация к 20 апреля 1917 г. могла уже функционировать, хотя никаких материалов о рецидиве у вновь организованной уголовной милиции не было.

Между сотрудниками уголовной милиции вскоре же организовался комитет служащих, который играл значительную роль во всей работе и организации таковой.

Служащие через комитет могли влиять на всю работу и без них не решались важные изменения в работе и в хозяйственной части. Отсутствие информационного материала и технических приспособлений тормозило работу, но все же уголовный рецидив снова почувствовал появление розыска, и массы их ежедневно приводились на регистрацию по различным поводам, как задержанные на местах преступлений, или розысканные агентами по обвинениям в различных преступлениях.

Только вначале июня месяца 1917 г. Временное Правительство, обсудив проект новой организации органа для борьбы с уголовной преступностью, который был разработан при участии сведующих лиц со стороны практиков розыска и общественных организаций, утвердило таковой.

Постановление Временного Правительства заключалось в двух основных решениях, которые касались роспуска старой дореволюционной организации и создания новой.

Было решено: петроградскую сыскную полицию упразднить. Положение о петроградском столичном управлении уголовного розыска утвердить.

Таким образом, с 15 июня 1917 года было присвоено новое наименование организации: уголовного розыска.

Выработанное положение об уголовном розыске подводило правовые основания под существование этого органа. Положение о петроградском столичном управлении уголовного розыска было распубликовано Временным Правительством в установленном порядке, при чем служащим присваивались все права и обязанности, возложенные старыми судебными уставами и другими действующими законами того времени, по производству дознаний о преступных деяниях.



Дактилоскопическое отделение Уголовного Розыска.

Как новость, все лица, производящие дознания и уголовный розыск, были подчинены прокурору петроградского Окружного Суда. Наблюдение же за деятельностью управления возлагалось на прокурора петроградской Судебной Палаты. Во главе управления должен быть начальник с высшим юридическим образованием, который утверждался в должности министерством юстиции.

Уголовный розыск призывался с одной стороны к совместным действиям с органами общей милиции, а с другой— ближе подходил к органам юстиции, прокуратуре и следствию.



Леонид Станиславович Петржак
Начальник II Отдела Угрозыска Ленинградского Губадмотдела.

Для наблюдения за деятельностью уголовного розыска был учрежден совет при управлении, куда входили представители прокуратуры, следствия, суда, адвокатуры, градоначальства, городского управления; и вообще создался довольно громоздкий аппарат, которому не суждено было ни разу полностью собраться. Совет при управлении оставался только на бумаге и ни одного серьезного вопроса не разрешил.

Во всех действиях правительства того времени наблюдалась какая-то вялость и апатия руководящих кругов, со стороны которых не проявлялось решительно никакой инициативы. Уголовный розыск работал по инерции, но у него были слишком часты конфликты с уголовным рецидивом, наружная охрана не могла оказывать серьезной помощи при арестах и во время конвоирования часть задержанных нередко убегала. Среди охраны не наблюдалось никакой дисциплины.

Характерно отметить, что в июне месяце 1917 года, в Петрограде уже появилась первая частная организация уголовного сыска, но она, несмотря на утверждение ее устава правительством, не могла существовать за отсутствием средств. Поскольку оффициальные органы розыска не могли вполне нормально функционировать, то частному бюро скоро же пришлось закрыться за отсутствием клиентуры. Бюро расчитывало на то, что сможет принять на себя охрану торговых предприятий и рынков путем организации дела по образцу Америки, но это осталось только проектом, совершенно непригодным к нашей обстановке.

Июльские события показали всю неуверенность Временного Правительства и шаткость его положения. Время быстро неслось, приближались решающие события октября. В деятельности уголовного розыска этого последнего периода с июля по октябрь, никаких особенных изменений не было и весь личный активный состав с трудом успевал бороться с преступлениями.

Часто заявления граждан только принимались к сведению, так как не успевали производить расследования по всем преступлениям. Наблюдалось лишь то, что уголовная преступность постепенно принимала старые квалифицированные формы. Был совершен ряд убийств с целью грабежа, не говоря уже о квалифицированных кражах из квартир и торговых помещений.

Эпоху Временного Правительства совершенно нечем отметить в деятельности уголовного розыска, если не считать ряда раскрытых уголовных преступлений на почве краж и грабежей. Самые ассигнования на содержание уголовного розыска и на технические его расходы отпускались с большим трудом и перебоями. Следственный и судебный аппарат с трудом был собран, а потому большинство уголовных преступлений не были заслушаны судами, как наступили новые революционные события.

В течении лета и осени 1917 г. уголовный розыск успел организовать фотографирование и регистрацию уголовного рецидива, но материалов было еще слишком мало, они лишь постепенно накапливались.

Ночью на 25 октября, войска Революционного Комитета наступали на телефонную станцию, которая находилась рядом с помещением уголовного розыска и выбивали засевших там юнкеров. Через сутки сотрудники уголовного розыска имели возможность продолжать свои занятия, так как Революционный Комитет сразу же озаботился охранить специальным военным караулом учреждение уголовного розыска.

Таким образом, возможно отметить, что деятельность послереволюционного уголовного розыска продолжалась с 20 апреля, по 27 октября 1917 года. За указанный период, который выпал на долю сотрудников, взявших на себя тяжелые обязанности продолжать дело борьбы с уголовными преступлениями, достичь больших результатов им не удалось по многим причинам. Главное препятствие и главная трудность уголовного розыска заключались в том, что нарушился порядок связи и учета. Уголовный рецидив в большинстве появился совершенно новый. Хотя царская власть была свергнута, но военные фронты оставались. Почти весь уголовный рецидив из молодежи был привлечен в войска и имел военную форму, хотя большинство из них только носило воинскую форму, а в войсках не служили. Они не бросали своей преступности и вполне понятно, что борьба с ними была значительно труднее. За семь месяцев

керенщины, несмотря на новые боевые лозунги и организации батальонов для наступления, уголовный рецидив заполнял столицу. Стоило громадных усилий вылавливать и пропускать через свой аппарат всю массу задержанных воинскими патрулями и гражданской охраной, которые передавались в ближайшие же части войск. Поскольку в этот период ощущались продовольственные затруднения, уголовная преступность имела уже небольшой уклон в этом направлении.

Организация уголовного розыска после октября.

а) Отдел уголовного розыска при Центральной уголовной следственной комиссии.

Вскоре же после октябрьского переворота комитет служащих уголовного розыска и командный состав вошли в контакт с управляющим делами Совнаркома тов. Бонч-Бруевичем. который указал, что временно все распоряжения для угрозыска будут исходить от комиссара юстиции т. Штейнберга. В самый острый момент организации нового советского управления, средства на поддержание уголовного розыска отпускались через тов. Алагасова, при Наркомюсте. В этот же период сотрудники уголовного розыска много раз вызывались в Смольный для доклада о положении дела и ходе работы по борьбе с преступностью.

В первый момент события октября несколько снизили уголовную преступность, но как только военные патрули были сняты—преступность снова начала увеличиваться.

Значительный срок за уголовным розыском оставалось его старое наименование, при чем работа протекала с некоторыми перебоями. Так, уголовный розыск был в октябре перемещен в д. № 72 по Английской набережной. Оттуда 30 ноября 1917 года переехал в д. № 10 по улице Гоголя. Все помещения были крайне неудобны и неприспособлены к задачам розыска.

В декабре месяце 1917 года в уголовный розыск был назначен от Революционного Комитета в качестве комиссара т. Гацук, который оставался здесь очень короткий срок и вскоре же был снят, как непригодный к ответственной роли, выпавшей на него. Весь этот переходный момент управление всей активной работой было сосредоточено в руках начальника, которым оставался А. А. Кирпичников, его помощников и комитета служащих.

В сохранении аппарата уголовного розыска в этот период несомненно значительную роль играл комитет, который все время находился в постоянной живой связи с управлением делами Совнаркома и комиссаром Юстиции.



Суточное дежурство по Уголовному Розыску.

Краткой характеристикой всего периода может быть рапорт комитета, на имя управляющего делами Совнаркома т. Бонч Бруевича, в котором отражена частица положения по 1 февраля 1918 года, когда вскоре же уголовный розыск был передан в ведение Центральной уголовно-следственной комисси и Совнарсуда. Записка, как был назван указанный документ, была очевидно ответом и несколько освещала положение.

Комитет служащих уголовного розыска писал:

„Ознакомившись по Вашему поручению с деятельностью уголовного ро-

СХЕМА ПЕТРОГР. СТОЛИЧН. УПРАВЛЕНИЯ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА с 15/VI по 30/XI 1917 г.

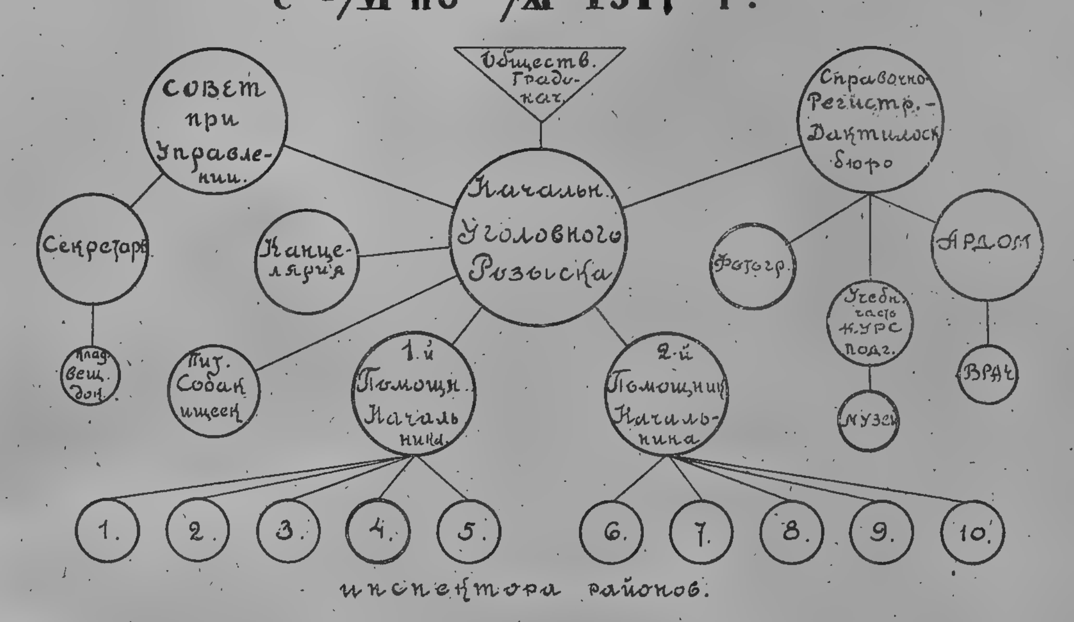
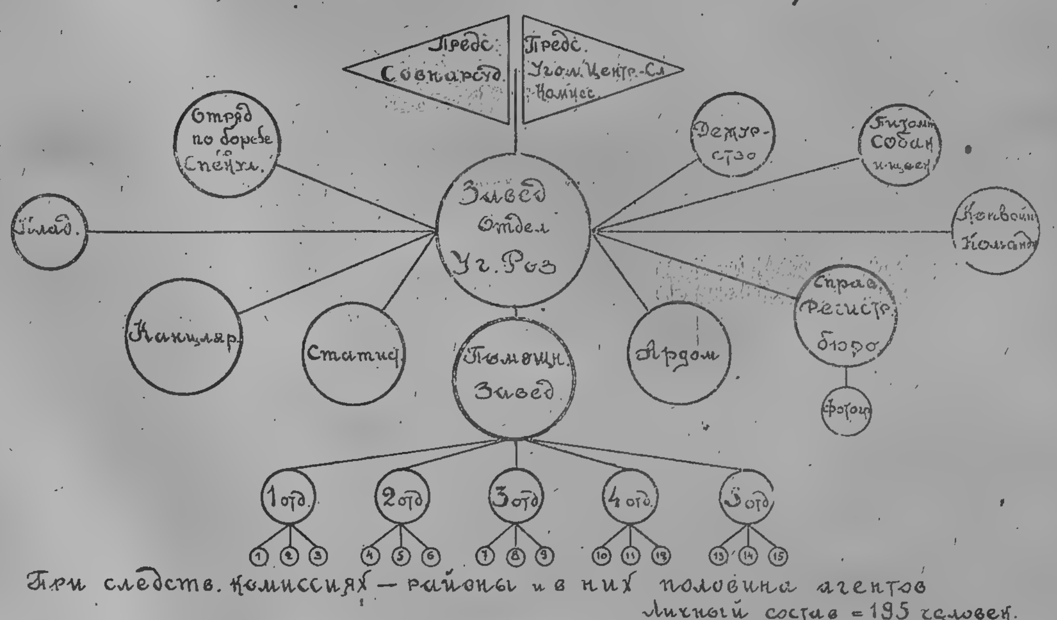


СХЕМА ОТДЕЛА УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА при ЦЕНТР. УГОЛОВН-СЛЕДСТВ. КОМИССИИ в ПЕТРОГРАДЕ с 15/II 1918 по 30/VIII 1919 г



зыска за время с апреля 1917 года по 1 февраля 1918 года, пришел к заключению, что на успех дела борьбы с уголовной преступностью за истекший период имели влияние различные причины и условия. В числе их первое место должны занимать разгром и сожжение в первые дни революции архивов, музея, регистрационных и дактилоскопических карт на уголовный рецидив, а также альбомов фотографических снимков. Вторым, не меньшим условием в этом отношении, была ошибка освобождения одновременно всех уголовных преступников с мест заключения, что признавалось потом и властью. Следующим, третьим условием, имевшим влияние на успешное отправление деятельности розыска, оказалась слабость репрессий и отмена изоляции столицы от уголовного рецидива. Четвертым условием являлся огромный наплыв в столицу уголовных преступников из прибалтийских и польских губерний, вследствие эвакуации оттуда мест заключений и других причин, связанных с боевыми фронтами. Наконец, пятым условием должно признать отсутствие правильно организованной наружной и внутренней охраны столицы, как на улицах, так и в домах.

Несмотря на все эти неблагоприятные условия, уцелевшие силы личного состава уголовного розыска по первому призыву власти вновь быстро организовались и, благодаря своему опыту и знанию уголовной техники и тактики по развитию уголовно-розыскного дела в России, немедленно открыли свои действия, в д. № 26 по Морской ул., сперва под названием уголовной милиции, а затем—уголовного розыска. Не взирая на тесное помещение, отсутствие сколько нибудь оборудованных камер для временно задержанных и недостаток конвойной стражи, уголовный розыск с некоторым успехом отправлял свои обязанности по ограждению личной и имущественной безопасности столичного населения, вплоть до 26 октября, когда на одни сутки была прервана работа. Переехав по данным указаниям в д. № 72 по Английской набережной, где едва успело разместиться, 30 ноября было переведено в д. № 10 по ул. Гоголя в помещении, несоответствующем задачам розыска.

При массе встречающихся препятствий уголовный розыск все время нес свои обязанности и выполнял колосальный труд по возобновлению утраченных средств учета и техники розыска, имея ряд жертв со своей стороны.

Созданный вновь небольшой розыскной аппарат в состоянии проявить более интенсивную деятельность в деле борьбы с возрастающей преступностью, при осуществлении ряда условий, которые комитет считает необходимым указать: а) увеличение личного состава. б) Материальную обеспеченность. в) Соответствующее задачам учреждения—помещение. г) Средства передвижения и вооружение. д) Страхование жизни служащих и правильную постановку заведывания самим аппаратом уголовного розыска.

Огромный труд уголовного розыска, который вложен в дело частичного воссоздания розыскного аппарата, считая уже с октября, имеет практическое значение сейчас и в будущем.

Независимо от текущей работы по организации и учету, уголовный розыск, личный состав которого не превышает 120 человек сотрудников всех наименований, раскрыл ряд выдающихся преступлений, а именно:

Убийств	22
Разбойных нападений	15
Грабежей	150
Мошенничеств и вымогательств	101
Подлогов и крупных краж	314

Здесь вовсе не считаются мелкие и средние преступления, а лишь те, что имели выдающееся значение, и по ним могут быть даны все подробности. Дела перешли в судебные учреждения и в следственные органы».

Перечисленные преступления указывались за истекшие десять месяцев, но их значительность по тому времени считалась довольно большой. Указанная записка, составленная в дни величайших изменений, конечно, не освещает положения, но она приоткрывает завесу, показывая лишь малую частицу специфической деятельности уголовного розыска, со слов самих участников, которые имели этот доклад через своих уполномоченных, по требованию высших руководителей внутреннего управления. Этот доклад или записка были переданы управляющему делами Совнаркома тов. Бонч-Бруевичу, а одновременно туда же был представлен проект реорганизации и разработанные штаты.



Георгий Алексеевич Гольцикер
Пом. Начальника Губернского Уголовного Розыска.

В дальнейшем, народный комиссар юстиции, т. И. З. Штейнберг, очевидно на доклад делегатов общего собрания и комитета служащих уголовного розыска, как это видно по одному из документов, сообщал: „Уважаемые товарищи! В ответ сообщается Вам, что состоявшееся постановление Петроградского Совета является принципиальным разрешением вопроса, не проведенным, однако, в жизнь, Вопрос о пособиях для роспускаемого состава служащих будет обсужден особо. Пока нынешний состав уголовного розыска не распущен, служащие его должны продолжать работу без изменения, жалованье они получат на старых основаниях, о прибавках следует поговорить с товарищем Алгасовым, членом коллегии комиссариата Юстиции. Будущий комиссариат при уголовно-окружном суде будет выполнять только уголовные функции. Организация нового комиссариата будет поручена Петроградскому Совету, совместно с комитетом по борьбе с разгромами“.



Регистрация арестованных в столе привода Ленинградского Уголовного Розыска.

Этот ответ указывал на существовавший проект, в принципе принятый Советом, который впоследствии вылился в форму передачи уголовного розыска в ведение НКЮ.

В феврале месяце 1918 года уголовный розыск был формально причислен к комиссариату Юстиции и переведен в новое здание, под № 16 по наб. Фонтанки, быв. здание департамента полиции, где поместился Совнарсуд и Центральная уголовно-следственная комиссия.

Уголовный розыск получил двойственное подчинение: оперативно—председателю центральной уголовно-следственной комиссии и административно—председателю Совнарсуда.

При происшедших изменениях и перемещениях большинство оперативного состава уголовного розыска было заменено новым. Схема построения Отдела уголовного розыска показывает, что в его составе уже появился новый отряд по борьбе со спекуляцией.

Руководителем уголовного розыска до декабря месяца 1918 года оставался А. А. Кирпичников и несколько инспекторов, хорошо знакомых с организацией розыскного дела и с фактическим розыском и расследованием.

В 1918 году уголовная преступность по некоторым ее видам была очень значительной, но потребовалось выделить значительные силы для борьбы с спекуляцией и особого вида специфическими преступлениями против порядков внутреннего управления. Фактически агенты оперативной части были разбиты на две части. Одни из них направились в районы, где поступили в распоряжение председателей уголовно-следственных комиссий, а часть была при отделе уголовного розыска и несла службу здесь. Весь личный состав достигал 195 чел., считая и конвойную команду, при чем половина его находилась в районах. Усиленную деятельность проявлял отряд по борьбе со всеми видами спекуляции, как то: валютой, драгоценностями и запрещенными в продаже продуктами. Отрядом руководил тов. Горин К. И., который принимал участие и в борьбе с появившимся в то время бандитизмом.

Однако, скоро же в процессе работы выяснилась непригодность розыскного аппарата в таком его виде и уже было решено внести в схему новое распределение службы.

В декабре месяце 1919 года на должность заведывающего отделом уголовного розыска был назначен член РКП (б) т. Шматов Илья Тарасович, старый подпольный работник и член партии из политкаторжан. Шматов с жаром принялся за организационную и оперативно-розыскную работу. С первых же шагов он обследовал положение, занимаемое уголовным розыском и решил изменить таковое, так как ростущая преступность требовала усиленного противодействия и борьбы с ней.



Комендатура арестного дома Уголовного Розыска.

По настояниям Шматова, в январе состоялся ряд междуведомственных совещаний, где и было решено уголовный розыск соединить с органами милиции и передать в комиссариат Внутренних Дел. Подчиненность комиссариату Юстиции продолжалась с июня 1918 года по 1 декабря 1919 г. Отрицательными свойствами такого построения тогда было признано:

1) отрыв уголовного розыска от органов общей милиции;

2) чрезмерное влияние следственного аппарата со стороны уголовно-следственных-комиссий и отрыв от инициативы по оперативно-розыскной работы самих агентов;

3) формализм и отсутствие связи районных агентов со своим центром научно-статистической частью розыска.

На работу уголовного розыска того времени влияли и другие причины, как например: отсутствие связи, транспорта, голодовки сотрудников, частые отрывы и смены сотрудников и т. д.

Изменение было решено при участии ряда ответственных лиц, куда входили представитель НКВД тов. Равич, от НКЮ т. Пилявский и др. Декретом Совета Комиссаров Союза Коммун Северной Области от 10 января 1919 года, уголовный розыск передан из НКЮ в НКВД, что вскоре же и было осуществлено практически. В соответствии с этим снова произошли некоторые перемены в личном составе сотрудников розыска.

Вступивший в должность заведывающего уголовным розыском в декабре 1918 года, т. Шматов на первых порах не мог детально ознакомиться со всей структурой, но все же была включена в программу новая формулировка взаимоотношений, а именно: агенты при районных комиссиях, хотя временно и остались, но были подчинены уголовному розыску и обязаны иметь постоянную связь с уголрозыском.

Вскоре эти же агенты были переданы в районные управления милиции, где продолжали свою работу в контакте с центральным розыскным аппаратом.

Не лишены интереса мотивы, которые были выдвинуты вновь назначенным начальником уголовного розыска, т. Шматовым, при намечавшейся реорганизации. Не будучи искушен в сложной работе розыска, т. Шматов выдвигал новые мысли, он писал так:

„До октябрьской революции преступления не носили характера государственных уголовных преступлений, т. к. в большинстве имели частный характер и не наносили ущерба Республике, а потому борьба с преступностью не требовала

особой спешности и могла планомерно проводиться в жизнь.

Советская власть, завоеванная пролетариатом, об'явила себя одной из свободных стран мира, дала возможность даже явно уголовным преступникам почувствовать свободу и была уверена, что большинство уголовных преступников, изменят свой образ жизни и станут на путь общего трудового стремления. Если рассматривать преступления по всей России, то, несомненно, для нас открывается совершенно другая картина.

За последнее полугодие преступность приняла совершенно другой оборот, а именно—государственный, которая со всех сторон начала разорять государственную казну путем разного рода налетов, крупных мошенничеств, получения денег по подложным чекам и ордерам из государственных банков, побегов различных должностных лиц с народными деньгами. Все данные говорят о характере государственных преступлений, подрывающих власть. Все, что относится к частным лицам, по сравнению с прошлыми годами—ничтожно. Причина такого явления о разорении государственных средств является сложной; с одной стороны в прифронтовых городах участвуют белогвардейские банды, несомненно имеющие связь с советскими служащими, которые под тем или иным предлогом попали на службу, а в столичных городах несомненно попало не малое количество ловких жуликов, работающих с белогвардейцами и с простыми нелетчиками (симуляции ограблений, побеги с деньгами в определенные места, получение денег с бронированнных текущих счетов, получение по подложным ордерам и чекам из банков). Все это является несомненно доказанным в комиссариатах и различных комиссиях.

Дальше Шматов указывал, что хотя он и принимает пост начальника петроградского уголовного розыска, но является представителем рабочих и трудящихся масс, что его знания по борьбе с преступностью и преступным элементом почерпнуты тяжелым опытом, на практике (он имел каторгу и ссылку на 12 лет).

На основании изложенного, Шматов предлагал к проведению в жизнь намеченный им план для успешной борьбы с уголовными преступлениями.

По проекту т. Шматова город был разбит на 15 районов, при чем в каждом районе предполагалось иметь по 5—7 активных агентов розыска и кроме того штат в центре. Связь районов с центром должна была поддерживаться чрез милицейские комендатуры революционной охраны. Попутно испрашивался транспорт и необходимые средства для технического оборудования уголовного розыска.

Для руководства агентами были выбраны квалифицированные инструктора, которые руководили их обучением и розысками.

В период вступления Шматова в должность начальника, уголовный розыск по районам все еще находился в подчинении председателей уголовно-следственных комиссий. Центр угрозыска освободился от опеки и с момента перехода в подчинение отделу внутреннего управления Петроградского Совета осуществлял свои права и обязанности самостоятельно.

В это время Петроград переживал тяжелое продовольственное положение, уже начинались уличные грабежи и вооруженые налеты на кассиров около банков и на частных лиц.

Возникали мелкие группы грабителей из уголовных рецидивистов, которые имели не только оружие, но и транспорт, так как замечались на автомобилях. Учащались побеги кассиров с денежными суммами и ценностями. Преступность росла.

Уголовный розыск был перегружен работой и работал сутки кругом. В течении января-марта 1918 года были накрыты две крупных шайки фальшивомонетчиков, по выделке денежных знаков „Керенок“ в 20 и 40 руб., а также разменных знаков, в виде существоваших тогда марок в 10, 15 и 20 коп.

Занимались в щироких размерах отбиранием спекулятивного товара, продовольствия, мануфактуры и т. д., что относилось к задачам специального „Отряда по борьбе с спекуляцией“.

Такая напряженная работа, в атмосфере постоянных тревог и безссонных ночей, оказалась слишком тяжелой для надорванных сил т. Шматова, который раньше вынес несколько лет тюремного заключення и ссылки при царском режиме. Он страдал туберкулезом. В первых числах июня 1919 года, И. Т. Шма-

тов умер, находясь на лечении в одной из южных губерний.

Распоряжением отдела управления Петроградского Совета на должность начальника уголовного розыска был назначен член РКП(б), рабочий фабрики „Скороход" А. В. Ульянов, который принял должность 10 июня 1919 года.

Во время управления уголовным розыском т. Шматова, при передаче такового из НКЮ в НКВД, было присвоено организации новое наименование: „Управление Петроградского уголовного розыска", каковое и оставалось по июнь месяц 1920 г.

При вступлении в должность т. Ульянова, в уголовном розыске снова произошли некоторые изменения, как в структуре, так и в личном составе. Все принимаемые агенты обучались лишь в процессе самой работы и от старших по службе товарищей; познания их были ограничены.

Штаты уголовного розыска оставались такими же, всего 195 человек, причем был поднят вопрос об отзыве оперативных агентов из районов в центр, при управлении уголовного розыска, так как преступность усиливалась и районные агенты совершенно оторвались от центра, куда стекались отовсюду сложные уголовные дела. Частая смена агентов лишала возможности вести правильную работу и вся тяжесть борьбы с выдающимися преступлениями лежала на командном составе.

Отделом управления Петроградского Совета было обращено особое внимание на уголовный розыск, так как последний, несмотря на ряд неблагоприятных причин, проявлял много активности и раскрывал массу сложных дел, между тем агенты в районах больше всего были загружены делами своих районов, часто имеющими местное значение и характер.

По распоряжению указанных выше властей, было предложено организовать при уголовном розыске коллегию, при полной невозможности руководить лично начальнику и его помощникам всей активно-боевой работой по розыскам. В розыск были назначены два новых ответственных работника, члены РКП(б) Кишкин В. А. и Крамер Я. И. В декабре организовалась коллегия из перечисленных лиц, куда вошли еще т. т. Горин и Хосроев, а также секретарь.

С образованием коллегии роли между ними были распределены в соответствии с потребностями того момента, и уголовный розыск все время приспосабливался к явлениям жизни и ходу преступности. Пришлось выделить в активной части „особый отряд" по борьбе с выдающимися преступлениями, куда входили главным образом убийства и вооруженные налеты. Вся оперативно-розыскная работа в это время велась под руководством пяти районных инспекторов. Кроме того были, как указано выше, два особых отряда: „спекулятивный" и по выдающимся преступлениям.

Между членами коллегии роли были разделены после перевода уголовного розыска в новое помещение, под № 3 по площади Лассаля (б. Михайловская пл.).

Прилагаемая схема дает наглядную картину организации коллегиального управления уголовным розыском.

Были, между прочим, образованы четыре отдельных части для удобства управления работой уголовного розыска. Председатель коллегии возглавлял учреждение, распределяя работу чрез секретаря и канцелярию.

Оперативный отдел включал в себя всех инспекторов по районам.

Отдел предупреждения и пресечений преступлений включал в себя „боевой отряд" и группы разведчиков.

Спекулятивный отдел включал в себя „летучий отряд" и группы специальных агентов.

Один из членов коллегии ведал хозяйственной частью, снабжением и транспортом, а также арестными помещениями. При угрозыске были: арестный дом, музей, комендатура, конвойная команда, справочно регистрационное отделение, канцелярия и дежурство.

Коллегиальное управление уголовным розыском продолжалось по 15 июня 1920 года, при чем за этот период удалось ликвидировать массу уголовных групп и шаек налетчиков.

Если вспомнить, что в этот период, наиболее сложный в жизни Петрограда, совершенно не было организованной стражи в домах и постовой службы на улицах города со стороны милиции, то станет понятным насколько трудно было угрозыску справляться со своей задачей.

Благодаря тому, что уголовный розыск имел связь с уполномоченными от



1) Инспектор 2-ой бригады—Александрович, 2) Инсп. 5-ой бриг.—Граутман, 3) Ст. Инсп.—Кренев, 4) Инсп. 4-ой бриг.—Солом, 5) Нач-к Регистр. Бюро—Федоров, 6) Пом-к Нач-ка Активной Части—Томашевский, 7) Инсп. 3-й бриг.—Громов, 8) Комендант арестн. дома—Сулаков, 9) Секретарь Нач-ка Угрозыска—Иозефи, 10) Завед. Питомником собак-ищеек—Одиноков, 11) Инсп.—Карсавин, 12) Инсп. 1-ой бриг.—Кондратьев.

домкомбедов, удалось расширить информационное осведомление и связь с местами. Это дало возможность ликвидировать несколько вооруженных шаек налетчиков, оперировавших в Петрограде

В этот же период милитаризированный уголовный розыск обучался военному строю и состоял на довольствии, как и вся милиция, при петроградском гарнизоне.

С 15 июля 1920 года в должность начальника уголовного розыска вступил т. Кишкин В. А. и с того же времени уголовный розыск был переименован в „Петроградскую следственно-розыскную милицию". Он обхватывал с этого времени не только територию Петрограда, но и все уезды по губернии, где все уездные отделения следственно - розыскной милици и были реорганизованы.



Камера вещественных доказательств при Ленинградском Уголовном Розыске.

Декреты о советской Рабоче крестьянской милиции, как известно, были в 1918 году и тогда же была распубликована инструкция НКЮ и НКВД.

В собрании узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства № 75, от 20 октября 1918 года, была распубликована инструкция об организации советской Рабоче-крестьянской милиции, но об уголовном розыске здесь не было вовсе упомянуто.

При отделе управления каждого губернского исполнительного комитета С. Р. К. и К. Д. учреждался под'отдел губернского управления милиции. Поскольку милиция состояла в ведении местных советов, они и проводили все местные перестройки. Уголовный розыск, как специфический орган, подвергался различным изменениям и переформированиям в зависимости от местных условий и рассматривался, как часть милиции.

Только в 1919 году в Москве при начальнике милиции Республки организовался отдел центророзыска, который и принял руководство следственно-розыскной милицией и линейными управлениями следственно-розыскной милиции, которые были учреждены приказом милиции Республики № 11 в 1920 году. С этого времени стали появляться руководящие приказы центророзыска для подведомственных ему учреждений.

Во всяком случае до 1920 г., по петроградской организации уголовный розыск руководился исключительно распоряжениями губернского совета и отдела управления.

При построении следственно-розыскной милиции, преемницы уголовного розыска, структура таковой была очень слож-

ной, что и видно из прилагаемой здесь схемы.

По Петрограду управление розыскной милиции, как губернская организация, подразделилась на три основных п/отдела: 1) активного розыска (пять районов), 2) следственный и 3) предупреждений и пресечений преступлений.

В эти три основных п/отдела уложилась вся новая организация следственно-розыскной милиции, при чем активная часть выделила две особых группы, которые играли значительную роль в преступности того времени. Летучий отряд, в который входила так называемая „боевая группа“, выполнял наиболее сложные задания по борьбе с выдающимися преступниками, при чем аресты их тогда были связаны в большинстве случаев с оказанием вооруженного сопротивления.

В задачи „Летучего отряда“ тогда входило не только бороться с уголовными преступлениями, но и, главным образом, их предупреждение. Во всех случах, когда нужна была помощь активной части, отряд выделял ударную группу, которую не редко приходилось бросать по уездам Петроградской губернии, где в прифронтовой полосе развивался полувоенный бандитизм.

Для управления и инструктирования всей работой в масштабе губернии было выделено инспекторско-инструкторское отделение, которое проверяло действия следователей и агентов, давая направление делам.

При управлении розмилиции, помещавшейся тогда в д. № 3 по площади Лассаля, был создан целый ряд вспомогательных ячеек, без которых нельзя было обойтись. Организовался кабинет медицинской помощи, который обслуживался Губздравотделом и врачами „скорой помощи“ от центральной станции. В составе управления пришлось организовать особую конвойную команду и комендатуру розмилиции. Организовали арестный дом с камерами для задержанных, свою столовую, прачешную, кладовые вещественных доказательств и ценностей.

Образовалась между прочим комиссия в составе сотрудников: т.т. Салькова А. А., д-ра Раздольского, д-ра Мишустина, Кренева и др., которая разработала правила и организовала музей Петрозмилиции, который временно разместили в д. № 5 по площади Лассаля. Многого комиссии тогда, по независящим обстоятельствам, сделать не удалось, но начало музея было положено и собрана часть экспонатов, сохранившихся и до настоящего времени. Справочно-регистрационно-дактилоскопическое дело все постепенно развивалось, хотя для него была масса всевозможных тормозов, за отсутствием помещения и квалифицированных работников.

Продовольственное положение всех без исключений сотрудников было крайне тяжелым и все сотрудники довольствовались скудным пайком, живя почти впроголодь. Организованная при следственно-розыскной милиции столовая поддерживала служащих, чему многие обязаны сохранением жизни.

Следует заметить, что следственно-розыскная милиция по городу Петрограду и губернии была разбита на 15 отдельных районов и все действия по борьбе с преступностью направлялись из центра. Организация имела штаты свыше 600 человек, всех видов сотрудников. Весь активный состав проходил строевые занятия, подготовляясь к защите Города Революции. Очень часто группы молодежи бросались на фронты, и уголовный розыск, называвшийся тогда следственно-розыскной милицией, работая по ночам для арестов уголовных преступников, днем в течении известного времени обучался с винтовками.

Во время кронштадтского восстания вся милиция была сведена в 18-ю милиционную бригаду, а из состава управления следственно-розыскной милиции организовался Баталион Особого Назначения. Эта небольшая организация принимала участие в походе и многие участники получили военные отличия. Обычная служба по борьбе с уголовной преступностью не прерывалась ни на один день, так как несли эти задачи оставшиеся группы сотрудников. В течении некоторого срока, а именно—до снятия военного положения вся следственно-розыскная милиция была на казарменном положении, работая днем и ночью.

Из приведенных кратких сведений видно, что сотрудники следственно-розыскной милиции имели массу всевозможных переформирований и перемещений, что, конечно, отзывалось на их прямых задачах в смысле своевременного выполнения лежащих на них обязанностей. Надо

СХЕМА ПЕТРОГР. УПРАВЛЕНИЯ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА с 1/VIII 1919 по 1/VI 1920 г.

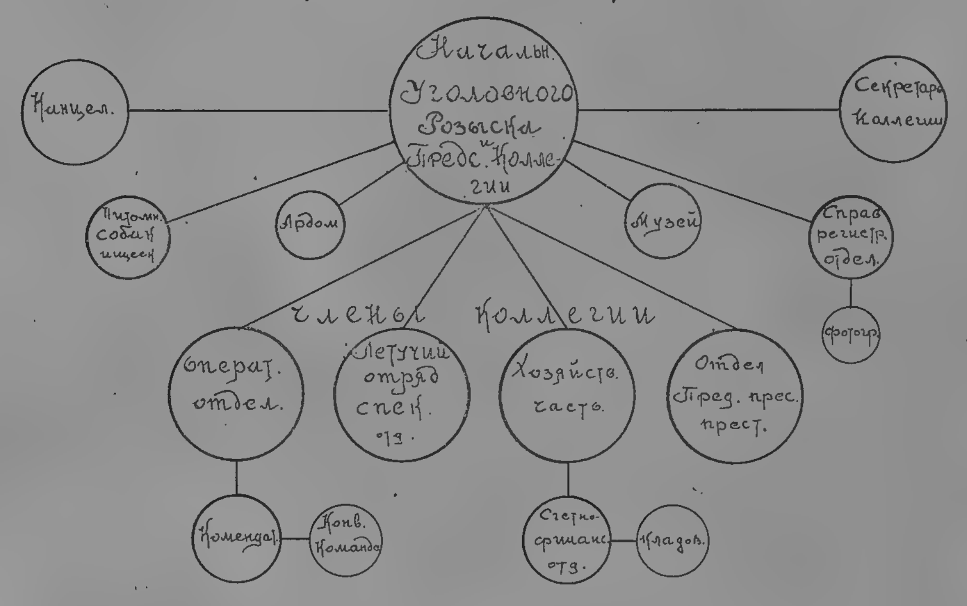
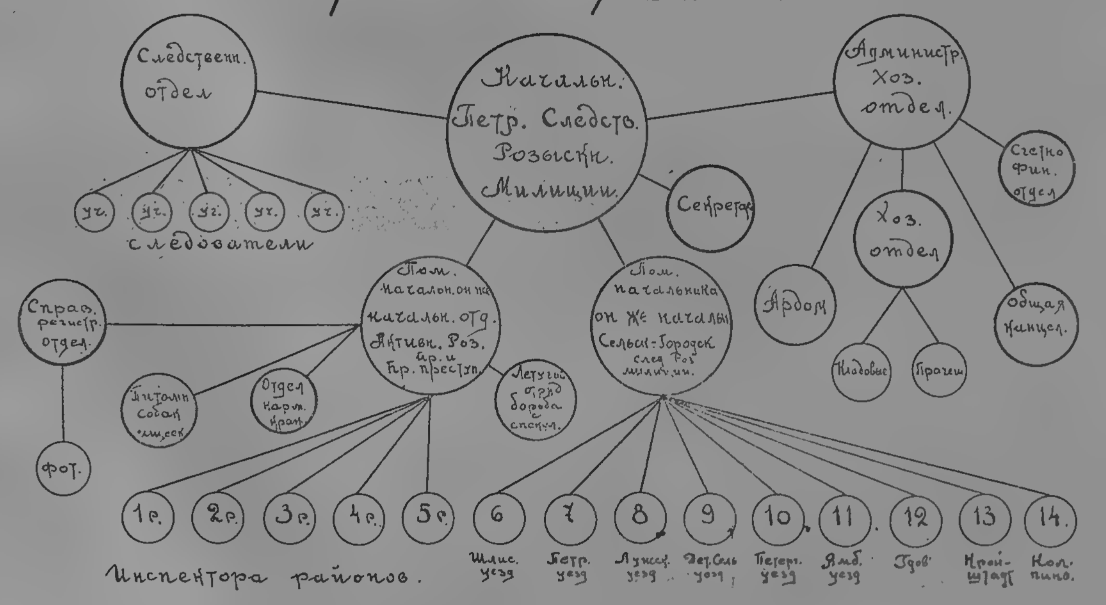
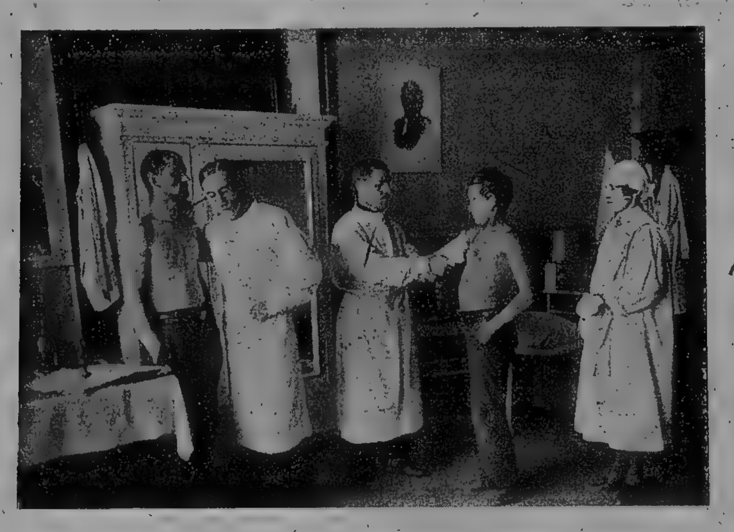


СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ПЕТР. СЛЕДСТВ.-РОЗЫСКНОЙ МИЛИЦИИ с 1/VI 1920 по 1/VI 1921



полагать, что и в других местах страны, где были близки военные фронты, положение часто менялось.

Уголовный розыск весь указанный период, а именно: с июня м-ца 1920 г. по июль м-ц 1921 года, и раньше, много раз менял свою розыскную тактику, а в смысле подчиненности имел опыты полной самостоятельности, имел розыскные и следственные функции. Во всяком случае, в этот период 1920—1921 г.г., аппарат розыска был слишком сложным по своей организации и не имел гибкости, вполне приспособленной к возложенным на него задачам, которые бы развили и укрепили следственные функции.



Медицинский пункт при арестном доме Ленинградского Уголовного Розыска.

Нужно заметить, что период существования следственной части при уголовном розыске не дал положительных результатов. Деятельность уголовного розыска не только не облегчилась, но и вообще можно сказать, что опыт не удался. Очень скоро между этими двумя разновидностями одной и той же организации, в особенности же при отсутствии самостоятельности в целом, выросла непонятная разобщенность. Активная часть розыскной милиции не признавала следственной за орган контролирующий и могущий давать поручения. Активные агенты часто старались передать в следственную часть дела, требующие розыска и проявления большей активности. Следственная часть, не имея материала, занималась кабинетной проверкой и систематизированием сырого и далеко неполного материала. Случалось так, что целый ряд фактов оставался неосвещенным, и когда этого требовала следственная часть, начинались недоразумения; между тем, силы следственной части были слишком ограничены. Если судить по петроградскому опыту того времени, то можно констатировать, что наделение уголовно-розыскной милиции правами производства следствия, при отсутствии к тому же подходящей квалификации работников, не дало хорошего результата. Такая организационная структура оказалась не жизненной, что и было замечено вышестоящими органами. Скоро такой вид организации был изменен.

Участие активных агентов уголовного розыска в походе для подавления кронштадтского мятежа, если и выдвинули героев, то милитаризация активного розыска, отрыв агентов на строевые занятия по прохождению военного обучения все же не могли не отразиться на успехах в розысках. Агенты не успевали быстро продвигать поручения и дела, имевшиеся у них на руках, и таковые задерживались значительное время. Таким образом, залежи начали накапливаться, успешность в розысках уменьшалась. Вскоре на это было обращено внимание и занятия строем несколько уменьшены, однако весь молодой состав активного розыска прошел военное обучение и в любую минуту мог организовать воинскую часть, готовую к бою.

После ликвидации кронштадтского мятежа, который возник в марте месяце 1921 года, и до июля месяца того же года следственно-розыскная милиция была размещена в особняке в д. № 3 по площади Лассаля (б. Михайловская). Хотя следственно-розыскная милиция к этому времени была в некоторой зависимости от начальника губернской милиции, но таковая выражалась лишь в периодических представлениях отчетности, фактически же розмилиция была в подчинении отдела управления Петроградского Совета.



Вверху слева направо Кирпичников—Нач. Угрозыска в 1917—1918 г.г., Тылочкин М. И.—Пом. Нач-ка Угр. в 1922 г., Гавзов А. А.—Пом. Нач-ка Угр. в 1922—23 г.г., Тюмснин—Пом. Нач-ка Угр. в 1924 г. Посредине: Клява—Нач. Угр. в 1922 г., Кишкин—тоже в 1920—21 г.г., Шмотов—тоже в 1919 г. Внизу:—Коллегия Угол. Роз. в 1919—21 г.г.: Ульянов, Хосроев, Горин, Кишкин, Крамер.

Период с июня 1921 года по апрель 1922 года.

В июне месяце 1921 года следственно-розыскная милиция с площади Лассаля была переведена на площадь Урицкого, в здание, уже занимаемое петроградской губернской милицией, и распоряжениями местной власти слита с губмилицией на правах отдела уголовного розыска. Одновременно вся старая схема построения была разрушена и в уездах, отделения уголовного розыска слились с наружной милицией, утратив самостоятельность.

С подчинением уголовного розыска начальнику губернской милиции все хозяйственные функции отпали. В самой работе уголовного розыска произошла большая заминка, так как сменился почти весь руководящий командный состав. Большинство личного состава уголовного розыска по разным причинам было уволено. Быстрая ломка организационной схемы значительно отразилась на оперативной работе розыска, при чем, несмотря на слияние, следственная часть некоторое время продолжала оставаться, не принося никакой решительно пользы. Правда, это продолжалось недолго и к осени следственная часть была ликвидирована. В этот же период, совпавший с непом, уголовная преступность начала значительно рости, чему способствовала не только заминка в правильной работе розыска по причине организационного неустройства, но и по причине нового курса, появления частной торговли и т.д.

Долгое время уголовный розыск не мог удачно приспособить свою оранизацию к правильной работе при новом создавшемся для него положении. В это время штаты и вся организационная структура были изменены, что видно по схеме.

По статистическим данным прохождения дел через отдел уголовного розыска, за освещаемый период видно, что на 1 января 1921 года нормально значилось в остатке неисполненных дел 357
На 1 февраля того же года 341
На 1 июля, к моменту переезда в новое здание 1902
На 1 августа 1921 года оставалось дел 2526

В дальнейшем прохождение дел все больше задерживалось и достигло до 6065, что является показателем внутреннего неустройства.

К осени 1921 года оперативная часть уголовного розыска была разбита на 10 районов, при чем половина агентов находилась при районных управлениях милиции и связь их с центральным отделом была непрочной.

В течении года должности начальника отдела занимали: сначала с июля по октябрь тов. Мацкевич В. А., заменивший т. Кишкина, затем с ноября того же года т. Клява И. Я. и его помощники—т.т. Беляков и Тылочкин. В оперативной части за этот период сменилась масса инспекторов и их помощников, и поскольку не существовало подготовительного теоритического обучения оперативного состава, большинство активных сотрудников не отвечали своему назначению и при всей их добросовестности они не могли с пользой для дела нести успешно дело охраны личной и имущественной безопасности граждан. Показатель их неустойчивости—частые смены и даже смещения с должностей. Вмешательство начальника губмилиции в оперативную работу и в организационную часть было постоянным, даже все мелкие ячейки подверглись изменениям и перестройкам, а в том числе справочно-регистрационно-дактилоскопическое отделение, которое было наделено массой несвойственных ему функций, в виде статистики дел, в ущерб регистрации преступников.

От планомерных способов расследования постепенно отходили и вводился ударный, что по обстоятельствам времени не могло дать хорошего результата, так как в это время уже начиналось постепенное выдвижение уголовного рецидива и привычных профессиональных преступников.

Руководство уездными отделениями уголовного розыска по губернии почти отпало от губернского отдела и на работу уездных отделений не уделялось почти никакого внимания за отсутствием точного плана работы, а еще и потому, что уезды обследовались со стороны губмилиции.

В мае месяце 1922 года на должность начальника отдела уголовного розыска был назначен тов. Петржак Л. С. и хотя к этому времени уже вышел приказ На-

родного Комиссариата Внутренних Дел, который, создав в Москве ведомственный орган—управление уголовного розыска Республики, тем самым дал новый организационный толчек, но это распоряжение в жизнь не проводилось. По вступлении в должность т. Петржака, по распоряжению отдела управления Петроградского Совета, было приступлено к составлению основного положения о Петроградском губернском управлении уголовного розыска, что спустя некоторое время проведено через Петросовет и утверждено последним.

В связи с организационными заминками уголовная преступность повысилась в Республике, что видно из приказа НКВД.

В целях усиления борьбы с уголовной преступностью уголовный розыск Респулики был подчинен НКВД, но оставлен на всех видах довольствия при управлении милиции Республики.

Губернские и областные отделы, а в Петрограде—управление уголовного розыска, подчинились непосредственно заведывающим отделами управлений местных исполкомов и по восходящей—Начальнику уголовного розыска Республики.

Несмотря на такое распоряжение, все уголовно-розыскные учреждения на денежном и пайковом довольствии остались при управлениях губернской милиции, что значительно уменьшало шансы к развитию и усовершенствованию уголовного розыска.

Вскоре, однако, распоряжение НКВД было подтверждено новым приказом Начальника уголовного розыска Республики, в котором губернским и областным отделам уголовного розыска было предложено именоваться: управлениями уголовного розыска. В уездах уголовный розыск был наименован отделениями и подчинен губернскому центру. Начали образовываться уголовно-розыскные столы.

Учреждения уголовного розыска получили свои самостоятельные печати, штампы, стали издавать приказы, и жизнь их пошла в несколько ином виде. Этими распоряжениями уголовный розыск был взят из под опеки начальников губернской милиции.

Это своевременно сделанное распоряжение имело громадное значение как для петроградского, так и для других губернских и областных организаций уголовного розыска.

Губернское управление уголовного розыска в Петрограде фактически образовалось в июле месяце 1922 года и начало проводить в жизнь распоряжения центра. Работы к этому времени накопилось много. Нужно сказать, что еще до получения приказа НКВД, по распоряжению отдела управления Петроградского Совета, здесь было приступлено к перестройке аппарата уголовного розыска, что вызывалось всеми обстоятельствами дела, да и преступность увеличивалась.

Новые штаты уголовного розыска были об'явлены приказом по губмилиции от 1 апреля 1922 года № 34/с, но это имело сравнительно малое значение. Самое главное заключалось в том, что в Петрограде возникла смелая мысль о совершенно новой схеме организации борьбы с преступностью.

Такая система ранее вовсе не проводилась в жизнь и вообще в России не существовала. „Система специализации“, как назвали новую структуру, создалась с одной стороны как бы стихийно, а с другой—этого требовала сама жизнь. Было видно, что истрепанный аппарат уголовного розыска плохо работает и что в него нужно было вдунуть какой-то новый дух, а к этому побуждала квалифицированная преступность. Текучесть личного состава и отсутствие у большинства элементарных познаний в области расследования и розыска требовали особых мер к налаживанию местного аппарата, при чем центральная власть в этой области не выдвигала определенных рамок, в которых бы протекала оперативно розыскная работа.

В основу специализации главным образом было положено то, что преступный элемент все выявлял свою технику, а потому в виде контр-удара нужно было изучать отдельные виды совершаемых преступлений и специализировать сотрудников для планомерной борьбы. Уголовный розыск должен был специализироваться хотя бы на практических методах расследования и раскрытия, так как теоритической подготовки не было.

Подметив эту особенность, решили создать специальные группы агентов, которые и назвали бригадами. Сущность такого рода нового распределения уголовно-розыскной работы совпадала со всеми особенностями переживаемого мо-

мента. Из практики с определенной ясностью было известно, что большинство привычных преступников обычно совершали преступления одной свойственной каждому индивидуму особенности.

С мая месяца 1922 года приступили к фактическому проведению в жизнь утвержденного исполкомом положения об уголовном розыске и сделали первые шаги к переходу на специализированную систему. В июне месяце 1922 года, по вступлении в должность нового начальника уголовного розыска т. Петржака, были основаны девять отдельных бригад и между ними разделены все виды уголовных преступлений по принципу классификации, которые и приступили к работе.

В процессе самой работы в ближайшее же время выяснилось, что распределение преступлений и разбивка всей активной силы на девять отдельных групп вовсе не нужна. Потребовалось пересмотреть это и были созданы пять основных бригад или групп, наиболее отвечающие фактическому положению дела.

В 1-ю бригаду были переданы дела о тягчайших преступлениях против личности, как то: убийства, нанесение ран, грабежи и насилия всех видов.

Во 2-ю бригаду,—подлоги, мошенничества, присвоения, растраты. служебные преступления и фальшивомонетчиков.

В 3-ю бригаду—кражи из государственных и частных квартир, домов, контор, магазинов и т. д.

В 4-ю бригаду—кражи лошадей, скота, транспорта и исполнение всех отдельных поручений по розыску лиц, укрывающихся от дознания, следствия и суда.

В 5-ю бригаду—карманные кражи, торговля спиртом, самогон, детская преступность, высылка социально-опасного элемента и охрана в театрах, банках и др. общественных местах от воров „гастролеров"—карманных и банковских.



Выезд на операцию агентов Ленинградского Уголовного Розыска.

Подобный порядок разбивки дел преследовал две основных цели: во-первых специализацию агентуры на специальном изучении отдельных видов преступлений, сосредоточение в одном месте однородных и характерных дел и во-вторых приучал к постепенным навыкам самих агентов разбираться в характерных приемах и способах преступников для более успешной с ними борьбы.

Период с июня 1922 года до 1 января 1924 года.

Таким образом, система специализации была принята в принципе еще до отделения уголовного розыска от милиции.

Перестройка структуры уголовного розыска произошла постепенно и ему было присвоено новое наименование: Управление Петроградского Уголовного Розыска. Этот период образования единого руководящего центра в Москве возможно признать наиболее полезным в организационном смысле. Так, УУРР в июне месяце 1923 года был издан руководящий приказ о регистрации и учете социально-опасного элемента за № 32, с инструкцией по классификации и разбивке уголовного элемента по роду преступлений. Дана инструкция по дакти-

лоскопированию и фотографированию. Вскоре же приказом № 190 были введены однообразные формы делопроизводства в органах уголовного розыска. Хотя все это имелось в Петроградской организации и до издания руководящих указаний центра, но все же приказы эти уточнили положение.

По декрету Совнаркома от 20 июля 1922 года была введена система %% отчислений, которая имела большое значение в деле борьбы с уголовной преступностью вообще, и в частности улучшения материального положения тех сотрудников, которые могли проявить свою инициативу и имели успехи в розыске похищенного или добытого путем преступления имущества и ценностей.

Почти одновременно уголовным розыском Республики была проведена 50% прибавка всем активным агентам уголовного розыска, что еще больше подняло их материальное положение.

В этот же период центром были выработаны типовые штаты для органов уголовного розыска, которые хотя и не коснулись Петрограда, но были проведены в уездах по губернии.

Все распоряжения центрального органа уголовного розыска об'единяли и закрепляли положение однородных органов, что улучшало аппарат розыска в масштабе Республики. Так постепенно, шаг за шагом, строился центром механизм розыскного аппарата и проводилась идея подготовительной работы, а места обязаны были проводить в жизнь.

С получением полной административной, хозяйственной и оперативно-технической самостоятельности петроградский уголовный розыск приступил к разгрузке накопившихся у него недочетов и к организации соответственно переживаемому моменту своего аппарата. Были распубликованы утвержденные Петросоветом основные штаты уголовного розыска; пересмотрены и созданы различные ячейки внутри самого аппарата губрозыска; проведен пересмотр функций всех работников уголовного розыска; одновременно обращено особое внимание на все уездные отделения уголовного розыска по губернии и состав ответственных руководителей обновлен путем направления туда более квалифицированных работников.

Отсутствие квалифицированного состава работников уголовного розыска, несмотря на ряд существенных улучшений аппарата уголовного розыска, все же не давало возможности усилить до желательных пределов успехи активного розыска. Нужны были решительные действия для ликвидации уголовной преступности, так как не только в некоторых уездах, но и в самом Петрограде наблюдались слишком частые вооруженные нападения и грабежи, нередко с убийствами. Повторялись сложные квалифицированные кражи и появились разного рода мошенничества, до того времени не наблюдавшиеся.

В соответствии с этим, независимо от заданий центра, по инициативе самого уголовного розыска, с утверждения Петроградского Губисполкома в конце 1922 года был организован так называемый „Учебный Кадр“. Целью организации „учебного кадра“ было то, что каждый поступающий в уголовный розыск обязан был прослушать определенный курс лекций по теории техники и тактики уголовного розыска. К слушанию лекций были привлечены все активные агенты уголовного розыска, и таким образом началась внешкольная подготовка нового, активного, молодого состава уголовного розыска.

В цикл лекций „учебного кадра“ были введены следующие предметы: техника уголовного розыска; научный розыск и идентификация личности; дактилоскопия и все виды научно-статистического учета; законоведение УПК и УК; судебная медицина; тактика уголовного розыска и организованные формы розыска; значение розыска в системе госаппарата и т. д.

Поскольку прохождение учебного кадра совершенно не отнимало агентов от их активной работы, а вместе с тем они одновременно проходили практическую и теоритическую учебу, это для них оказалось полезным. Закончившие „учебный кадр“ значительно подняли свое профессиональное развитие и процесс расследования преступлений не только улучшился, но увеличился и процент раскрытых дел.

Почти одновременно было приступлено к организации секретной части уголовного розыска, которая играла очень важную роль во всей работе. Секретная



Анатолий Васильевич Семенов
Управляющий делами Адмотдела Ленинградского Губисполкома.

часть была построена по принципам приказа уголовного розыска Республики и по особой инструкции специально для сего изданной.

Все время в организацию уголовного розыска вливался новый партийный состав, который и зачислялся в „учебный кадр“, где должен был пройти предварительную подготовку, и в то же время агенты несли активную работу.

В этот же период было обращено особое внимание на губернский питомник служебных и розыскных собак, который пришел в разрушенное состояние. Удалось выстроить новые павилионы для размещения собак - ищеек, манеж, учебный плац и т. д. Все работы по постройке зданий и оборудованию питомника постепенно и успешно были проведены.

Здесь трудно перечислить все то, что удалось сделать с июня м-ца 1922 г. и по конец 1923 года, короче говоря пришлось пересмотреть не только персонально весь личный состав, но и выработать ряд новых положений о деятельности каждой ячейки уголовно-розыскного аппарата.

Что касается активной деятельности розыска, то об этом будет сказано в другой главе. В организационной же части за этот период были подведены твердые основания под все здание розыска и заложен прочный фундамент его, не только на основах указаний центра, но и, главным образом, по инициативе самих руководителей губернской организации.

Постановлениями ВЦИК, в июне и ноябре 1923 года, были вынесены решения об упрощении советского аппарата. Этот законодательный акт и положение об административных отделах губисполкомов и уисполкомов снова поставил на очередь пересмотр вопроса о постоянной организационной структуре уголовно-розыскных органов. Новое изменение однако уже не могло быть вредным, так как за период с июня 1922 года по декабрь 1923 года аппарат уголовного розыска не только укрепился, но имел окончательно сконструированный орган, который вполне освоился со своими обязанностями.

Точные даты изменений подчиненности указаны в приказах по милиции и уголовному розыску, в свое время утвержденных местной и центральной властью.



Выезд на облаву агентов Ленинградского Уголовного Розыска.

Из наиболее важных достижений периода самостоятельности уголовного розыска возможно считать, во первых — установление твердых штатов основных частей уголовного розыска, как то: справочно - регистрационно - дактилоскопического отделения, включая сюда фотографию и научную часть с экспертизой; возведение построек и оборудование губернского питомника; проведение в жизнь ряда способов регистрации и дополнительного учета уголовного рецидива, упорядочение системы автоматического письменного розыска лиц, уклоняющихся от дознания, следствия и суда. В 1925 году организационное построение аппарата уголовного розыска было почти закончено.



Уголовный розыск с января 1924 года.

С момента организации Административного Отдела Петроградского губернского Исполнительного Комитета, управление губернского уголовного розыска утратило свое наименование, и учреждение в целом влилось в состав Административного Отдела на правах П/отдела. Переход к новому положению прошел совершенно спокойно, без всяких изменений хода работы по активной деятельности уголовного розыска. Отпали от уголовного розыска лишь хозяйственные функции, а весь аппарат освободился от несвойственных ему забот по хозяйственной части и всем видам снабжения.

На тех же основаниях все уездные отделения уголовного розыска по Петроградской губернии перешли на местный бюджет и влились в административные отделы уездных исполнительных комитов. Активная работа уездного уголовного розыска продолжалась на прежних основаниях, при чем и самые штаты не подверглись значительным изменениям. Уездный аппарат уголовного розыска к этому времени уже усвоил все лежащие на нем обязанности, так что переход к новой форме подчиненности административному отделу исполкома не вызвал особых потрясений. Розыскные столы продолжали функционировать на прежних основаниях.

Губернский П/отдел уголовного розыска при новом положении сохранил за собою руководство уездными отделениями уголовного розыска в научно-техническом и оперативном отношениях. Регистрация уголовного рецидива, производство розысков и осуществление автоматического письменного розыска продолжались на общих основаниях, при чем в этом отношении уезд остался в подчинении губернскому центру, а последний ЦАУ НКВД по Отделу уголовного розыска Республики.

Губернский П/отдел уголовного розыска Петроградской губернии, после слияния с Административным Отделом, сохранил у себя следующие штаты. *)

За период с 1922—1923 г. г. по Петроградской губернии были слиты: Шлиссельбургский уезд с Петроградским, Петергофский и Детскосельский уезды — с Троцким, уездные отделения уголовного розыска в Шлиссельбурге и в Петергофе упразднены, а на их место организованы уголовно-розыскные столы.

Кроме этого, к Петроградской губернии были присоединены два новых уезда бывшей Олонецкой губернии: Лодейнопольский и Вытегорский.

Таким образом, к 1 января 1925 года на территории Ленинградской губернии имелись подведомственные Губернскому Административному отделу организации уголовного розыска, как отделения в уездах: Ленинградском, Лужском, Троцком, Гдовском, Кингисеппском, Лодейнопольском, Волховском (в Новой Ладоге) и Вытегорском, со всеми входящими в их состав уголовно-розыскными столами, при чем последние имелись в следующих пунктах: по Ленинградскому уезду — в Шлиссельбурге, Колпино, пос. Урицкого, Сестрорецке, в Парголово; по Лодейнопольскому уезду—в пос. Вознесенье; по Троцкому уезду — в Петергофе, Детском Селе, на ст. Сиверской. Штаты уездных отделений и уголовно-розыскных столов были своевременно утверждены в установленном порядке. Кроме упомянутых пунктов уголовно-розыскной стол был организован в гор. Кронштадте, который и вошел в Административный отдел Кронштадтского Горисполкома.

Структура Ленинградского губернского П/отдела уголовного розыска к настоящему времени выражается в таком виде: П/отдел возглавляет начальник, который имеет одного помощника, он же начальник секретно-активного отделения.

Активной работой ведает помощник начальника активно-секретного отделения, в подчинении коего находятся пять оперативных бригад.

При начальнике состоит старший инспектор уголовного розыска, который ведает инструктированием и всей организационно-технической частью, а также производит периодические обследования и инструктирование всех активных и технических ячеек розыска, включая уездные отделения.

В составе активно-секретного отделения состоят: заведывающий разведкой и заведывающий осведомлением, с положенными по штату уполномоченными и разведчиками.

*) См. приложение—штаты.

Активными бригадами руководят инспектора, их помощники с агентами по штату.

Справочно-регистрационно-дактилоскопическое отделение возглавляет начальник такового и помощник.

Имеется эксперт по научной части уголовного розыска и его помощник, ведающий музеем.

Оперативные агенты разбиты на бригады, а кроме того, при каждом отделении городской милиции имеются по два, три агента на отделение.



Собаки-ищейки Ленинградского Уголовного Розыска с проводниками.

Арестный дом при уголовном розыске имеет коменданта ардома, двух помощников и служащих по штату.

Кладовые вещественных доказательств находятся в ведении заведывающего таковыми.

Губернский питомник служебных и розыскных собак со штатом проводников. Питомник находится под наблюдением заведывающаго.

Секретариат уголовного розыска, куда входит: канцелярия или регистратура поступающих и отсылаемых дел, а равно заполнение карточек учета преступлений, возникших и раскрытых, а также осуществление письменного розыска лиц и переписка.

При П/отделе уголовного розыска имеется постоянное суточное дежурство для приема заявлений и выезда на места преступлений, а также для связи центра с отделениями милиции. В эти рамки по штату укладывается вся губернская организация уголовного розыска.

После того, как п/отделом были с 1 января 1925 года командированы на места в отделенияя ленинградской городской милиции агенты, систему работы уголовного розыска по активному розыску возможно назвать: „комбинированной“, или смешанной, так как имеются специализированные группы агентов, которые называются бригадами и в то же время, места обслуживаются отдельными агентами, кои в неотложных случая принимают участие в расследовании преступлений по своему району совместно с агентами, высланными из центра.

Указанный вид работы в современных условиях признан наиболее гибким и подходящим к переживаемому моменту.

Все преступления, кроме краж, обычно, передаются для расследования и розысков в специальные бригады, агенты коих имеют больше навыков по своей специализации. Агенты, посланные на места в отделения ЛГМ, расследуют главным образом кражи по горячему следу, как наибольшие по количеству преступления.

Подобный характер распределения активной работы по уголовному розыску принят, между прочим, и в организации московского губернского уголовного розыска. Такой вид активного розыска наиболее приемлем для крупных административных центров с большим количеством населения и значительными штатами сотрудников.

Успешность в работе уголовного розыска за минувшие годы будет указана в следующих частях книги.

Хронология перемен в органах уголовного розыска и распоряжения правительства декретивного характера о милиции и уголовном розыске.

Октябрьская революция поставила на первый план вопрос об охране города,

так как от Временного Правительства почти никакой организованнной милиции не осталось. Первое время революционный порядок охраняли войска и отряды рабочей красной гвардии.

12 ноября 1917 года было опубликовано постановлнение Народного Комиссариата Внутренних Дел о приступе к организации рабоче-крестьянской милиции. В это же время формировалась красная гвардия, к которой официально перешла охрана Города Пролетарской Революции.

2 декабря 1917 года образовался комитет охраны города в составе пяти лиц, по одному представителю от различных революционных организациий.

Комитет выработал исторический проект, по которому вся охрана Столицы Революции вверялась самому народу. По этому проекту все заводы и фабрики, предприятия и воинские части должны были выделить из своей среды дружинников для сформирования красногвардейских частей для охраны районов, которая была подчинена районным советам.

Общее руководство, формирование, обучение и снабжение охраны взяли на себя советы.

Общее руководство службой принадлежало районным комитетам революционной охраны.

Этими мероприятиями было положено начало созидания Рабоче-крестьянской милиции в Петрограде, на который тогда смотрели все прочие центры и брали с него опыт и организационную схему.

30 октября 1917 года по старому стилю в № 2 газеты Рабоче-крестьянского Правительства было опубликовано постановление декретного характера об учреждении райсоветами у себя рабочей милиции.

В октябре месяце 1918 г. в № 75 распоряжений правительства была опубликована инструкция об организации Рабоче-крестьянской милиции.

Декретом от 21 февраля 1919 года охрана порядка на ж. д. передана в ведение НКВД и 23 февраля издано положение о ж. д. милиции.

Декретом Совнаркома в апреле 1919 г. Рабоче-крестьянская милиция на все виды довольствия принята на государственный счет и разработаны центром некоторые штаты для милиции. В декрете Совнаркома от 30 апреля 1919 г. первый раз было упоминание об уголовном розыске, который до того времени, да и позже, все время считался и действовал на одинаковых правах с Рабоче-крестьянской милицией, как составная часть последней. Милиционеры, агенты уголовного розыска и командный состав милиции и уголовного розыска были взяты на особый учет и считались прикомандированными к отделам управлений губисполкомов. Милиция и уголовный розыск были милитаризированы одновременно. Все сотрудники милиции и уголовного розыска, не вышедшие из возраста, обучались военному строю в своих частях.

В 1920 году, 11 июня, Советом Труда и Обороны было подтверждено распоряжение о том, что милиция и уголовный розыск подлежат удовлетворению всеми видами довольствия наравне с частями Красной Армии, несущими гарнизонную службу.

Положением Совнаркома от 10 июня 1920 года были закреплены все ранее изданные акты о советской Рабоче-крестьянской милиции и уголовном розыске. До того времени милиция на местах имела целый ряд разнородных особых организационных форм, изданных в разное время местной властью, что касалось и уголовного розыска. С изданием положения о милиции от 10 июня 1920 года все ранее изданные распоряжения как бы вводились в одни общие рамки, а изданные на местах распоряжения о милиции остались лишь, как исторический памятник революционного творчества переходного момента.

До 1922 года, в законодателстве советской центральной власти никаких особых распоряжений декретного характера, касающихся специально одного уголовного розыска в масштабе Республики, не было и последний всегда подразумевался и приравнивался к милиции, как специальный ее вид. Права и обязанности уголовного розыска и милиции в отношении борьбы с преступностью были одинаковы, но так как уголовный розыск все время вел исключительную работу по расследованию и розыскам, то квалификация его сотрудников все возрастала и при том в распоряжении уголовного розыска находились все сведения об рецидиве и преступности. В периоды острейшей борьбы со спекуляцией, а затем и при новой экономической политике, преступ-



Осип Исакович Ляндрес
Пом. Управл. Делами Адмотдела Ленинградского Губисполкома.



ность меняла свои формы и уголовный розыск в соответствии с этим перестраивался.

В апреле 1922 года приказом Народного Комиссариата Внутренних Дел № 57 была дана особая форма организации уголовного розыска и после этого в течении 1922—1925 г.г. последовал целый ряд крайне важных в деятельности уголовного розыска руководящих ведомственных распоряжений.

Проводя хронологию различных изменений по уголовному розыску, возможно отметить пройденные им организационные этапы под различными наименованиями.

Так, после февральской революции организация получила в апреле месяце 1917 года наименование: Петроградской уголовной милиции, которая и была в составе общественного градоначальства, с подчинением прокурору судебной палаты.

В июне месяце 1917 года, после подготовки, постановлением Временного Правительства организация была названа: Петроградским столичным управлением уголовного розыска, с подчинением прокурору судебной палаты в смысле надзора за деятельностью, а административно—общественному градоначальству.

В ноябре 1917 года, после октябрьской революции, организация получила наименоване: Отдела уголовного розыска при центральной уголовно-следственной комиссии, с подчинением председателю комиссии и Совнарсуду, что и продолжалось до 1 декабря 1919 года.

С декабря 1919 года по июнь 1920 г. организация снова была названа с утверждения отдела управления Петроградского Совета:—управлением Петроградского уголовного розыска с подчинением НКВД чрез отдел управления и Петросовету.

С июля 1920 года по июнь 1921 г. организация получила новое наименование: Петроградской губернской следственно-розыскной милиции.

С июля 1921 г. по апрель 1922 г.,— „Отдел уголовного розыска при петроградской губернской милиции.

С апреля 1922 г. по декабрь 1923 г.,— Управление петроградского губернского уголовного розыска.

С января 1924 года и по настоящее время: п/отдел уголовного розыска Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

За истекшие восемь лет организация уголовного розыска, как это видно из ея названий, имела не мало, перемен и постепенно приобретала необходимые навыки для борьбы с уголовной преступностью. Самая преступность за эти годы меняла свои виды. Она разбрасывалась по всей губернии. В пограничных уездах: Гдовском, Кингисеппском (б. Ямбургском) бандитизм держался значительное время, и во время гражданской войны в этих городах организации резрушались. Уездам уделялось значительное внимание и подготовленные руководители направлялись на места для продолжения работы по организации розыска и проведения в жизнь директив центров.

Функции органов милиции и уголовного розыска разграничивались ведомственными распоряжениями, о чем были приказы Центрального административного управления НКВД № 21—1923 года и № 75—1924 года.

Надо полагать, что организационные формы для уголовного розыска получили достоянную отшлифовку, а потому в дальнейшем предстоит задача подготовить вполне квалифицированный и технически подготовленный активный состав, а также специалистов для использования науки в исследовании вещественных доказательств и следов преступлений.

Восмилетняя история показала, что тернистый путь пройден, что, вылившись в определенные формы, организация быстро сможет получить все необходимые научно-технические познания и не количеством, а качеством сотрудников поведет дельнейшую сложную борьбу.

О руководителях уголовного розыска.

Ответственными руководителями организации уголовного розыска за истекшие восемь лет был целый ряд лиц, которые выносили всю тяжесть сложной работы, на одном из боевых фронтов. Так, после февральской революции в должности начальника уголовной милиции, а затем уголовного розыска, с апреля 1917 года по 1 декабря 1918 года находился Аркадий Аркадиевич Кирпичников, бывший судебный следователь и начальник сыскной полиции в Петрограде, в течении двух лет до революции. Вскоре

же после ухода его из уголовного розыка т. Кирпичников, пользовавшийся большим уважением среди всех сотрудников,— умер. Нервная и тяжелая служба подорвали его здоровье и несмотря на то, что Кирпичников имел 45 лет, он получил ряд болезней и, не выдержав борьбы, скончался.

В декабре 1918 года на должность начальника уголовного розыска был назначен член РКП(б), Шматов Илья Тарасович, б. полит-каторжанин. Он пробыл в должности только до июня 1919 года и умер от воспаления легких, так как работа для него оказалась слишком нервной. Безссонные ночи и нервная работа оказались не по силам уже надломленному организму тов. Шматова.

С июня месяца 1919 года на должность начальника уголовного розыска был начначен член РКП(б) Ульянов Анатолий Васильевич, который пробыл в занимаемой им должности до 15 июня 1920 года и был переведен на другую работу. Тов. Ульянов, рабочий фабрики Скороход, с душой отдавался делу борьбы с преступностью, при чем во время его пребывания в должности была учреждена коллегия уголовного розыска, куда и вошли: т. т. Кишкин В. А., Крамер Я. И., Хосроев Л. Е. и Горин К. В. Образование коллегии было вызвано колоссальностью работы, которая тогда ложилась на органы уголовного розыска, каковая и была распределена между всеми членами коллегии.

С июля 1919 г. по 30 июня 1921 г. в должности начальника уголовного розыска был тов. Кишкин Владимир Александрович, член РКП(б), который раньше занимал должность председателя одной из следственных комиссии Петроградского района. В период пребывания т. Кишкина в должности начальника, он, как командир Баталиона Особого Назначения, принимал участие в подавлении кронштадтского мятежа, где отличился ряд сотрудников, получивших потом ордена „Красного Знамени“.

Во время работы Кишкина были ликвидированы выдающиеся шайки преступников, в чем принимал личное участие сам начальник, и все его начинания оставили глубокий след в организации и в работе уголовного розыска того времени.

В июне 1921 года должность начальника принял член РКП(б), т. Мацкевич Валериан Адамович, но он пробыл только два месяца и получил другое назначение.

С августа 1921 года на должность начальника уголовного розыска был назначен т. Клява Иван Яковлевич, член РКП(б), железнодорожник, который оставался здесь до 24 мая 1922 года и передал должность вновь назначенному т. Петржаку Леониду Станиславовичу, члену РКП(б), на долю которого выпала задача закрепить весь опыт прошлых лет и поднять организацию на надлежащее положение.

Сравнительно короткие сроки на ответственных должностях в качестве руководителей работой уголовного розыска были т. т. Крамер Я. И. член РКП(б), как помощник начальника; Хосроев Л. Е. заведывающий активной частью; Горин К. В.—начальник отряда по борьбе с спекуляцией и бандитизмом; Тылочкин,—как помощник начальника по секретной части; Беляков, заведывающий активным розыском.

В активно-розыской работе уголовного розыска ответственные должности инспекторов занимали в течении всех восьми лет т.т. Гарин А. М., Шилов С. И., Никитин Н. И. и ряд других лиц.

Кроме этого, с 1917 года в качестве руководителя справочно-регистрационно-дактилоскопического дела и по научно-технической части продолжает работу т. Сальков Алексей Андреевич, который оставил значительный след в научном розыске.

Трудами т. Салькова А. А. удалось возобновить и реорганизовать музей уголовного розыска, который наглядно отражает колоссальную работу в течении новейшей истории борьбы и охрану личной и имущественной безопасности граждан Ленинграда.

Кроме упомянутых лиц, на ответственных должностях и в обстановке тревожной боевой работы несут службу еще целый ряд сотрудников уголовного розыска с момента октябрьской революции. В ряды борцов с уголовной преступностью уже влились новые молодые силы, которые прошли, как теоритическую подготовку, так и суровую школу практики. Наиболее близкими к активной работе по розыскам и руководству аген-

турой являются инспектора и их помощники, все члены РКП (б), и большинство агентов.

Группы ответственных работников уголовного розыска, принимавшие участие в работе, при сем прилагаются.

Дольше всех других на посту начальника уголовного розыска остается тов. Петржак Л. С., по профессии токарь по металлу, который вступил в должность в мае 1922 года. Тов. Петржак родился в 1891 году, в Люблинской губернии и до 1917 г. в качестве рабочего металлиста находился на заводах, а затем, после октябрьской революции, как член РКП (б), занимал ответственные должности.

С августа 1921 года на службе в уголовном розыске состоит помощник начальника, т. Гольцикер Георгий Алексеевич, член РКП (б), из уроженцев Петрограда, бывший военный следователь. Он занимал должность начальника секретной части и в последнее время является начальником активно-секретной части и заместителем начальника уголовного розыска. Тов. Гольцикер родился в Петрограде в 1899 году и здесь же окончил коммерческое училище.

В числе сотрудников уголовного розыска имеются ветераны, насчитывающие более 15-ти лет активно-розыскной работы по борьбе с уголовной преступностью.

Герои „Красного Знамени".

Из участников подавления кронштадтского мятежа, бойцов из состава Баталиона Особого Назначения 18-й милиционной бригады, сформированного из агентов уголовного розыска, продолжают нести службу в уголовном розыске ряд товарищей. Из них некоторые награждены орденом „Красного Знамени".

Орденом храбрых награждены:

Громов Петр Прокофьевич, род. в 1896 году, из крестьян Тверской губернии и уезда, Каблуковской волости, дер. Крупшево. На службе в уголовном розыске т. Громов находится с 1 октября 1922 года. Тов. Громов находился в рядах Красной Армии во время гражданской войны в качестве добровольца. По профессии он наборщик типографии. В борьбе с уголовной преступностью тов. Громов занимал различные должности, начиная с агента, и в настоящее время состоит инспектором бригады, член РКП (б).

Бодунов Иван Васильевич, родился в 1900 году, из крестьян Московской губернии, Звенигородского уезда, Перхутковской вол. села Федосина. Из рядов Красной Армии т. Бодунов поступил в университет имени т. Зиновьева, который окончил, и принят на службу в уголовный розыск с 30 января 1922 года, где работает помощником инспектора 1 бригады губрозыска.

Шальдо Василий Петрович, родился в 1889 г., из кр. Витебской губ. Полоцкого уезда, Торовлянской вол. Профессия до службы—пуле-литейщик с завода быв. „Вулкан", служит в должности агента с 1/I—1920 г, как перешедший из Сводно-боевого отряда гормилиции. Отличие получил за подход под огнем батарей к крейсеру Петропавловск, в составе 18 милиц. бригады.

Жертвы на фронте борьбы с преступностью.

За истекший период, считая с октябрьской революции, из числа сотрудников уголовного розыска погибли при исполнении служебных обязанностей от пуль вооруженных бандитов следующие лица, память о которых сохранилась среди сотрудников, как погибших при исполнении своего долга.

Из числа этих жертв, первым был инспектор уголовного розыска тов. Лейчик Ф. И., уроженец Гродненской губернии, Брестского уезда. На службе в угрозыске он находился с 1 мая 1917 года. Лейчик убит ночью на 15 марта 1920 г., на улице Жуковского в тот мемент, когда он пытался арестовать двух неизвестных ночных громил, которые шли с узлами ограбленных вещей. Он в упор убит выстрелом в голову и похоронен на кладбище А.-Невской лавры.

Преступники, совершившие убийство Лейчика, вскоре же были задержаны и преданы суду.

В апреле месяце 1920 года, во время ареста лиц, обвиняемых в вооруженных грабежах, на Лиговской улице был убит ими агент боевого отряда, Страшинский Б. О., происходящий из граждан, Виленской губернии, Ошмянского уезда.

В августе 1919 года был зверски убит помощник инспектора, Скальберг А. В.,

29 лет, уроженец Петрограда. Скальберг погиб от излишней своей доверчивости, так как он был завлечен преступниками под предлогом сообщения сведений в одну из тайных воровских «хаз», в Таировом переулке. Труп Скальберга был изуродован преступниками и разрублен на части.

Убийство было совершено членами шайки бандита „Чугуна“ и „Белки“.

В октябре 1921 года на одном из хуторов в Псковской г. был убит находившийся в командировке агент боевого отряда, Котович Вацлав. Группа налетчиков опознала Котовича, когда он остановился ночевать на хуторе Крупницкого, близ дер. Жабец, Горской волости, Порховского уезда. Убийство было совершено с целью помешать Котовичу собирать негласные сведения об орудовавшей тогда в Петрограде шайке налетчиков.

Первый раз Котович был ранен одним из бандитов той же группы в Петрограде, за несколько месяцев до его убийства.

В 1921 году, на путях Северо-Западных ж. д. в Петрограде был убит помощник инспектора тов. Драчинский Ф. Л., при попытке ареста. Драчинский, за несколько времени перед его убийством, был переведен на службу в ГПУ и находился в охране грузов на путях к главной станции, где и погиб.

После этого, в январе месяце 1923 г. был убит при попытке задержать убегавшего от преследования налетчика, агент Говорушкин И. Г., который находился на службе с декабря 1922 года. Говорушкин, молодой коммунар, из уроженцев Смоленской губернии, Сычевского уезда.

В 1923 году были ранены при аресте преступников агенты: Самойлов А., проводники-агенты: Медведев А. С. и Зайцев Д. А.

В июне 1923 года были убиты инспектор 1-й бригады—Шуляк В. Ф., уроженец Минской губернии. Одновременно с ним был убит агент той же бригады Симкин И. П. из гр. Новгородской губ., Старорусского уезда, Залучской волости.

Шуляк и Симкин погибли от пули бандита во время обхода чайной под названием: «Китайская кумирня», на Кузнечном переулке.

После этого, в ноябре 1923 года был убит инспектор 1-й бригады Суббоч Петр Павлович, во время обхода одной из гостинниц, на углу пр. 25 октября и Володарского, под названием «Киев».

Кроме этого, в Гдовском уезде, в дер. Заметличье, в 1922 г. была брошена разрывная бомба в дом агента уездного отделения уголовного розыска тов. Александрова, где и пострадала семья Александрова и разорвавшейся бомбой разнесло обстановку, хотя сам Александров не был даже и ранен. Снаряд был небольшой разрушительной силы. Виновниками оказались бандиты Делягин и Мадисонов.

Кроме перечисленных выше товарищей, был еще ряд ранений и схваток со стороны агентов уголовного розыска и преступного элемента. Часть безвестных героев погибла не сразу после ранений, а значительное время спустя.

Помещаемые здесь же снимки погибших будут лучшим венком для их памяти среди сотрудников уголовного розыска настоящего состава, продолжающих нести свою боевую работу.

Трудно учесть все те геройские поступки, когда жертв не было, только благодаря ловкости самих агентов и умелому подходу к аресту преступников. Такие случаи, когда жизнь активного агента находится под угрозой,—почти ежедневны, а потому трудно перечислить все те моменты, когда преступники не могли привести в исполнение плана убийства, только благодаря ловкости и смелости отдельных сотрудников, что вовсе не учитывается, так как быстро же забывается и самими участниками опасных операций. Если принять во внимание, что почти 80%% уголовного рецидива, обычно, сдаются в руки с сопротивлением, но лишь не могут довести до конца свои намерения, вне зависимости от их преступной воли. Жертвы сотрудников не остались напрасными и их товарищи, ныне продолжающие свою боевую деятельность, действуют или более осмотрительно, или же ставят противника в такое положение, когда он лишен возможности сопротивления.

Это обстоятельство указывает вовсе не на то, что преступники теперь отдаются в руки сами, как овечки, а только потому, что квалификация агентов значительно поднялась и все их действия носят более обдуманный и правильный



Душан Иванович Семиз
Юрисконсульт Адмотдела Ленинградского Губисполкома.

подход, исключающий случаи убийств сотрудников уголовно-розыскных органов.

Не описывая в отдельности каждой из принесенных жертв со стороны сотрудников уголовного розыска на дело охраны личной и имущественной безопасности трудового населения Ленинграда, возможно сказать, что громадное количество возможных преступлений было предупреждено трудами сотрудников уголовного розыска. Жертвы с их стороны только свидетельствуют о понесенных утратах, но мы не привыкли предаваться унынию и, смыкая свои железные ряды, продолжаем и дальнейшую борьбу, которая требует сейчас громадных познаний, технической и моральной подготовленности, чтобы с пользой для всего населения охранять его от посягательств преступного элемента.

Уголовная преступность за восемь лет.

Известно, что старый полицейский уголовный розыск даже в России насчитывал до 50-ти лет своего существования, а потому в нем могла накопиться масса всевозможных материалов, которые бы могли дать наглядный материал для изучения.

Наша история борьбы с преступностью самая молодая история в Европе. Красный уголовный розыск имеет только несколько лет своей сложной работы. Однако, и за эти короткие годы пройден колоссальный путь и проделана громадная, историческая задача, которая в будущем будет удивлять потомство.

Восемь лет для истории очень короткий срок, тем более ценно то, что наш орган за эти годы проделал громадную работу, пережил бурный период революционного строительства. Прошли различные моменты и явления, которые пока не поддаются учету и анализу. В то время, когда страна имела бесчисленные фронты, когда вся она представляла из себя кипящий котел человеческих страстей и переживала невероятные кризисы, — уголовная преступность была неизбежным спутником и тормозом всяких начинаний в области нового строительства.

Как велика была преступность за истекшие годы, в чем выразилась работа уголовного розыска в частности по Ленинграду, — вот основные вопросы, которые всякий может задать себе, когда он бегло будет знакомиться с многочисленными переформированиями уголовного розыска. Действительно исчерпывающих и точных данных об уголовной преступности периода 1917—1919 г.г. дать невозможно. Во-первых потому, что статистический учет тогда точно не велся, а во-вторых потому, что полные сведения даже по имеющимся материалам собрать довольно трудно.

Во всяком случае, Ленинградский уголовный розыск имеет все данные об уголовной преступности, очень близкие к действительности за указанный период, по всему тому, что могло так или иначе пройти через аппарат розыска.

Об этом лучше всего скажут таблицы и диаграммы, помещаемые в настоящем издании.

Охватывая восьмилетний период, важно отметить характер уголовной преступности, которая менялась часто в зависимости от разных причин: революции, войны, голода и безработицы и сломки всего капиталистического и самодержавного наследия.

Если взять первый период от февральской революции Временного Правительства тот момент, когда уголовный рецидив только что освободился из мест заключения, то мы увидим различные явления. В первые дни февральской революции, несмотря на массы освобожденных, крупных преступлений не наблюдалось, так как все интересовались запасами продуктов и реквизициями запасов продовольствия. Такой промежуток, однако, был слишком коротким. Через пару недель, а в особенности к началу апреля 1917 года, уголовные преступления: грабежи, кражи и даже убийства—начали рости. Преступления эти не только не раскрывались, но даже никем не расследовались. Отнятие ценностей, продуктов и т. д. наблюдалось в широких размерах, а затем уже специальные группы из уголовного рецидива перешли на кражи и другие виды преступлений имущественного характера.

Деньги, имевшие в то время ценность, отнимались при всякой к тому возможности, но эта полоса была вскоре приостановлена.

После октябрьской революции, уголовная преступность, тоже правда на

короткий срок, но притихла. В городе, который находился на военном положении, в особенности в ночное время, не могло быть преступлений, и таковые действительно несколько снизились. Начиная с 1918 года и по 1920 г.г. большинство преступлений имели спекулятивный уклон. Уголовный рецидив покрупнее занимался грабежами, а мелкий перешел на спекуляцию и кражами занимался лишь при случае. Все похищаемое увозилось в деревню для обмена на хлеб и продукты питания.

В то время, когда население голодало, нуждалось в предметах первой необходимости, в куске хлеба,—группы уголовного рецидива не исчезали и деятельность их все усиливалась. Благодаря тому, что правильного учета рецидиву еще не было введено, он использовал такое положение, но постепенно государственный аппарат закреплялся и вводился как учет, так и планомерная борьба с преступностью.

В период 1920—1921 г.г. наблюдалась полоса вооруженных ограблений на улицах, в квартирах и в различных местах. Группы вооруженных бандитов оперировали, как в Петрограде, так и по уездам. Они пользовались для грабежей даже автомашинами, и поимка налетчиков, обычно, была связана с перестрелкой и с оказанием сопротивления. Однако, большинство выдающихся преступников из старого уголовного рецидива были своевременно ликвидированы, так как получали высшую меру наказания.

Из отдельных крупных шаек тогда были разоблачены и ликвидированы группы: „Чугуна“, „Белки“, „Барина“, „Пантелеева“ и других. В каждую из этих групп входило по несколько десятков человек самых отчаянных уголовных рецидивистов и они занимались исключительно вооруженными грабежами и даже убийствами в момент совершения грабежа, о чем красноречиво могут свидетельствовать музейные экспонаты уголовного розыска.

Из цифровых сведений о работе уголовного розыска за период 1917—1925 год имеются точные данные, которые и заключаются в следующих общих цифрах.

Так за 1917 год, считая с апреля м-ца, в органах уголовного розыска было зарегистрировано всех преступлений 10230

В 1918 г. зарегистрировано	12841
„ 1919 г.	24500
„ 1920 г.	16806
„ 1921 г.	23832
„ 1922 г.	26710
„ 1923 г.	18452
„ 1924 г.	16650
„ 1925 г., по 1-е июля	7899

Раскрытие преступлений в процентном отношении за все эти годы, по Ленинградскому уголовному розыску выразилось в среднем в 52%.

Эти данные, конечно, не отражают полностью всей преступности по Ленинграду за истекший восьмилетний период, так как часть уголовных дел проходила через другие органы дознания, но тем не менее по ним видна колоссальная работа, выпавшая на долю уголовного розыска Ленинграда. Как видно из общих суммированных цифровых данных, громадный численный скачек преступность дала в 1919, 1921 и 1922 годах. Причины для таких скачков найти не трудно. Если просмотреть внимательно всякие перемены и переделки в розыскном органе, то можно сделать вывод, что отчасти усиление преступности зависело от состояния органа борьбы, ибо преступность здесь в городе имеет все же местный характер. Если ослаблялся уголовный розыск, увеличивалась преступность, причины расстройства аппарата барометрически показывали повышение уголовных преступлений. Если наибольшая цифра совершенных преступлений падает на 1922 год, то причины здесь кроются не только в том, что наступил период непа; нет, именно в конце 1921 года и в начале 1922 г. аппарат уголовного розыска имел более всего разрушенный характер. Эти явления возможно проследить по переменам, происшедшим в указанные периоды.

Статистический материал здесь вовсе не разбивается на отдельные виды и категории совершаемых преступлений, да это и не входит в намеченную нами задачу отразить лишь исторический ход событий внутренней жизни уголовного розыска, так как данные о преступности в деталях всегда легко можно видеть в материалах других органов. Здесь нужно еще сказать, что такая картина разбивки преступлений на категории все же не будет точной, ибо другие органы дозна-

ния как, например, милиция, и т. д. имели массу дел, по своему характеру носивших уголовный характер, но уголовный розыск не мог бы охватить своими силами все явления переходного периода. Только в последние годы, начиная так с 1923 г., сфера разграничения функций подходит ближе к нормальной.

Не менее характерными данными могут послужить нам материалы справочно - регистрационно-дактилоскопического отделения уголовного розыска за тот же период. Эти данные тоже показательны. Если припомнить, что все арестованные в любых органах дознания и обвиняемые в уголовных преступлениях или в них заподозренные проходили через уголовный розыск, то цифры эти имеют большое значение.



Разгром помещения сыскной полиции в феврале 1917 г.

Число зарегистрированных в губрозыске за истеший период разбивается в общих цифрах в таком виде:

В 1917 году с апреля месяца зарегистрированы	11793	чел.
В 1918 году	20295	„
„ 1919 году	24292	„
„ 1920 году	31378	„
„ 1921 году	30160	„
„ 1922 году	22266	„
„ 1923 году	25815	„
„ 1924 году	19165	„
„ 1925 году	20075	„

Итого через справочно-регистрационно - дактилоскопическое отделение губернского уголовного розыска прошло . . 205239 чел.

Во всей массе зарегистрированных имеется, конечно, и случайный элемент, который особенно в период 1918 — 1920 г.г., по тем или иным причинам мог быть доставлен в органы угрозыска. Теперь весь этот материал подвергнут тщательному разбору и выбрана лишь квинт-эссенция, т. е. те элементы, которых считают уголовным рецидивом.

Приведенные выше цифры зарегистрированных теперь очистили от излишнего и случайного элемента. Данные о рецидиве заключаются уже в новых цифровых материалах.

По данным последней проверки персональной судимости в Ленинграде на 1 января 1925 г. значилось зарегистрированных за уголовные преступления всего 120.042 чел. Из них рецидивистов 6041 человек.

Численность противника, с которым приходится вести неустанную борьбу, как видно, довольно значительна, но сюда нужно прикинуть еще группы наиболее опасных уголовных рецидивистов, занимающихся гастролированием, а также всех тех, которые зарегистрированы по уездам Ленинградской губернии. Общее количество зарегистрированных в уездах приблизительно составит 50% того, что имеется по Ленинграду.

Тот, кто может охватить мысленно выявленные цифры рецидива, может себе представить, поскольку важно усовершенствование того аппарата, который бы мог с надлежащим успехом охранять трудовое население Ленинграда от паразитического элемента. Отсюда вытекают и все те сложные преступления, о которых мы ежедневно читаем на страницах прессы. Только правильно построенный аппарат сможет вести надзор за всей массой лиц, являющихся тормозом в нормальной жизни крупного промышленного и политического центра страны.

Можно было бы перечислить ряд сложных и кровавых дел, которые за истекшие восемь лет борьбы имели место в Ленинграде, но поскольку мы в данное время переходим на научные

методы этой борьбы, наилучшим способом обзора всего того, что удалось сделать на фронте борьбы с преступностью будут музеи, где сохранились фактические доказательства эпохи революционного строительства.

За кулисами преступлений, которые имели место за эти истекшие годы, собран весь тот материал, который даст возможность наглядно видеть всю сложную работу, выполненную в первом Городе Революции.

Методы борьбы с преступностью.

Не будет преувеличением сказать, что в период 1918—1921 г.г. борьба с уголовной преступностью велась, в так называемом „ударном“ порядке, когда не было возможности применять все те научные достижения, которые отдельным руководителям работы хотя и были известны, но вся масса рядовых работников не могла быть своевременно посвящена в это, так как для изучения требовалось известное время и обстановка.

С 1922 года внедрение в практику розыскных органов научных методов пошло довольно быстро. После этого периода, когда у нас образовался научно-технический центр, был издан целый ряд приказов, циркуляров и разного рода инструкций и руководств. Наконец, мы начинаем обогащаться специальной литературой, о которой нельзя было мечтать в 1919 г. С изданием журналов: Рабоче-крестьянской милиции, Административного Вестника НКВД, журнала „На Посту“ и других периодических изданий, в работу органов дознания вводится совершенно новый дух. Появилась переводная литература криминалистического характера, и наука постепенно внедряется во всю деятельность агента, чего не наблюдалось за всю 50-ти-летнюю историю старой царской полиции наружной и сыскной, как специфически занимающейся той же розыскной работой и борьбой с уголовной преступностью.

Таким образом, в области практической постановки уголовно-розыскной деятельности используется как наш собственный практический опыт, так и все научные достижения Западной Европы, посколько его можно применить в современных условиях русской жизни. Уже в данный момент в смысле теоритической подготовки сделаны большие успехи, в особенности же в таких крупных центрах, как Ленинград, Москва и т. д.

Нужно сказать, что значительную роль в успехе борьбы с преступностью играет организационная форма фактической розыскной работы, а также форма построения самих органов уголовного розыска, их структура, подчиненность, гибкость и т. д.

Нельзя, конечно, утверждать, что в данный момент мы уже можем построить аппарат уголовного розыска постоянного типа. Быстрый темп жизни, с которым страна несется вперед, возрождение торговли, промышленности и сельского хозяйства и восстановление в стране революционного правопорядка, изменяет и самые формы уголовной преступности. В зависимости от этого и уголовный розыск должен приспосабливать свой аппарат к тому, что в данный момент требует создавшаяся обстановка.

Необычайный рост некоторого вида преступлений, их техническое усовершенствование, а также тактические подходы, требуют от розыскных органов соответствующих методов борьбы и противоядия. Квалифицированные кражи, выделка фальшивых денежных знаков, конокрадство и т. д. требуют особых познаний со стороны уголовно-розыскных организаций. Таким образом, сама жизнь выдвигает вопросы применения уже не „ударной“ системы, а планомерного изучения форм преступности.

В уголовно-розыскной тактике наших крупных центров, а в том числе и в Ленинграде, большую роль играет секретный аппарат в области пресечения и предупреждения преступлений.

Вопросы специализации, универсализма и смешанной или комбинированной системы распределения работы по расследованию преступлений и розыскам играют крайне важную роль в методах борьбы с преступностью. От разумного распределения сил и выбора агентов с особыми интеллектуальными способностями зависит очень многое. Основной розыскной работой в Ленинградской организации до последняго времени считалась специализация с некоторым уклоном к комбинированной системе распределения труда. Таким образом, все несложные преступления у нас расследуются на местах, а квалифицированные и



Александр Михайлович Зайцев
Начальник Хозчасти Адмотдела Ленинградского Губисполкома.

сложные — передаются в специальные группы. Опыты показали, что такой порядок при современной обстановке наиболее целесообразен.

По мере усвоения личным составом разнообразных дисциплин уголовной техники и приобретения тактических навыков, места совершения преступлений обследуются со всею тщательностью и методичностью. Наконец, в области информационной, научно-статистический учет уголовного рецидива, а также все дополнительные виды такового, дают в руки оперативных агентов богатейший материал для использования и успешного ведения всяких розыскных действий.

Кроме того, в методику розыскной работы введены системы автоматического письменного розыска лиц, вещей и животных, что вполне естественно отражается на успешной их деятельности. К каждому преступлению агент подходит, имея за собою ряд технически вспомогательных методов, как научных, так и практических.

И так постепенно и неуклонно мы движемся вперед, когда возникновения преступлений будут все более затруднительными и преступность неизбежно начнет отмирать.

Ленинградский губернский питомник служебных и розыскных собак и его значение.

В сложной деятельности Ленинградского губернского уголовного розыска за истекшие годы довольно значительную роль играл питомник. Служебно-розыскные собаки в течении ряда лет у нас несут регулярно службу, они назначаются как и люди, на дежурство, ходят в обходы, облавы, сопровождают арестованных и вообще выполняют все те функции, где животное, специально к тому дрессированное, может быть применимо.

При обзоре организационных форм уголовного розыска и при попытке дать исторический анализ того, что пережито за истекшие трудовые годы революционной борьбы, нельзя обойти молчанием работы четвероногих друзей человека, „грозы“ уголовных преступников. Значение собаки только теперь начинает надлежащим образом усваиваться и проникать в сознание, как ответственных работников, так и общества в целом.

Благодаря особым заботам отдельных лиц, по Ленинградской организации в настоящее время имеется возможность показать практические достижения в этой области служебно-розыскной работы. Существование Ленинградского питомника в истории развития дела применения собак в розыскной службе явилось как бы исходной точкой, так как он сохранился в самые тяжелые годы революционной эры. Без связи с заграницей, где главным образом в Германии широко развито кровное собаководство, нам удалось сохранить породистых собак и путем упорной обработки достичь значительных результатов.

В первые годы революции питомник был совершенно забыт и во всех других центрах, имевшихся до 1917 года, породистые собаки исчезли. По недостатку надзора произошли случки со смешанными породами и, таким образом, некоторые дрессированные собаки для службы в уголовном розыске и милиции погибли.

Вскоре же после октябрьской революции представители уголовного розыска обратили внимание правительства на необходимость удержать сохранившиеся несколько экземпляров ценных собак, которые были пригодны к работе и главное, как производители. Было издано распоряжение местной власти, чтобы все частные лица и учреждения, куда разными путями попали породистые собаки: немецкие овчарки и доберман-пинчеры, доставили их для регистрации в определенные дни.

Благодаря этому распоряжению, все имеющиеся в Петрограде собаки указанных выше пород были доставлены в питомник и произведен отбор пригодных к обработке экземпляров.

С большим трудом удалось удержать питомник в особо трудные 1919—1920 г.г., когда продовольственные и иные кризисы достигли наибольшей степени обострения.

Примерно с 1919 года приступили к планомерной дрессировке выводков на-

шего питомника, так как связи с заграницей в это время не было. Работа, затраченная на это, не пропала даром. С развитием уголовной преступности интерес к питомнику все больше возрастал и местная власть в трудные годы в смысле продовольствия делала все возможное, чтобы сохранить питомник. Работа служебных собак питомника все время продолжалась и интерес к нему возрастал. Так, в 1921—22 г. г. центральное управление уголовного розыска Республики приступило уже к организации Всероссийского питомника в Москве и к началу 1924 года идея применения собак в пределах РСФСР все возрастала. Благодаря руководящим указаниям Москвы, начали возрождаться питомники и в других крупных административных и промышленных центрах страны.

Еще в дореволюционный период одно из первых мест в смысле распространения идеи применения и использования собак в службе уголовного розыска занимал Ленинград. Для заполнения пробела и пропуска времени всего около трех лет потребовались значительные усилия, но уже в 1920 году была возможность сказать, что питомник не только удалось сохранить, но и приступить к делу вполне планомерно, правда не в широких размерах.

Сначала в работы были пущены несколько старых ветеранов, которые вскоре же себя зарекомендовали не только пред сотрудниками розыскных органов, но и обществом. Сведения об их работе проникали в печать.

Практическое применение выработало методы и приемы в работе по следу, где были учтены все особенности Ленинградского климата и обстановки городской жизни. В процессе оперативно-розыскной деятельности постепенно отшлифовывались лучшие экземпляры животных. Молодые собаки постепенно подготовлялись. Питомник за это время уже имел возможность, мог работать не только в тиши Крестовского острова, и собаки демонстрировались уже на публичных состязаниях. Так например, на Семеновском беговом ипподроме были устроены несколько публичных состязаний, которые показали широким кругам, интересующихся этим делом лиц, новую школу подготовки и дрессировки. Популяризация идеи вовсе не имела в виду финансовой, материальной стороны, а именно важно было поднять упавший интерес к работе собак на арене борьбы с уголовной преступностью. Эти состязания собирали массу публики и показали серьезность работы, которая исподволь велась в тиши Крестовского острова. Моральное влияние собак на преступный элемент и, лиц склонных к этому, трудно поддается учету.

Так постепенно накоплялся материал для возрождения полезного общественного дела. Было окончательно сознано, что собаки в работе уголовного розыска и милиции необходимы.

В конце 1922 года и в строительный сезон 1923 года заботами администрации Петроградского губернского уголовного розыска были закончены постройкой новые павилионы питомника. Постройки были возведены по последнему слову техники и устроен зимний манеж, а также все необходимые приспособления для дрессировки собак.

Работа питомника.

Ленинградский питомник занимает большую площадь земли на Крестовском острове, обнесен высоким забором и ведет непрерывную работу. Здесь имеется все необходимое: река, лес, свободные парки и вообще все удобства для дела обработки животных среди природы.

Жизнь питомника начинается рано. Уже с 8 часов утра клетки питомника убираются, происходит чистка их, мытье и уборка собак. Помещения с асфальтовым полом обмываются струями воды, которая стекает по бетонированным желобам в трубы. Все помещения собак дезинфекцируются. После раздачи пищи, молодняк и строевые идут на прогулку или очередные занятия. Готовые собаки направляются на дежурство и по вызовам на места преступлений. Словом, весь день питомника строго распределен и в нем идут планомерно занятия по дрессировке, тренировка старых собак и все то, что необходимо для дальнейшего развития дела. День проходит в непрерывной работе, по росписанию. Заканчивающие дрессировку собаки направляются в лес, где лучше всего идет работа по следу. На каждого проводника полагается иметь не более двух собак, или одну взрослую и щенков. Передача собак от одного дрессировщика к другому совершенно

недопустима и если это бывает, то в исключительных случаях.

Питомник находится под надзором ветеринара. Заболевшие собаки и щенные суки получают особую пищу, уход и выделяются в особое изоляционное помещение. Пища готовится для собак на особой для сего приспособленной кухне. Обед варится из мяса, крупы или хлебных крошек. Мясо заменяется иногда рыбой. Пища разливается в особые миски-блюда, которые бы собаки не могли испортить и раздаются по клеткам. Щенные суки и щенки получают особую молочную пищу.

Раскладка необходимой пищи для собак различных возрастов утверждена центральным питомником ЦАУ и практически необходимо ее придерживаться, так как это выработалось путем долголетнего опыта. По определенным нормам производится отпуск денежных средств на закупку продовольствия.

В санитарном отношении собаки находятся под постоянным надзором и периодически им производятся осмотры со стороны ветеринара.

Удачное расположение питомника в пригороде дает большие преимущества и возможности для правильного и беспрерывного его функционирования. Приемы цирковой дрессировки проходятся на плацу, а в холодное и дождливое время занятия возможно вести в манеже питомника, который занимает довольно значительное пространство. Кроме занятий на плацу, дрессировка проводится в лесу и в парках, в чем нет недостатка в районе Крестовского, Елагина и острова Трудящихся. По вечерам в учебном зале проводятся теоритические занятия с проводниками и лицами, обучающимися в питомнике. Проходят анатомию и физиологию животных, в частности собак, и порядок ухода за ними и воспитания. Здесь агенты знакомятся с теорией и тактикой расследования и розыска, что им практически приходится потом проводить на местах совершения преступлений. Проводники обязаны знать и тактику оперативного агента, в особенности же порядок фиксирования дознаний на месте совершения преступлений, и применение собаки в разных фазисах расследования, обхода, облавы, конвоирования и т. д.

Периодически при питомнике создаются испытательные комиссии для проверки подготовки агентов-проводников в степени усвоения порученными им собаками приемов дрессировки, послушания и работы их по горячему следу. Только после всестороннего испытания и подчинения воли животного проводнику, закончившие дрессировку собаки пускаются на оперативную работу.



Разгром помещения сыскной полиции в феврале 1917 г.

Дрессировка и все методы обработки собак должны проводиться с особой тщательностью, так как работа собак в городе связана с большими затруденниями, принимая во внимание обстановку и движение в городе, а равно хождение по лестницам в домах, и в связи с этим утерю следа или полную невозможность взять этот след.

Благодаря усилиям и настойчивости, Ленинградский питомник в настоящее время имеет несколько премированных на выставках и публичных состязаниях собак, которые награждены золотыми медалями и почетными дипломами от союза Охотников.

Лучшими экземплярами, имеющими вполне законченную дрессировку, на 1 июля 1925 года по питомнику считались следующие собаки: немецкие овчарки: Джимм, Варяг, Фауст, Треф, Веста и др. Из доберман-пинчеров: Зильда, Аргус и др. Кроме того, в дрессировке находятся только что выписанные из Германии породистые овчарки и доберманы.

За старыми собаками ветеранами числится не мало побед на фронте борьбы с преступностью. Некоторые из животных уже были не раз обстреляны со стороны уголовных преступников, но они все еще продолжают нести службу. Замечено, что после зажившего ранения собака становится только значительно недоверчивее и более злобной. Такие собаки всегда могут причинить укусы неосторожно к ним подошедшим и их опасно перевозить в экипажах общественного пользования, например в трамвае или омнибусе.

За сравнительно короткий срок уголовный розыск имеет все же значительные результаты, так как целый ряд выдресированных животных несут регулярно службу и подрастает молодняк для обработки. В этой части вопрос с выращиванием молодых собак довольно сложен. В питомнике собаки пропадают примерно около 50% от чумы и даже других причин, при чем это падает на возраст, главным образом, от одного до шести месяцев.

Таким образом, за сравнительно короткий срок, три четыре года, получены все же значительные результаты. Целый ряд дрессированных собак регулярно несет розыскную службу и каждую минуту готов на работу по розыскам. В области применения собак приходится делать специальный выбор, так как не все собаки пригодны например для розысков по следу. Бывают такие явления, что щенки от одних производителей имеют различные качества и способности, одни хорошо поддаются специальной дрессировке, а другие слабее или совсем непригодны. Собаки несут разную службу, одни для преследования убегающих или прячущихся преступников, а другие по следу. На суточное дежурство посылаются исключительно испытанные собаки, которые на места преступлений перебрасываются на полугрузовом моторчике.

Из сводок последних лет возможно видеть уже не слова, а живое практическое дело, где зафиксированы случаи выдающейся работы ищеек по следу. В этой области нам приходится выдерживать значительную борьбу с косностью, так как очень часто оставленные на месте следы затираются ногами любопытных, самих потерпевших или случайных лиц, узнавших о преступлении. Наконец, ленинградский климат с частыми осадками—морозы, метели, дожди и т. д.—не дает возможности применять собак на большинстве преступлений. Скученность населения, массы прохожих, автомобили, мотоциклы и т. д.—все это неблагоприятно отражается на работе собаки по следу. На этой почве нередко приходится вступать в об'яснения с потерпевшими и заинтересованными лицами, кто не знает всех необходимых предпосылок, при коих возможно использование нюха собаки. Несмотря на ряд неблагоприятных условий в течении 1924 и 1925 г. г., собаки Ленинградского питомника высылались на оперативную работу. Количество специальных нарядов значительно.

Всех нарядов выписано	1718
Из них собаки напали на след	408
Раскрыли краж	104
Раскрыли грабежей и убийств	33

Здесь трудно учесть случаи бесцельных вызовов, а главное учесть все невыгодные стороны, когда никакая собака не может иметь успеха для работы по следу. Приведенные цифры все же являются показателями, так как все указанное количество специальных вызовов падает на небольшое количество строевых собак, вполне пригодных для сложных операций.

Если учесть громадное моральное значение и психическое влияние на уголовные элементы, то станет вполне понятным значение и роль собак в борьбе с преступностью. В ближайшем будущем собаке отводится почетное место в охране трудящихся от паразитического элемента. На наших громадных пространствах при массе пересеченных местностей польза от применения собак, например в уездах, может быть очень существенной.

Практика показала, что в борьбе с уголовной преступностью по горячему следу, работа ищеек, при умелом их использовании, всесторонне применяемая, может дать результаты при различных положениях, и если собака не может заменить человека полностью, то зато человек, овладевший секретом безусловных и условных рефлексов одаренного от природы животного, может принести обществу громадную пользу. Если руководитель собаки подчинит ее волю себе и учтет все особенности и обстановку каждого отдельного преступления, а равно способы применения, то результат может



Иван Николаевич Клюкин

Начальник Инструкторской части Ленинградского Губадмотдела.

быть получен неожиданный. Чем больше будут заботиться о собаках, тем лучший результат получится, и все затраты на них окупятся. Сеть питомников должна быть широко раскинута по стране.

Нужно заметить, что на практике мало одной слепой веры в собаку-ищейку, необходимо знать, что успех достигается лишь в том случае, когда человек, зная психологию животного, подчинит ее волю своему влиянию путем систематической дрессировки, приучит собаку исполнять все сложные приемы и сам сможет понять и использовать ее бессловесные указания.

Случаи из практики Ленинградского питомника лучше всего показывают достижения, которые мы имели за истекший период истории. Не всегда, однако, успех собаки в работе по следу оценивается тут же на месте. Часто бывает так, что собака пойдет по действительному следу, но подтверждение этому может быть найдено лишь впоследствии, когда преступник и целый ряд доказательного материала находятся в руках. В обстановке городской жизни следы в большинстве случаев теряются на дороге трамвайных путей и т. д. Однако, имеется много случаев, когда результат работы собаки-ищейки получается сейчас же непосредственно, когда животное нападает на след и находит вещи, и даже задерживает самого преступника. Берем самые последние примеры из практики Ленинградского питомника.

Летом 1924 г. в одном из кварталов города, на углу Таврической и Кирочной улиц, стоявший на посту милиционер и ночной сторож заметили, что неизвестные лица взломали замки одного из магазинов и проникли туда. При попытке ареста громилы бросились бежать и начали отстреливаться из револьвера. В это время (это было около 5 час. утра), один из рабочих, по фамилии Орлов, выходил из дома и заметив бегущих преступников хотел преградить им путь, но почти в упор был убит из револьвера. Громилы, продолжая стрелять, перепрыгнули через забор дома и скрылись в сломанных домах. На улице было еще не совсем светло. На место по телефону вызвали дежурных агентов уголовного розыска и собаку из породы доберман-пинчер, по кличке: „Кари“. Минут через 20 агенты прибыли на место и собака была пущена по свежему следу, только что оставленному около забора, куда убежали преступники. Раннее утро и отсутствие любопытных способствовали успеху. Собака, взяв след, прошла через целый квартал и нырнула в подвал одного из населенных домов. Через минуту из темноты послышался лай и крики: „Берите собаку, мы сдаемся!“... Из подвала вывели двух незнакомцев, конвоируемых собакой, которая злобно на них нападала, и под влиянием ее задержанные тут же во дворе сознались, что убегая от преследования один из них убил помешавшего им гражданина. Они указали оружие, брошенное там же в подвале и соучастников ночной кражи и убийства. В связи с этим в течении двух часов была поймана целая группа „клюквенников“, церковных воров и от них отобраны масса ценных вещей, явившихся вещественными доказательствами.

Другой, не менее яркий случай был недавно. В д. № 4 по Международному пр. ночью взломали крупный магазин табтреста. На место немедленно была вызвана дежурная собака с агентами и пущена по следу. Агенты при осмотре установили, что в магазин до их приезда еще никто не входил. Собака „Джимм“ была пущена по следу. Обнюхав пол, собака быстро бросилась во двор через дверь и, сделав там несколько кругов, по следу спустилась в подвал того же дома. Оттуда скоро раздался лай и ворчанье. Когда агент прошел в темный угол, где часть подвала была наполнена водой, то там увидел, что собака разрывает большую кучу разного хлама и рогож. На небольшом возвышении из досок оказались спрятанными несколько ящиков табаку, унесенных в течении ночи из магазина. Похитив табак, громилы не имели возможности унести все сразу и скрылись только с частью добычи.

После этого работа собаки продолжалась, она пошла и дальше по следу во двор ближайшего дома и там, во дворе, в ярусах сложенного в штабель леса, нашла еще несколько пудов спрятанного табаку. Отсюда собака повела по следу до квартиры № 34 того же дома, где, как оказалось, проживал некий Матвеев, оказавшийся впоследствии физическим вором табаку. В тот момент, когда собака привела агентов к квартире, Матвеев уже скрылся, но вскоре же он был

арестован и сознался в краже из магазина табачных изделий, выдав соучастника.

Эти и другие не менее поразительные случаи успеха доказывают эффекты работы по следу, что, конечно, бывает не так часто, но здесь нужно учитывать массу различных условий, которые трудно предвидеть.

Не менее важные услуги оказывают собаки в тех случаях, когда преступник скрылся от преследования, не имея в руках вещественных улик преступления.

Вот один из случаев с налетчиками, участниками нападения на одно из отделений Госбанка.

В марте месяце 1924 года агенты уголовного розыска получили задание арестовать предполагаемых грабителей. Они прибыли к месту предположенной операции ареста на автомобиле. Не зная в лицо предполагаемого противника, агенты встретились с ним у входа во двор одного из домов. Неподалеку от ворот был остановлен автомобиль и шоффер, увидев вышедшего из ворот незнакомца, пристально на него посмотрел и спросил кто он и куда идет. Не давая никакого ответа, незнакомец в упор выстрелил в шоффера и убил его наповал. В это же время выскочил второй незнакомец и пока агенты вступили в перестрелку с первым, тот успел укрыться в ворота сада ближайщей больницы и там скрылся. С первым налетчиком было покончено тут же, а за вторым пустили по следу собаку. Незнакомец успел уйти в темноте на значительное расстояние и там спрятался в громадной куче снега, забросив револьвер. Собака быстро его нашла и дала знать лаем агентам, а когда незнакомца взяли, то собака открыла в снегу револьвер, браунинг с патронами, брошенный налетчиком. Убитый налетчик оказался известным бандитом Полонским, а второй его участником; оба принимали главное участие в нападении на отделение банка.

Не лишним будет попутно указать на то громадное психическое давление собаки на преступника, которое иногда помогает раскрыть преступление и производит неотразимый эффект на окружающих. Случай этот имел место в моем присутствии.

У одного извозопромышленника на Лиговской ул. в Ленинграде периодически снимались резиновые шины с легковых извощичьих экипажей, уносились кожанные фартуки и сбруя. Однажды, в августе месяце, владелец, выйдя рано во двор, который кстати сказать охранялся громадным дворовым псом, обнаружил, что с трех колясок сняты резиновые шины. Недоставало двух кожанных фартуков и возжей. Потерпевший по телефону позвонил в дежурную комнату угрозыска и вызвал на место кражи агентов, при чем они привезли с собою собаку ищейку „Хелли". При обследовании обстоятельств и места кражи, с достаточной достоверностью установили, что постороннему кражу совершить невозможно. Пускать собаку по следу представлялось затруднительным, так как на самой дороге был привязан дворовый пес. Из переговоров с владельцем узнали, что все люди, работавшие и могущие быть ночью во дворе, находятся на лицо, а остальное население из квартир еще не выходило. По данным расследования было ясно, что кражу совершил кто либо из служащих потерпевшего, но определенное лицо известно не было. Владельцу было предложено вызвать всех служащих во двор для опросов. Через несколько минут 12 человек извозчиков были во дворе, при чем собаки они не видели. Тут же им был предложен один общий вопрос, кто ночью выходил во двор. Ответа не было, все отозвались незнанием. Всем было предложено стать в один ряд, так как намерены пустить собаку-ищейку для обнаружения виновного. Извозчики, переглядываясь, встали. В то же время собаку пустили с того места, где стояли каляски со снятыми шинами. Животное, обнюхав следы, начало бегать по рядам. В это время агенты наблюдали за поведением работников, стараясь заметить какое впечатление произведет на них появление собаки. Здесь уместно вспомнить старую русскую пословицу: „На воре шапка горит". Это как нельзя лучше подтвердил описываемый случай. Один из молодых извозчиков находился в особо повышенном нервном состоянии, которое достигло высоты напряжения в тот момент, когда собака проходила мимо него. Животное, инстинктом чувствуя страх перед ним, заметило этого труса и не успел проводник опомниться, как собака вцепилась в штаны молодому человеку... Нервное напряжение, не ожидавшего та-

кого оборота дела парня, разразилось неожиданным финалом. Он буквально присел на землю и неистово закричал: „Ой! Ой! возьмите собаку, я скажу где шины“... Эффект действия получился совершенно неожиданный для всех присутствующих работников, да и самого пострадавшего. Стоило больших усилий удержать их от того, чтобы они не расправились с воришкой своим судом, они уже приступили к перепуганному с угрожающими жестами, а между тем он от испуга не мог удерживать скопившихся газов... Сознавшийся в краже повел агента на ближайший к дому огород, где оказались выломленными доски для прохода и там, среди огорода, в земле были найдены зарытыми украденные ночью резиновые шины, кожанный фартук и возжи. Этот же самый работник и раньше занимался периодическими кражами разных принадлежностей, о чем он тут же рассказал при всех, и дал слово, что больше век не будет воровать, так как страшно напугался собаки, которая сама указала на виновного при „всем честном народе“... Финал этого дела ясен сам собой. Никто из присутствовавших рабочих на дворе не сомневался в том, что от собаки нельзя ничего утаить, она укажет. Надо сказать, что после этого случая во дворе совершенно забыли о кражах, такой страх нагнало на всех открытие, сделанное собакой-ищейкой.



Адресный стол Ленинградской Губмилиции в 1918—1924 г.г. до реорганизации.

Такой быстрый и поразительный успех собаки был связан с благоприятно сложившейся обстановкой, но тем не менее из факта нужно сделать соответствующие выводы о возможности постановки правильного диагноза при обследовании места преступления, куда вызываются для работы собаки-ищейки, тогда и результат может получиться. Случай этот не единственный в практике.



Адресный стол Ленинградского Губадмотдела после оборудования его по американской барабанной системе.

Таких же результатов Ленинградский питомник достиг в защите проводников собаками при нападении на них со стороны преступников. Недавно на набережной канала Грибоедова (б. Екатерининский), рано утром была обнаружена кража с одного из чердаков дома, откуда унесли не

только белье, но и часть спрятанного там ценного имущества. В домоуправлении оказался телефон. Управдом сразу же позвонил в дежурную уголовного розыска, откуда на место выехал проводник с собакой и один из агентов. Ранний час утра и близость места кражи потребовали для приезда не более 15 минут. На место прибыли агенты с собакой „Джимм", породы немецких овчарок.

Пущенная проводником З. по следу, собака пробежала значительное расстояние от дома и вбежала во двор одного из населенных домов того же квартала. Проводник и собака исчезли во дворе так, что их никто другой не успел сопровождать. Между тем „Джимм" быстро поднялся на четвертый этаж и там начал стучать лапами в дверь одной из квартир. Только проводник успел добежать до собаки, как с внутренней стороны раздался детский голос и в ту же минуту девочка-подросток открыла дверь. Собака, не трогая девочку, быстро вбежала в квартиру, а за нею проводник. «Джимм» вбежал в одну из комнат, где, как заметил проводник, сидели несколько мужчин и женщина, а на столе и на полу были разложены разные вещи... Впоследствии оказалось что это были вещи именно с той кражи, для чего были вызваны агенты. В этот момент произошло неожиданное. Двое рослых мужчин набросились на проводника и угрожая револьвером свалили его на пол. От неожиданно-стремительного нападения проводник растерялся и едва успел дать команду своему „Джимму" о защите. Картина быстро изменилась. Собака озверела и начала рвать нападавших. Только клочья их одежды летели на пол. Выскочившие на лестницу и пытавшиеся скрыться воры ею были задержаны и на всех остальных нагнан такой страх, что никто не решался ни стрелять, ни убегать, ибо собака буквально не давала им двинуться с места... Громкий лай, крики и стрельба были услышаны; начали собираться соседи по квартирам и в то же время пришел второй агент и представители милиции. Все оказавшиеся в квартире и краденное было арестовано. Финал дела был таков, что не только проводник спасся от угрожавшей ему опасности, но и кража была раскрыта. Двое из задержанных оказались опасными преступниками. Проводник отделался небольшими ушибами и ссадинами. Атакованные воры потеряли часть своей одежды, изодранной собакой в клочья, но больших укусов на теле у них все же не было. Зубы «Джимма» очень деликатно щадили опасные места, однако стоило больших усилий, чтобы удержать собаку от попытки наброситься на врагов проводника. Арестованные при такой обстановке, конечно, должны были сознаться и в краже, порукой тому был «Джимм», который при громадном стечении любопытных сопровождал задержанных до ближайшего отделения милиции.

Приведенные выше случаи из практики показывают где и какую помощь могут оказать собаки, а их можно указать бесчисленное количество.

Главная задача, к выполнению которой стремится наш питомник, не только расследование, но и предупреждение преступлений. Собака на „посту", собака „в облаве" и при конвоировании—это уже осуществляется, хотя в небольших пока еще размерах. Выполнив одну из сложных задач по дрессировке собак для розыскной службы, вторую часть будет сделать уже легче, так как здесь вопрос только в некоторых материальных затратах.

Ленинградский губернский питомник скромно и терпеливо выполняет громадную общественную задачу по охране трудящихся Красного Ленинграда. Собаки постепенно втягиваются в рядовую работу и обучаются новые их кадры. Некоторые из уездных отделений уголовного розыска по губернии уже снабжены собаками и получают обработку в условиях работы в деревне, в волости или уездном центре.

Учитывая все те возможности, кои можно достичь, применяя собак, нужно сказать, что к восмилетнему юбилею у нас имеются значительные успехи, но это только начало того большого общественно-полезного и необходимого дела, которое надо выполнить в ближайшие годы, когда страна станет твердо на ноги, улучшив свои экономические условия.

Губернский питомник готов к работе и она может быть расширена в любой момент, при условии усиления денежных ассигнований.



Инструкторская часть Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

Учебно-профессиональная подготовка агентов уголовного розыска.

При широком прогрессе естественных наук и росте технических усовершенствований постепенно открываются новые пути, по которым должностные лица должны постепенно итти к целям раскрытия преступлений. Если в первые годы революции мы не смогли пользоваться всеми новейшими приспособлениями уголовной техники и по ряду причин отстали в этом отношении от жизни, то к текущему моменту и в этой области имеются некоторые успехи.

Давно осознано, что раскрытие преступлений не может быть успешным, если продолжать вести дело в „ударном порядке“ и за основу раскрытия преступлений брать только свидетельские показания, сознание самих обвиняемых и, в лучшем случае, вещественные доказательства, если их удастся найти и представить суду.

Опыть восьми лет сложной борьбы с преступностью показал, что расследование преступления является самостоятельной наукой, которая требует подготовки, массы теоритических знаний и точного методического изучения фактов.

Октябрьская революция изменила уголовные законы, отвергла былую жестокость тюремного режима, открыла нашей стране и трудящимся новые пути творческого труда, но вместе с тем практика же показала, что пока существует отсталый элемент, пока преступность не отмерла, раскрытие преступлений, поскольку они существуют, требует от органов дознания вообще, а в частности от уголовного розыска, в каждом отдельном случае, выяснить виновного и установить степень участия в деле отдельных лиц. Этот вопрос все время ставился во главу всех мероприятий по оперативной работе розыска.

Из нашей краткой истории охраны революционного порядка, имущественной и личной безопасности граждан, видно, что время и виды преступности выдвигали ряд вопросов, которые ежедневно требовали своего разрешения. Если в период 1917—1919 и 1920 г.г. не помышляли о специальной учебе, то постепенно вопрос этот заострился. На первом с'езде работников милиции и уголовного розыска в 1923 году были приняты резолюции о том, что необходимо изжить кустарничество и поставить уголовно-розыскное дело на научные основы.

Этот же вопрос обсуждался на с'езде начальников административных отделов и начальников уголовного розыска в 1925 году, где еще раз было подчеркнуто, что прежний порядок производства расследований по преступлениям нужно считать устаревшим, далеко недостаточным и не отвечающим современному положению. Так постепенно жизнь ставила неотложные вопросы и выдвинула главным условием успеха в уголовном розыске научную организацию розыскной работы во всех фазах расследования.

Попутно выдвинут вопрос о подборе и закреплении за органами дознания вполне подходящих работников и выборе их с определенными индивидуальными способностями.

Хотя центральными органами Республики уже содержатся специальные школы среднего комсостава милиции и агентов уголовного розыска, но при их сравнительно малочисленном составе учащихся, в ближайшие годы удовлетворить насущную потребность мест не удастся, что предвидел Ленинградский губрозыск.

К вопросу о профессиональной подготовке работников по Петроградской организации мы подошли еще в 1922 г. с практической стороны. Уже тогда практика показала, что успешности дела мешает текучесть личного состава и полное отсутствие у большинства активного состава элементарных познаний для своей ответственной работы. В конце года, по инциативе начальника уголовного розыска в отделе управления Петроградского Совета был поднят и последним одобрен вопрос о создании учебного кадра из оперативных работников розыска. В основу подготовки была вложена практическая мысль, чтобы весь личный состав пропустить чрез специальные курсы, созданные в самом уголовном розыске. Для этой цели был создан „учебный кадр“ и все сотрудники путем добровольной записи должны были войти в таковой, без чего дальнейшее продвижение по службе не давалось. Никаких средств для образования учебного кадра не потребовалось, так как к этому были привлечены сотруд-

ники, уже имеющие специальную подготовку и научные познания, а кроме того приглашены лекторы со стороны за плату, полекционно, за счет сумм, остающихся от процентных отчислений за розысканное и возвращенное имущество на культурно-просветительные цели.

Отделом управления Петроградского Совета был утвержден проект организации учебного кадра и в присутствии заведывающего отделом управления тов. Кондратьева лекции учкадра были открыты в ноябре м-це 1922 года.

В программу лекций для учебного кадра всего оперативного состава были включены следующие вопросы:

1. Служба уголовного розыска: организация, внутренний распорядок, дисциплина, права и обязанности сотрудников.

Тактические приемы и способы расследования преступлений и производства розысков. Техника осмотра, обыска, выемки.

Изучение всех видов преступлений, разбивка на категории уголовного рецидива и изучение преступного элемента. Собирание и использование информационного материала о привычных преступниках по материалам уголовного розыска.

Организация питомника; дрессировка и использование розыскных собак.

2. Научный розыск: фотография, дактилоскопия, регистрация и все виды научно-статистического учета рецидива. Следы преступлений, их закрепление, использование и т. д.

Словесный портрет. Бертильонаж. Все виды экспертиз.

3. Уголовный и уголовно-проц. кодексы. Гражданские кодексы. Уголовное право, судопроизводство и судоустройство.

4. Судебная медицина.

С ноября месяца 1922 года начались занятия в учебном кадре, куда записались добровольно 168 человек. Все они были разбиты на группы. Лекции читались в особом помещении, три раза в неделю по два часа в день, после 4 часов, с расчетом не отрывать агентов от обычной их оперативной работы, так как все агенты состояли в определенных бригадах и несли свои обязанности, учебная же работа в общем вовсе не мешала их регулярной службе. Имея в виду, что агенты несли свою работу по специальным видам преступлений, на лекциях они знакомились со всеми видами розыскной деятельности и кругозор их значительно расширялся.

Через восемь месяцев, а именно в июне 1923 года, была назначена специальная поверочная комиссия под председательством начальника уголовного розыска. В результате работы комиссии, из числа явившихся к испытаниям 149 человек — удовлеторительные ответы дали 66 человек, или 44%, а все остальные частью выбыли со службы по разным причинам, а частью были оставлены в списках учебного кадра для повторного слушания лекций и нового испытания.

Первый учебный год, совпавший с проведением в жизнь уголовных законов, дал громадный плюс в работе уголовного розыска, и своевременно было отмечено, что раскрываемость преступлений поднялась на 15%.

Так скромно начатое своими силами дело внешкольной подготовки по Петроградской организации было проводимо в жизнь.

В декабре месяце 1923 года занятия в учебном кадре возобновились. На этот раз было зачислено в списки учкадра — 112 человек. Порядок занятий остался тем же, но занимались уже четыре часа в неделю. В этом году уголовная преступность резко изменила свою форму и приняла технический уклон, ибо все виды преступлений в большинстве носили квалифицированный характер, с употреблением орудий преступления и особых технических способов.

К началу учебного года выяснилось, что, благодаря текучести в личном составе, часть уже выдержавших испытания сотрудников были уволены по разным причинам или перешли на другую службу, что являлось значительным тормазом в учебной работе,

В мае месяце 1924 г. специальная комиссия приступила к поверочным испытаниям и в этом году из числа 40 чел. явившихся, удовлетворительные ответы дали 28 человек.

В октябре месяце 1924 года чтение лекций в учебном кадре возобновилось и на этот раз к лекциями были привлечены агенты от шести уездов уголовного розыска. Программа лекций по специальному предмету была принята такая-же, какая проводится в старшем классе школы среднего комсостава милиции и агентов уго-



Сергей Михайлович Плотников.
Секретарь Нач-ка Губадмотдела — Нач-ка Ленинградской Губмилиции.

ловного розыска Республики. В остальной части, программы были несколько расширены в сторону практической деятельности оперативных агентов. В списки общего штата 180 чел. по губернии и 45 по уездам были включены 96 человек, не прошедших учкадра.

Работа комиссий началась в мае 1925 года и из числа явившихся 68 человек были признаны выдержавшими испытание—49 человек.

Таким образом, за учебные периоды 1922/23 г.г., 1923/24 г.г. и 1924/1925 г.г. Ленинградский губернский уголовный розыск пропустил через свой учебный кадр 257 оперативных работников для губернского центра и для уездных отделений. Специальная комиссия признала удовлетворительно усвоившими минимум необходимых в работе уголовного розыска познаний—143 человека, или 56% всех явившихся.

Если принять во внимание всех уволенных и переведенных по разным причинам сотрудников, то примерно около 50% личного состава уже имеют предварительную внешкольную подготовку для оперативно-розыскной работы. Прикинув сюда практическую работу, обычно выполняемую агентами, мы увидим, что Ленинградской организацией, за сравнительно короткий срок, в области учебы выполнена ответственная работа, которая в наступившем учебном году будет значительно углублена с уклоном к уездным отделениям уголовного розыска, которые нуждаются в снабжении их более квалифицированными работниками.

В этом отношении губернская организация все время идет навстречу уездам и зачисляет в свой штат всех агентов, прибывших для прохождения учебного кадра, выплачивая им определенные ставки, как и губернским работникам. Учеба этих агентов носит характер практических занятий; так, лабораторией является фактический розыск, а теоретической школой—лекционное зало и разбор текущих дел из обширной практики губернской организации. Обилие справочного и регистрационного материала, наличие губернского уголовного музея—способствуют в развитии кругозора уездных работников.

Благодаря текучести личного состава, на предстоящий учебный 1925/1926 г.г. предполагается привлечь к внешкольным занятиям все оставшиеся группы вновь принятых агентов и сотрудников от уездов. Их примерно около 80 человек.

В программу войдут следующие предметы:

1) Организация и служба уголовного розыска. История борьбы с преступностью.

Технические методы производства отдельных розыскных действий: осмотр места преступления, обыск, закрепление следов и охрана их. Тактика расследования и опроса свидетелей.

2. Современные способы регистрации преступников: фотография, дактилоскопия, словесный портрет, письменная регистрация и учет уголовного рецидива.

3) Уголовная тактика: преступник, средства борьбы, гримм, наблюдения, слежка и постановка секретной работы.

4. Организация питомника собак-ищеек, его работа и польза в борьбе с преступностью. Дрессировка собак, работа по следу и способы применения собак в службе милиции и угрозыска.

5. Судебная медицина, гигиена, скорая помощь и санитария.

6. Рефлексология и психотехника.

7. Уголовные законы — УК и УПК. Гражданские законы и административное право.

8. Физкультура, способы самозащиты: Бокс и Джиу-Джитцу.

Кроме указанных в программе предметов в учебном кадре проходится все необходимое и встречающееся в практической работе уголовного розыска. Подготовка агентов в общем имеет лабораторный и практический характер, ибо все то, что агент услышит на лекции, он встречает на практике и разрешает по указаниям старших своих товарищей, а затем его работа еще освещается на лекции. При отсутствии широкой школьной подготовки, даже при минимальных затратах на дело внешкольной подготовки, возможны хорошие результаты.

Независимо от указанных в программе вопросов, учебный кадр по экспонатам музея знакомится со всей историей работы уголовного розыска революционного периода, где собраны богатейшие коллекции научно-показательного материала.

В этом заключалась „учебная работа“ Ленинградского уголовного розыска и результаты ее уже видны из практики

борьбы с выдающимися преступлениями. Выявленные успехи довольно значительны и возможно сказать, что к восьмой годовщине уголовный розыск находится на правильном пути, постепенно улучшая боевые кадры агентов. При наличии в нем отдельных квалифицированных работников с законченным профессиональным развитием, дальнейшие завоевания всех научных дисциплин будут неуклонно итти вперед.

Было бы недостаточным освещением вопроса о профессиональном развитии, если сюда не включить, что 80% всего состава, являясь членами РКП (б), посещают партийные собрания, кружковые занятия, несут профсоюзные обязанности, а также принимают участие в партийной и общественной работе. Работники угрозыска не замыкаются в узких рамках профессиональной учебы, они одновременно заняты общественным развитием. Наряду с труднейшими обязанностями по процессу расследования преступлений и фактической борьбы с преступностью, весь личный состав втянут в сложную деятельность своей организации. Оперативные агенты находят время работать, учиться и принимать участие в общественной и политической жизни страны. Будущее за ними, и по мере того, как преступность будет отмирать, все добытые познания возможно будет применить на другом поприще.

Впереди еще много потребуется усиленной работы, но главные препятствия остались уже позади. Уголовная техника ускорит искоренение преступности и на твердых научных основах сотрудники розыска поведут свою сложную работу с темными и несознательными силами. С этого пути они не сойдут в ближайшее время и будут стремиться применить все то, что дала наука и практика в их сложной деятельности для блага трудящихся.

Учебный кадр оставил уже большой след в истории Ленинградского уголовного розыска. Дальнейшая его работа будет значительно легче. В организации учебы принял главное участие и санкционировал все начинания начальник розыска, тов. Петржак. Все, что сделано активными агентами к восьмой годовщине борьбы с преступностью, носит следы организованной работы. Каждый новый год усиливает познания и дает опыт для отшлифовки новых борцов с преступностью.

Итоги работы за восемь лет.

Оглядываясь на пройденный путь за истекший период истории, мы должны подвести итоги выполненной работы по такой сложной организации, как уголовный розыск. В настоящем кратком обзоре видно, откуда и каким образом появилась организация уголовного розыска и какую пользу принесла в первом Городе Мировой Революции. Если этот обзор нельзя назвать исчерпывающей историей деятельности уголовного розыска, то основа его отражена исторически верно, по подлинным документам.

Главная задача, которую выполнял уголовный розыск, сводится к фактической борьбе с преступностью и к принятию на учет социально-опасного элемента, который представляет из себя кадры привычных профессиональных преступников, а потому требует непрерывного наблюдения за ним, в целях предупреждения преступлений, а также раскрытия уже совершенных.

Октябрьская революция смела старый сыск. Стены бывших тюрем не только раскрылись, но и самые тюрьмы частью были уничтожены. У многих очевидцев того времени была радостная мечта, что кошмары уголовной преступности, в виде разного рода убийств и насилий над личностью—не повторятся. Полагали, что уголовная преступность не может возродиться в том виде, как она была при царизме, при новом положении, а исчезнет вместе с мрачными воспоминаниями о временах давно прошедшего. Однако, жизнь не оправдала таких розовых надежд. Страсти взяли верх над всеми другими лучшими чувствами человека. Преступность возрождалась быстро и нужно было думать о том, чтобы начать с ней борьбу со стороны государственной власти и общественных кругов. Эта борьба возобновилась и продолжается, так как ни одно организованное общество не может быть под постоянной

угрозой насилия. Жизнь показала, что все уголовные преступники-профессионалы сохранили склонность к преступлениям, а в особенности наиболее отсталые из них в смысле развития, нравственно - дефективные паразитические слои, которые никогда не знали благотворного влияния труда.

Великий исторический революционный поворот не был понят отсталым уголовным рецидивом. Эти группы лишь использовали отсутствие организованного аппарата в своих целях. Независимо от наследия прошлого, в периоды экономической разрухи и ряда фронтов, кадры рецидива пополнялись естественным путем, элементами, выброшенными из жизни по разным причинам.

Вполне естественно, что в 1917 г. снова возродился орган, который был призван властью для выполнения гражданского долга. Этот орган и был назван: „Уголовным Розыском". Под этим названием организация силами коллектива осуществляла свои права и обязанности. По существу, деятельность уголовного розыска не только была необходимо-нужной, но она изменилась в смысле усиления активности и требовала от сотрудников и физической силы, и особо-твердой гражданской устойчивости для того, чтобы физически не допускать разгула преступной стихии и иметь возможность пройти через массу испытаний, в особенности в годы величайшей разрухи и голодовки, которую тогда переживало все население Ленинграда.

В эти годы представителям уголовного розыска приходилось вести не только обычное расследование, но нередко—форменную войну с оружием в руках и поддерживать устанавливаемые властями порядки, так как весь уголовный рецидив тогда не только носил воинское обмундирование, но был вооружен, принадлежа в большинстве к дезертирам из воинских частей различных фронтов. Были периоды, когда полуголодные, оборванные сотрудники розыска находили, отбирали и сдавали большие ценности в государственные хранилища. Золото, бриллианты, предметы роскоши и необходимости, а главное много продовольствия—все это проходило через руки работников розыска.

Как же выполнены эти обязанности? Были-ли панамы с передачами отобранного в надлежащие места? История на это отвечает, что с 1917 г. ни одного случая привлечения какого бы то ни было из сотрудников розыска Петроградской организации за расхищение и растрату по службе вверенных вещей—вовсе не было. Все сдавалось в указанные властями хранилища и в установленном порядке. Запасы продовольствия передавались в Петрокоммуну, фунт в фунт, или в отсобес; ценности—в Губфинотдел и художественные вещи—в Госфонды.

Днем агентами производилась работа не только по расследованию, но и по борьбе со спекуляцией. Ночью шла работа с оружием в руках, по производству арестов и розысков выдающихся преступников того времени. Нередки были ночи, когда агенты подвергались обстрелу со стороны уголовного элемента и несли жертвы. Такой острый период относится, главным образом, к 1918-20 г.г., когда стихийное движение рецидива с большим трудом удавалось удерживать и требовало вести с ним постоянную партизанскую борьбу в ударном порядке. Постепенно уголовный розыск приспосабливался к требованиям жизни и политической обстановке текущего момента. Вся его деятельность менялась в зависимости от обстоятельств. В периоды милитаризации, когда нужно было с оружием в руках итти на защиту революции, сотрудники уголовного розыска, наравне с рабочими, крестьянами и служащими—спокойно брали винтовки и направлялись на фронт. Дело борьбы с преступностью в такие периоды продолжалось.

Только с 1921 года уголовная преступность постепенно начала уходить в подполье, так как к этому моменту уличный бандитизм в городе был окончательно раздавлен. Уголовный розыск, как близко стоящий к жизни и наблюдающий за биением пульса всех „паразитов" труда,—начал быстро перестраивать свои ряды. Он слился с массой населения и его деятельность оказывала и оказывает колоссальную пользу по восстановлению нормального порядка и личной безопасности граждан в Городе Мировой Революции.

Все то, что из корыстных побуждений тормозит организационную работу и нарушает порядок—видит в лице уголовного розыска сильную организацию и боится ее. Паразитический, нетрудовой

элемент не только передается в органы следствия и суда, но он берется на особый учет и, благодаря этому, преступной деятельности наносятся постоянные сокрушительные удары. Всякая попытка расширить преступную банду, группу, шайку и т. д.—неизменно парализуется трудами уголовного розыска. Победы на фронте борьбы с преступностью—многочисленны, в чем легко убедиться, сделав обозрение уголовного музея, и тогда станет вполне понятна вся та громадная работа, которая выполнена за истекший переходный период.

Из обзора мы видим, что после того, когда почти открытая вооруженная борьба с уголовной преступностью перешла в скрытый вид, когда она приняла иные классифицированные формы, уголовный розыск взялся за техническую учебу. Настали другие времена. Внедрение революционной законности в массах потребовало новых приемов. От методов ударности нужно было перейти к плановой работе. Люди, принятые от станков, от сохи, вернувшиеся с различных фронтов гражданской войны, вся революционная молодежь, не знавшая раньше сложных приемов тактической борьбы, постепенно вливалась в ряды уголовного розыска. Эти сырые материалы поступали в обработку более опытных товарищей и получали необходимую закалку.

К данному моменту 80% сотрудников—члены РКП (б). Все они постепенно втягиваются в трудную и опасную розыскную работу, имея возможность проявить все свои индивидуальные способности. Неподходящие к работе автоматически выбывают.

Наша задача такова, чтобы агенты угрозыска успевали вести работу, как по службе на розысках и по дознаниям, так и по участию в партийной и общественной жизни. Все эти задачи требуют надлежащей настойчивости и внимания. Ускоренный темп жизни каждодневно выдвигает ряд новых задач, ряд новых вопросов, требующих иногда немедленного разрешения. Появилось много новых видов преступности, и уголовный розыск должен встречать их во всеоружии. В процессе самой работы приходилось приобретать практический навык до тех пор, пока не подоспела на помощь теоретическая подготовка. Уголовной техникой и тактикой приходится овладевать постепенно.

Нужно отметить, что за эти годы приобретены новые союзники, в виде специально - дрессированных розыскных собак, да и сами агенты постепенно научились овладевать искусством розыска. Им уже не чужды уголовная техника, тактика розыска и ряд других научных дисциплин, необходимых розыскному агенту. Только отсутствие общеобразовательной подготовки ставит препятствия довести дело развития до полноты, которая нужна по нашему делу.

Мы видим, что каждый новый год жизни пред'являет все более повышенные требования к агенту. Нельзя сказать, что к 8-милетней годовщине мы имеем все 100% высококвалифицированного состава, который необходим Республике, но в этом отношении у нас многое сделано. Подготовлена почва для плановой работы. Уголовно-розыскное дело поставлено на правильные рельсы. Появилась нужная литература, издаются специальные журналы, — мы движемся вперед. Если уголовная преступность не изжита, то во всяком случае имеются симптомы ее значительного уменьшения в количественном значении и ряд других органов занят этим вопросом.

Надо отметить, что уголовная преступность теперь приняла в большинстве профессиональные формы. Повысилась воровская техника и каждый отдельный случай дает большую работу органам дознания. Для этого мы имеем надлежащее противоядие и во всяком случае это новое течение в рецидиве не страшно.

Если рассматривать пройденный путь по отдельным периодам и сравнивать его с прошлым, то возможно провести некоторые параллели. Из сказанного в обзоре видно, что первая организация уголовного розыска до революционного периода появилась за полсотни лет до Октябрьской революции (1866 г.) Потребовалось много усилий и затрат на ее организацию, но все это было брошено в мусорный ящик истории. Буквально из ничего, в течение коротких 7—8 лет, силами пролетариата создана более гибкая организация, которая собрала доказательства своей способности, проделав колосальную работу, за сравнительно короткий срок истории.

С. Кренев.

Научный отдел при Ленинградском Угрозыске.

(Очерк истории отдела от 22 февраля 1917 г. до наших дней).

В деле уголовного розыска постановка его на твердую научную почву с применением методов и приемов европейской полиции была произведена относительно совсем недавно.

Только законом от 6 июля 1908 г. были организованы специальные сыскные отеделения в 89 губернских и некоторых других городах России. Вся работа в этих отделениях была поставлена по образцу западно-европейской системы, по преимуществу французской, причем, особенное внимание было обращено на применение научных приемов расследования преступлений. При уголовно-розыскном делопроизводстве б. департамента полиции были организованы специальные курсы для подготовки и инструктирования начальников вновь учрежденных сыскных отделений и их агентов. Здесь преподавалось уголовное право, полицейское право, судебная медицина, судебная фотография и все виды экспертиз и исследований вещественных доказательств и следов на местах преступлений. Таким образом, только с 1908 г. можно считать начало фактического введения научных подходов или, так называемой, научной техники расследования преступлений в России.



Научный эксперт Уголовного Розыска тов. Сальков.

Осенью 1912 года был основан по заграничному образцу первый в России, в Петербурге, кабинет научно-судебной экспертизы при прокуроре Судебной Палаты, а затем в последующие два года такие же кабинеты были образованы в Москве, Киеве и Одессе. Кабинеты эти имели у себя специально подготовленных ученых техников по всем научно-техническим вопросам и экспертизам, требующимся для успешного раскрытия преступлений.

Такая организация уголовно-розыскной работы сразу поставила эту работу на правильный путь, дав возможность значительно улучшить и облегчить трудную и ответственную борьбу с преступностью в России.

Так, бывшему Петербургскому, а ныне Ленинградскому уголовному розыску первому в России выпала честь проложить научный путь для борьбы с преступлениями, и можно с гордостью сказать, что Ленинградский уголовный розыск никогда и ни при каких тяжелых условиях своей деятельности не оставлял этого пути и принимал все усилия к его расчистке. Усилия эти были, действительно, большие, особенно начиная с февральской революции, когда весь скопившийся ценнейший научный и справочный материал пришлось целиком восстанавливать, так как в огне погибли все архивы с делами, научно-справочными и статистическими материалами б. департамента полиции и сыскной полиции, главным образом, регистрационного бюро, дактилоскопии и фотографии.

Это восстановление началось с апреля месяца 1917 г., вскоре после февральской революции. Временное Правительство организовало в Ленинграде уголовную милицию, помещавшуюся в частном доме на углу Большой Морской и Гороховой улиц, рядом с зданием городской телефонной станции. На должность заведующего справочно-регистрационным и дактилоскопическим бюро

был приглашен тов. А. Сальков, который и приступил к восстановлению и собиранию справочного материала о преступном элементе, без чего немыслимо самое существование уголовно-розыскного органа.

Эта работа была особенно трудна уже потому, что надо было восстановить все и развить дело в полном об'еме и сразу, как чисто научное, так и общее техническое по приему на регистрацию проходящих через розыск лиц. Между тем, для этого не было ни приспособлений, ни соответствующего помещения и никаких приборов. Вся научная и регистрационная часть помещалась в одной небольшой комнате в три окна, где были и стол привода арестованных, и дактилоскопический стол, и стол справок о судимости, и стол фотографической регистратуры с канцелярией бюро во главе с заведующим. Чтобы отделить сколько нибудь арестованных от остальной части регистрационного бюро, стол привода был отгорожен канцелярскими шкафами. Фотография же помещалась в другом конце помещения уголовной милиции, в бывшей кухне и прилегающей к ней полутемной комнате, служившей „павильоном" с'емок. Вообще условия работы были более чем не подходящие во всех отношениях, но к ним приходилось приспособляться. В таком тесном помещении регистрационного бюро ежедневно проходило от 50 до 80 преступников, сотрудников же было всего 10 человек, не считая фотографии, где было 3 служащих. Работа велась с 10 час. утра до 2 час. дня и за это время нужно было пропустить всех приведенных. Можно себе представить в каком темпе протекала эта сложная работа при таком малом числе работников! Приходилось работать сверх силы. При этом от скопления в одной комнате большого числа арестованных, конвоиров и служащих бюро, воздух был убийственный, и к концу работы у всех сотрудников начинала болеть голова. Такая же работа происходила и по праздникам с 10 часов утра до 12 часов дня. Чисто научная работа бюро в то время заключалась лишь в дактилоскопии и фотографических снимках для дактилоскопических исследований и экспертизы следов рук на вещественных доказательствах на местах преступлений и зафиксирования обстановки на месте преступления. Кроме всех указанных недочетов, на работе отражалось еще и политическое состояние страны. Так протекала работа до октября 1917 г. Рабоче-крестьянское правительство отвело уголовному розыску новое помещение в конце бывш. Английской набережной за Николаевским мостом в большом особняке, сильно пострадавшем во время революции и тоже совершенно непригодном для такого учреждения, как научное бюро угрозыска.

Стол привода пришлось устроить в полутемном сыром подвале, а дактилоскопическое бюро во втором этаже, так что сотрудники одного стола были оторваны от другого, тесно связанного с ним. Работа совсем стала замирать, но к счастью такое положение продолжалось всего каких-нибудь 2 месяца, когда в занимаемое угрозыском помещение перевели Латышский стрелковый полк, а угрозыск поместили в особняк на углу Гороховой (Комиссаровской) улицы и улицы Гоголя, дом № 10, где он также пробыл недолго. Эти частые переезды с одного места на другое чрезвычайно разрушительно отзывались на регистрационном, дактилоскопическом бюро и фотографии. Во время перевозки и переноски было много поломок шкафов, столов и разных мелких и крупных фотографических принадлежностей. Много побито и утеряно фотографических негативов, разных книг и т. п.

Наконец, к осени 1918 года учреждение перевели в более соответствующее помещение—здание, бывш. департамента полиции, на Фонтанке, 16, ныне Губсуд, причем для регистрационно-дактилоскопического отделения отведено было особое помещение в отдельном флигеле, выходящем на Пантелеймоновскую улицу № 9. Это помещение, между прочим, предназначалось после февральской революции для специального кабинета научно-судебной экспертизы, по образцу бывшего до революции в здании Окружного Суда при прокуроре Судебной Палаты, и почти целиком было оборудовано. Тут был прекрасный настоящий фотографический павильон со стеклянной крышей, две большие фотографические лаборатории с различными приспособлениями, ваннами, кранами, электрическими установками, с большими специальными дуговыми фонарями до

3-х тысяч свечей каждый. Кроме того в помещении оказались: большая репродукционная фотографическая камера для снимков в 45 х 55 сантиметров с кассетами, экранами на рессорном санном станке, но без об'ективов; большой механический (стальной) станок формы Цейсса с предметным столом для микрофотографии, но без камеры микроскопа, тем более, что состав служащих регистрационного бюро увеличился до 22 сотрудников, из коих один, тов. Надеждин, с высшим юридическим и медицинским образованием, ныне старший ассистент Военно-Медицинской академии по кафедре судебной медицины.

Но надежды опять рухнули, так как Рабоче-крестьянская Республика пере-



Эксперт Угрозыска т. Сальков в своей лаборатории.

конденсаторы и много других принадлежностей, необходимых для работы по фотографированию бесцветных отпечатков пальцев и проч. Кроме того, одна камера для увеличения с негативов малых размеров (до 13 х 18 сантим). при искусственном освещении, а также различные мелкие вещи и принадлежности. Остальное помещение было этажем ниже и состояло из 2 передних, корридора, кухни и 5 небольших комнат с проводкой электрического и газового освещения, причем две лучшие комнаты были оборудованы для химических лабораторий.

Казалось, что можно будет привести все в порядок и поставить дело научной части розыска на должную высоту,

живала самое тяжелое время гражданской войны—голод, холод и безденежье— и о возобновлении и развитии какой либо сложной и серьезной работы не приходилось и думать. Кроме того, в это время началось повальное бегство из Ленинграда на Украину и в другие места. Колоссальное количество граждан, стремящихся к бегству, выпускалось только после получения из регистрационного отделения Угрозыска справок о несудимости—и тут регистрационному бюро пришлось поработать вдоволь. Приходилось в день пропускать от 300 до 500 человек, так что просители впускались в регистрационное отделение за справками по особым билетикам, во избежание беспорядка и скандалов из-за очере-

дей. Чтобы попасть в очередь, люди занимали место накануне с 2-х часов ночи. К утру очередь тянулась от парадной двери регистрационного отделения по Пантелеймоновской улице и до Фонтанки, а иногда заворачивалась далеко по набережной Фонтанки. Когда впускали людей в помещение регистрационного отделения, то они забивали все корридоры и лестницу вплотную, так что для водворения порядка приходилось вызывать по телефону из комендатуры центральной следственной комиссии вооруженный конвой.

Нельзя забывать, что в это же время приходилось пропускать через регистрацию приводимых арестованных. К осени 1919 года угрозыск опять перевели в дом № 3 на площадь Лассаля (б. Михайловская). Уголовный розыск в это время снова был переименован и реорганизован в Уголовно-Следственную Розыскную Милицию и управлялся коллегией во главе с тов. Кишкиным. Деятельность регистрационного отделения несколько расширилась в отношении лишь накопления большого регистрационного и информационного материала о преступном элементе.

В эти 1919 и 1920 годы начал развиваться бандитизм; появились целые шайки налетчиков которые наводили панику своими разбойными нападениями и терроризировали все население Петрограда. Уголовный розыск вместе с ГПУ начал открытую систематическую борьбу с бандитизмом.

В связи с этим начались облавы и обходы в различных частях города и всех, не имевших при себе удостоверений о личности или подозрительных по виду лиц, арестовывали и направляли через милицию в уголовный розыск. В это время справочно-регистрационное отделение зарегистрировало до 21.000 человек. Однако, в остальной научной работе дело не двигалось вперед, за неимением для этого материальных средств и соответствующего помещения. Фотография была оторвана от регистр.-дактилоскопического отделения. Все крупные фотографические аппараты пришлось оставить в прежнем помещении на Пантелеймоновской улице, так как установить их в фотографии, состоявшей из 2-х небольших комнат, совершенно не было возможности. Приблизительно в это время, в 1921 году, начался подбор кое-каких экспонатов для уголовного музея из числа хранившихся в вещевых кладовых, отобранных по разным уголовным делам, но опять за недостатком средств и помещения, музей не мог быть устроен. Наконец, в 1922 году уголовно-следственная розыскная милиция была слита с губмилицией и с площади Лассаля д. № 3 переведена на площадь Урицкого (б. Дворцовая) в д. № 8, где получила название Отдела Уголовного Розыска, а в настоящее время Под'отдела Губернского Уголовного Розыска Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

С этого 1922 года научная часть уголовного розыска начала быстро развиваться. Во-первых весь учет преступного элемента, всех приходящих дел и статистики были сконцентрированы с справочно-регистрационным и дактилоскопическом бюро, во-вторых,—были расширены дополнитель-



Дактилоскопическая экспертиза (отождествление отпечатков пальцев).

ные методы научной регистрации введением особых регистрационных карточек, на лиц, имеющих физические недостатки, уродства, татуировки и лиц, высылаемых из пределов г. Ленинграда и губернии, а также регистрация почерков, проходящих по делам о подлогах на лиц, имеющих связь с преступным элементом и другие индексы признаков, способствующих к изучению преступного мира и опознания личности преступников-рецидивистов. Кроме того, чисто научно-технические работы, как-то: всевозможного вида экспертизы и исследования следов на вещественных доказательствах, выезды научного эксперта на места преступлений для осмотра оставленных там преступниками различных следов,—были отделены от работы по научной и общей регистрации преступников и возложены на тов. Салькова с назначением его на должность эксперта и инструктора по научной части Губрозыска, причем ему же была поручена организация и устройство уголовного музея, который он со своим помощником тов. Богдановым-Новгородским собрал и оборудовал в отведенном для этой цели просторном помещении при резерве губмилиции.

Музей этот в настоящее время открыт для обозрения работников милиции, уголовного розыска, следственных и судебных органов, а также ученых и учебных заведений по изучению криминалистики. С особого разрешения начальника уголовного розыска в музей могут быть допущены и прочие организации и отдельные лица.

Несмотря на то, что денежных средств на нужды уголовного розыска и сейчас отпускается очень мало, в особенности на научно-технические надобности, всетаки за последнее время удалось оборудовать фотографическое ателье, химическую лабораторию и приобрести много различных, необходимых инструментов и принадлежностей, вплоть до очень ценного микроскопа, с помощью которого возможно самое тонкое исследование органических и неорганических веществ. По докладу о работе Административного Отдела за год пленуму Губисполкома последним принята резолюция: „имея ввиду, что за последнее время в преступном мире сильно развивается применение технических достижений, признать срочно необходимым оборудование лаборатории и фотографии при научном кабинете Угрозыска“.

Это даст возможность оборудование лаборатории и фотографии довести до конца и тем еще более улучшить технику борьбы с продолжающей квалифицироваться преступностью. Уже в настоящее время в научном отделе производятся экспертизы крови, человеческих и животных волос, бумажных, шелковых, полотняных и шерстяных тканей, красок, состава чернил при подлогах документов, штампов, печатей, установления подчисток, переправок, вытравлений и подделок почерков и подписей на документах и проч., и проч.

Как развивалась работа научной части и какой размер она имеет в настоящее время—можно проследить по годам. Так, в 1917 и 1918 г.г. было произведено всего несколько дактилоскопических экспертиз, с 1919 г. по 1921 г., кроме двух десятков таких же дактилоскопических и 3-х фотографических



Дактилоскопическая экспертиза (отождествление отпечатков пальцев).

экспертиз—следов от ног, ничего нельзя было сделать. Начиная же с 1922 года, количество экспертиз постепенно увеличивается и кроме того произведено специальных экспертиз по сличению почерков и выяснению подлогов документов—50. В 1923 году это число доходит до 44—дактилоскопических; 87 — графических; 2—опознания личностей по словесному портрету; 2—экспертизы тканей; 4—микроскопических; 4—взломов замков; 1—следа от орудия взлома; 1—следа от ног человека; 1—следа зубов; 8—подлогов печатей; 7—вытравлений штемпелей на облигациях и 1—шрифт пишущей машины. В 1924 году: дактилоскопических — 41; графических сличений почерков—101; опознание личностей по фотоснимкам—12; микроскопических—16; химических—9; следов от ног — 1; взломов замков—3; тканей волокнистых веществ—4; поддельных печатей и штемпелей—8; вытравленных облигаций Государственного золотого займа—45; шрифта пишущей машины—1, а всего 241 экспертиза.

В текущем же 1925 году с января по 24 мая произведено экспертиз: дактилоскопических — 62; графических — 199; опознаний личностей по словесному портрету—9; микроскопических—7; химических—9; поддел. печатей и штемпелей—10; материй из волокнистых веществ—4; подделки дензнаков—1; дубликат накладной—1; орудий взлома—6; следы от ног—2, перья, мех, фарфор, цветы—5; а всего 193 экспертизы, не считая экспертиз, произведенных в судебных заседаниях губсуда и народных судов, что за последнее время стало обычным.

Такое быстрое возрастание работы научной экспертизы об'ясняется тем, что в настоящее время старые приемы и кустарные способы производства дознаний и расследований преступлений уже совершенно недостаточны, а потому вопрос об использовании научных методов в уголовно-розыскном деле стал во всем об'еме во главе розыска. К сожалению, специалистов для таких работ у нас слишком мало.

Благодаря этом недостатку, научная часть Ленинградского губернского уголовного розыска обслуживает не только себя, но и учреждения: ГПУ, Губсуда, Народных Судов г. Ленинграда и уездов, Военный Трибунал 1-го корпуса и Ленинградского Военного Округа, также большинство народных следователей, а иногда различные хозорганы, государственные, кооперативные и финансовые учреждения.

В отношении научных разработок и усовершенствования некоторых методов расследования преступлений и случаев можно указать на разработанный т. Сальковым дактилометрический метод, усовершенствование приемов фотографирования трупов неизвестных лиц в целях опознания, путем применения грима и так называемого «искусственного оживления», а также способ установления отцовства, примененное тов. Сальковым впервые в России.

Этот вопрос в настоящее время настолько труден, что во многих случаях народный суд не берется решать его без помощи экспертизы, которую судебно-медицинские эксперты в редких случаях могут выполнять с определенными выводами. Тов. Сальков достигает этого, вследствие детальной разработки метода распознавания аналогичных признаков сходства форм отдельных частей головы и лица человека и наружных признаков анатомического строения человеческого тела, переходящие по наследству, на основании научных данных, помимо личного большого опыта в опознавании личности по системе «словесного портрета Бертильона».

Из приведенной ниже цифровой сводки можно видеть последовательное наростание числа зарегистрированных по годам с общими итогам с 1917 по 1925 г.

	1917	1918	1919	1920	1921	1922	1923	1924	ИТОГО:
Зарегистрировано	8240	14675	17085	20602	20135	22263	25815	22828	151943
из них мужчин	6072	10168	10786	10574	11058	13345	15356	14307	91666
женщин	1320	2832	3985	5480	5232	4317	4902	4638	32706
Несовершеннолетних	848	1675	2314	4548	4445	4601	5557	3883	27571
Преступников сфотографировано	1385	1113	908	748	348	302	499	690	5993

Ко всему этому нужно добавить, что научная часть Ленинградского уголовного розыска, начиная с 1923 г., просвещает и подготовляет к научной технике всех агентов розыска, вступающих в ряды нашего боевого фронта против уголовных преступников.

Так возродился, окреп и расширился научный отдел угрозыска, дающий в настоящее время всем работникам розыска твердую научную поддержку своими исследованиями во всех областях преступления.

Благодаря такой постановке дела, Ленинградский угрозыск в техническом отношении уже приближается к образцовым бюро Западной Европы, и недалеко время, когда наше учреждение станет на одну с ними высоту.

А. Алексеев.

Ленинградский губернский уголовный музей.

В девяностых годах прошлого столетия, с переходом следственно-розыскной практики на научно-технические основы, в ряде столичных городов—Лондоне, Вене, Берлине и пр.,—при полицейских управлениях и при окружных судах стали устраиваться уголовные музеи.

Устраивались они почти все по одному типу чисто-служебного характера, в учебно-показательных целях. Доступ в них частной публике был затруднен. Их коллекции служили для ознакомления вновь поступающих на службу уголовной полиции с приемами профессиональных преступников и употребляемыми ими приспособлениями.

В задачи музеев входила также демонстрация научно-технических методов в применении к производству расследования.

В России первый такой музей был учрежден в Москве в 1900 г., а затем вскоре появились „музеи уголовного сыска“ в С.-Петербурге, Харькове, Киеве и Варшаве.

С.-Петербургский музей был устроен и собран начальником резерва Галле при градоначальнике Клейгельсе. Вначале музей находился в здании Александро-Невской части, затем его перевели в Казанскую часть на Офицерскую ул. в помещение сыскной полиции, где он занял четыре больших комнаты. Три комнаты этого помещения были отведены под исторические материалы петербургской пожарной и полицейской службы, частью под историю Петербурга, а в четвертой комнате располагались экспонаты уголовного характера: орудия взлома, убийств, мошенничеств и проч.

Музей был организован без всякой системы; большая часть его экспонатов не имела никакого отношения к делу уголовного сыска. Только в 1912 году было учтено грамадное практическое значение музея в деле организации уголовного сыска на научных основах и распоряжением директора департамента полиции, Белецкого, был учрежден при VIII отделении департамента „музей научной техники раскрытия преступлений и уголовного сыска“. В этом музее собирались не только образцы применяемых преступниками приспособлений, но и коллекции всевозможных технических приборов, инструментов, разного рода пособий, изданий и произведений русской и иностранной литературы, относящихся к научным методам и приемам уголовного сыска и расследования преступлений, т. е. к научной криминалистике.

По примеру заграничных, коллекции русских уголовных музеев служили учебно-показательными пособиями при подготовке чинов сыскной полиции, а также для выработки указаний инструкционного характера по применению современных усовершенствованных приемов расследования преступлений.

В некоторых городах, например, в Харькове, юридические факультеты университетов были связаны с уголовными музеями в процессе университетских занятий. Студенты-юристы под руководством своих профессоров посещали музеи и там знакомились с практическими методами криминалистики и с предме-

тами новейшего технического оборудования уголовно-сыскной полиции.

В 1917 году февральская революция в первую очередь уничтожила полицию, как наиболее видную и ненавистную представительницу царского режима. При этом подверглись уничтожению и уголовно-полицейские музеи.

Октябрьская революция, разрушив государственный строй, основанный на частной собственности, не оставив ничего от буржуазно-декократического уголовно-полицейского аппарата, приступила к строительству новой подлинно-классовой пролетарской милиции.

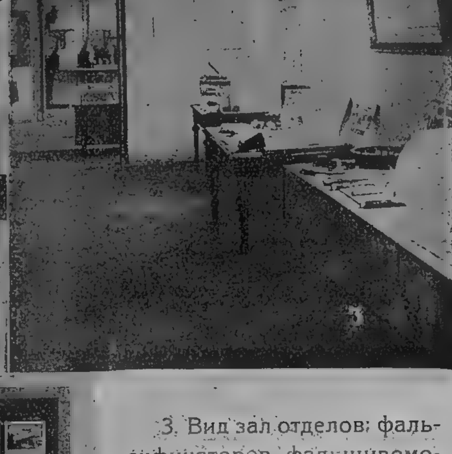
В период гражданской войны нечего было и думать о применении в уголовно-милицейской практике методов „научной криминалистики", об организации уголовных музеев и пр. Все внимание поглощалось фронтами гражданской войны и подавлением контр-революционных заговоров. Только с окончанием этого периода милиция и уголовный розыск начали приобретать несколько оформленную структуру и переходить к новым научным основам в процессе своей практической работы. В связи с этим стали приступать и к организации музеев уголовного розыска.

Возникновение уголовного музея в











1. Общий вид зала Отдела преступлений против личности и краж.

2. Отдел научной криминалистики. Бертильоновский метод фотографирования убитой.

3. Вид зал отделов: фальсификаторов, фальшивомонетчиков и, в глубине, самогонщиков.

4. Диаграмма преступности. Ниже — фотографии преступников, жертв и мест преступлений (из № 3 — 1925 г.).

Ленинграде можно отнести к 1921 году, когда, распоряжением начальника губернского уголовного розыска, т. Кишкина, из кладовой хранения вещественных доказательств были извлечены все предметы, имеющие характер уголовно-музейных экспонатов. Переорганизация угрозыска, переезд его в новое помещение, крайне ограниченное площадью, вскоре вызвало необходимость передать только что созданный музей в ведение курсов при Резерве губмилиции, где музею не придали никакого значения. Экспонаты были свалены в кучу и втечение нескольких лет лежали перемешанные с различными предметами, не имеющими никакого отношения к уголовному музею, как напр. коллекция минералов, бабочек, луков и стрел, чучела крокодила, страуса и пр.

И только с осени 1924 года начинает создаваться музей. Для него отводится новое, лучшее помещение, в котором после капитального ремонта размещаются экспонаты больше чем наполовину обновленные и дополненные в своем составе. Утверждается положение о музее

1. Коллекция отнятого у преступников оружия.— 2. Веревки из белья и кошка, с помощью которых совершен побег Козловского и Королева из исправдома.— 3. Дубина, как орудие убийства.— 4. Саван и маска „живых покойников“.— 5 и 6. Коллекция орудий взлома, отнятых у преступников.

Губернский уголовный музей при Адмотделе Л. Г. И.

и создается широкий план пополнения его, по которому он связывается одновременно со всеми органами дознания, следствия и суда Ленинградской губернии, создавая картину технических достижений в общей борьбе с преступностью.

Согласно утвержденного положения музей знакомит работников дознания, следствия и суда с новейшими достижениями преступной техники и с техникой раскрытия преступлений, а также оказывает содействие различным курсам, школам и юридическим факультетам в процессе их учебных занятий своими наглядными пособиями. В то же время музей не замыкается в рамки чисто служебно-просветительной организации.

В соответствии с общим духом нашего законодательства и уголовной политики он открывает свои двери перед рабочими экскурсиями, направляемыми в музей по специальным нарядам проф-парт-организаций. Музей знакомит наглядно рабочих с приемами и уловками преступного мира, сообщает им полезные сведения для необходимой самообороны и демонстрирует перед ними напряженную ответственную работу органов суда, следствия и дознания, попутно внедряя в их сознание правильные представления о духе нашего советского уголовного права и советского суда.

Торжественное открытие музея состоялось 18 января с. г. в присутствии представителей губсуда, губпрокуратуры, госуниверситета и др.

Музей разбивается на 5 отделов:

1) преступлений против личности;

2) краж;

3) мошенничеств и фальшивомонетчиков;

4) самогонокурения; и

5) уголовной техники.

I. Отдел преступлений против личности.

Жизнь, свобода и достоинство всех граждан Советской Республики, как трудящихся, так и собственников, охраняются советским законом, и всякие посягательства на них влекут за собою суровые, судебные меры и взыскания. (Скрыпник Уголовная политика Советской власти).

Экспонаты этого отдела состоят из большого количества фотоснимков, коллекций холодного и огнестрельного оружия, различных орудий преступлений и диаграмм, наглядно иллюстрирующих эволюцию грабежей, разбоев и бандитизма в Ленинграде за 1918—24 г.г.

Значительное место, занимаемое этими экспонатами в музее, не простая случайность.

Всякая революция закономерно связана с «издержками революции». Революционный переход от системы капитализма к диктатуре пролетариата также неизбежно был оплачен ценою временного упадка производительных сил и понижения экономического уровня. Под давлением тяжелых экономических условий, элементы мелкой буржуазии, а частью и пролетариата, вступили в тот период на преступный путь в борьбе за существование, образовывая преступные шайки. Развился бандитизм, увеличилось число разбоев и грабежей. Форма посягательства на собственность изменилась, приняв насильственный характер. Это явление характерно для всякой революционной эпохи.

В музее имеется целая портретная галлерея преступников этой категории периода 1919—22 г.г. Среди них выделяются «герои» преступного мира Ленинграда, главари крупных шаек, стяжавшие себе громкую и кровавую известность. Так, на одном картоне помещены: бандит „Ванька Чугун", шайка его с числом участников свыше 120 человек, бегство „Чугуна" из под стражи из угрозыска и разбитое окно на 3-м этаже, откуда он выпрыгнул.

На другом—изображен легендарный „Ленька Пантелеев" со всей бандой. Бандит Полонский, своего рода психологическая загадка, совершивший дерзкий налет на Отделение Госбанка, с сантиментальной татуировкой на груди: „Боже, я помню, что у меня мать". Бандит „Белка", красивый, юный, почти мальчик, убитый в засаде и др.

На общих картонах—десятки жертв, застреленных, задушенных, отравленных, утопленных.

Некоторые страницы этой кровавой летописи особенно жутки. Вот розложившийся от 8-мимесячного пребывания в земле труп юной Нади Алексеевой, уби-

той из ревности гр-кой Каульбарс, исцелившейся в момент убийство от своей болезни — вагинизма. Вот труп, почти девочки, Мани Гущенковой, убитой из ревности двумя подростками: Куцикиной и Федоровой, ее подругами. Далее, части трупов Горбачева, Юркевич, убийство Куманиной, Курдюмовой и мн. др.

В витринах лежат коллекции кинжалов, револьверов, финских ножей, кастетов, кистеней. Инстересны трости, внутри которых вделаны стилеты, палаши, шпаги, револьверы. Все эти предметы отобраны у преступников при их арестах.

Здесь же находятся орудия побега из изолятора специального назначения налетчиков Королева и Козловского, состоящие из самодельных веревок, свитых из простынь, белья, бинтов и прикрепленной к ним железной кошки. В числе прочих экспонатов хранится редкостный экземпляр одеяния „живого покойника" или иначе „попрыгунчика", состоящего из савана и металлической полумаски со святочной страшной гримасой. Грабитель в своем странном костюме, пугая ночью мирного суеверного обывателя, проходящего мимо кладбища, обирал его.

Вслед за временным упадком производительных сил наступает их развитие на новой основе. Растет всеобщее экономическое благосостояние, повышается сознательность и организованность трудящихся и одновременно начинает отмирать преступность. Улучшение социально-экономических условий жизни, ликвидация алкоголизма, устранение классовых и внутриклассовых антагонизмов, будет сопровождаться медленным вымиранием типа профессионала-преступника.

И, несомненно, наступит время, когда это кровавое отделение музея уже не будет пополняться новыми экспонатами, а станет достоянием истории.

II. Отдел имущественных преступлений.

В отделе краж собраны и размещены в витринах и на щитах всевозможные технические приспособления воров-профессионалов, начиная от примитивных фомки и отмычеки кончая сложным кислородо-ацетиленовым прибором. Здесь можно наглядно проследить с какой быстротой прогрессирует возродившаяся с нэпом воровская техника, как совершенствуются с каждым годом приемы квалифицированных краж. Диаграммы музея, охватывающие движение преступности в Ленинграде за период 1918 — 25 г. г., дают возможность исследовать этот процесс развития воровской техники в связи с ростом и развитием простых и квалифицированных краж.

Уголовный музей.—Фабрика денежных знаков в период разрухи.

В 1918 г. кривая простых краж стоит поразительно низко, и затем в последние годы совершает беспрерывный равномерный под'ем вверх, до начала 1924 г., когда вновь идет на понижение.

Наоборот кривая квалифицированных краж делает свой начальный резкий размах сразу вверх в 1921 г. и до настоящего дня идет вверх без уклонов.

Неожиданный ход развития простых квалифицированных краж вызван целым рядом причин, которые стрыты в общественных условиях периода 1918—25 г.г.

Значительное большинство преступлений зарождается под давлением экономических условий, которые и определяют изменения рода и числа преступлений. В частности, так наз. имущественные преступления теснее всего связаны с экономическим неравенством.

Политика военного коммунизма первых лет Республики, сходная с режимом осажденной крепости, характеризовалась бесплатным и уравнительным натуральным снабжением всех трудящихся.

Эта уравнительность на фоне всеобщей мобилизации и резкого сокращения населения в Ленинграде, в силу отлива трудовой его части из города в деревню и бегства буржуазии за границу, естественно, привела к понижению уровня имущественной преступности.

С переходом к мирному хозяйственному строительству, с возрождением мелко-капиталистической среды, начинает обостряться экономическое неравенство, а последнее, в свою очередь, приводит к новому росту и развитию преступности.

Восстановление разрушенных производительных сил страны, улучшение всеобщего экономического благосостояния, а также и упорная, все более и более организованная работа органов милиции и угрозыска, приводят к понижению имущественной преступности в целом, но с другой стороны одновременно все это логически неизбежно повлекло за собою развитие воровской техники, повышение квалификации совершаемых ворами-профессионалами краж.

Отсюда понятны рост и развитие квалифицированных краж на фоне общего понижения имущественных преступлений в целом.

Технический прогресс прежде всего коснулся „кассиров“, шниферов. Их техническое вооружение эпохи 1918—21 г.г. представлено в музее скудным набором различных ломиков, фомок, килечниц, сверл, буравов, клещей, стамесок, долот, ламп-коптилок грубо-примитивной конструкции. Начиная с 1921 г. с каждым годом конструкция орудий взлома делается все более и более совершенной. Главное орудие „кассиров“, применяемое ими для прорезания дыр в стенке денежного шкафа и состоящее из массивного лсма и навинчивающихся на него наконечников, в виде пирамидального бурава, фомки, клешни рака, перки, притерпевает в своей конструкции ряд изменений в сторону увеличения его портативности, удобства и легкости. Громоздкие клещи, служащие для разворачивания краев разреза в стенке шкафа, заменяются французским разводным ключем, навинчивающимся на основной ствол „гусиной лапы“, в свою очередь состоящей из отдельных мелких члеников с резьбой и муфтами. На смену коптилкам эпохи военного комунизма приходят изящные карманные электрические фонари с батареями, а также фонари—браслеты с карманным аккумулятором. Для разрезания дужек висячих замков, пробоев, дверных цепочек применяются уже не пилы-ножевки, а патентованные американские ножницы - кусачки, легко перекусывающие даже толстую стальную обшивку денежных шкафов. Последнее новейшее достижение техники „кассиров“—кислородо-ацетиленовый факел—представлено в музее не в полном виде, так как отсутствуют газовые баллоны и генератор.

Менее полно представлены в музее другие категории воров. Из „орудий“ производства городских карманников—„ширмачей“ имеется около десятка ножей для карманных краж, так называемых „писалок“, однообразной конструкции; отдельный картон с фотоснимками иллюстрирует характер и технику резки карманов „ширмачами“; параллельно демонстрируются симуляции карманных краж растратчиками и способы их распознования и установления.

„Домушники“ представлены богатым набором отмычек, так наз. „мальчиков“, и щипцами—„уистити“. Последний инструмент очень оригинален по своему применению и мало известен широким кругам населения.

Он представляет в примитивном виде плоскогубцы, в концах которых сделаны желобки. „Домушники“ применяют его в тех случаях, когда в дверном замке оставлен из внутри ключ. Они зажимают посредством „уистити“ кончик ключа, а затем поворачивают его в замке с тем, чтобы отпереть им замок, либо вытолкнуть его из замка и вставить затем отмычку. Многие из граждан, не имея представления об „уистити“, часто уверены, что оставленный в замке ключ воспрепятствует проникновению в замок отмычки.



Аэро - уголок клуба Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

Очень интересны хранящиеся в музее большие альбомы бывшей СПБ сыскной полиции,— целая портретная галлерея воров-взломщиков, домушников, голубятников, малинщиков, клюквенников, хипесников и др.

Криминальная хроника краж в Ленинграде получила свое отражение в музее в значительной серии фото-снимков, прикрепленных на стенные щиты.

На отдельных картонах особо выявлены выдающиеся кражи.

Здесь можно отметить ряд фото-снимков по нашумевшему в 1924 году делу о краже картины художника Рюисдаля из музея быта: группа воров, участвовавших в краже, инсценировка ареста воров в гостинице, группа агентов угрозыска, разыскивавших похищенную картину, и, наконец, сама злополучная картина, оцениваемая в 8 милл. франков.

На другом картоне — серия фото-снимков, взломанных в 1924 году шнифферами денежных шкафов и мест преступлений.



Оружие и „орудия производства" шнифферов, отобранные у них при аресте, в настоящее время хранятся в Губернском Уголовном музее.

Категория краж с проломом стен и переборок представлена в ряде характерных снимков по делу крупной кражи из магазина Ленинградодежды по наб. Мойки: вид подвала с проломом в стене, проломы в окне, переборке и проч.

Из других видов имущественных преступлений в музее отражены: мошенничества, фальсификация, подделка документов, шантаж и др.

Из сферы обмана небезинтересны „орудия производства" мошенников, так называемых „фармазонов": медные кольца, цепочки, часы, браслеты, брошки, серьги, медальоны со стеклышками вместо бриллиантов. Фармазоны расставляют свои сети на рынках, базарах, толкучках и в них ежедневно попадаются доверчивые простаки, отдающие последние гроши за мнимые драгоценности.

Обращает внимание — богатая коллекция фальшивых штемпелей и печа-

тей, род промышленности, процветавшей в годы гражданской войны.

Очень интересна „кукла"—металлическая коробка со слитками свинца, вложенными в цинковые запаянные цилиндры, диаметра золотой десяти рублевой монеты, завернутые в шелковистую бумагу и припечатанные сургучной печатью. Слитки свинца в коробке были проданы в октябре 1917 года биржевому маклеру-спекулянту, Загускину, кукольниками-братьями Сирота, вместо золотых монет.

Обычно, „кукольники", кроме слитков свинца, сбывают под видом кредиток—резаную бумагу, и под видом золотого песка—медные опилки.

Довольно полно представлены в музее фальсификация предметов потребления, а также мошенническое пользование чужой фабричной маркой.

На отдельном столе — „китайская фабрика поддельных папирос", или, как ее называли, „тайный табтрест", выпускавший в 1924 г. в Ленинграде в массовом количестве папиросы своего производства с низко-пробным табаком, который добывали из Эстонии, ставили на гильзах клеймо поддельным штампом 3-й Гос. таб. фабрики, а затем обрезали их специальными ножницами и укладывали в коробки.

Коробки ими обклеивались фабричным этикетом, опечатывались бандеролью и складывались в пачки по 60 штук в каждой, с фабричным этикетом сверху. Папиросы эти сбывались оптом и в розницу.

Часть „орудий производства" китайского табтреста была из'ята от китайца по кличке Зо-ма-зан (а в преступном мире—Яшка-корявый).

Другая часть была обнаружена в потайнике, вделанном в пол комнаты под кроватью, китайца Дзян-чен-куя.

Также любопытна фабрика поддельной парфюмерии, размещенная на втором столе.

Большой лист с образцами этикетов лучших заграничных фирм, поддельные печати, штампы, упаковочные материалы, образцы духов, пудры, помады, зубного порошка, и т. д.

Фабрика выпускала низкопробную продукцию, под этикетами лучших фирм.

Обращает внимание и шоколадная фабрика, которая представлена в виде десятков цинковых формочек лучших шоколадных фабрик, пачек разнообразной обертки, и нескольких десятков плиток фальсифицированного шоколада.

Тут же хранятся образцы поддельного чая и кофе, продукции лиговских собственных чайных и кофейных плантаций.

Из отдельных предметов обмана можно отметить наиболее любопытные: книга с вырезом — в виде подметки. На одной из Ленинградских обувных фабрик систематически исчезали готовые подметки. Долго не могли открыть виновника краж, и только после того, как был устроен повальный личный обыск всех рабочих и служащих фабрики, при выходе из последней, обнаружили в руках одной из конторщиц книгу с вырезом, куда ею вкладывались подметки и незаметно выносились из фабрики.

Интересны также: фунтовая гиря с лавочных весов, полая внутри, служившая для обвешивания покупателей, лампа особой конструкции с двойным дном, приспособленная для хранения похищенных драгоценностей, фальшивый пломбир.

Эпоха пайков, продовольственных корточек отражена пачками фальшивых ордеров фабрики „Скороход", поддельными продкарточками, печатями продовольственных органов и пр.

Заканчивая на этом обзор экспонатов музея по отделу имущественных преступлений, считаем нелишним бросить взгляд на прошлое и будущее обследованного нами процесса развития имущественных преступлений и связанной с ними преступной техники.

Эксплоатация масс, анархия капиталистического производства, экономическое неравенство, вызвавшие ожесточенную борьбу за существование, породили одичалость, озверение, невежество, преступление, суеверие.

Все это досталось в наследство пролетариату после того, как он овладел аппаратом государственной власти. Это проклятое наследство—след многовекового рабства—не сразу исчезнет, еще долго будет тяготеть над человечеством и, лишь в будущем, на высшей стадии технического развития в коммунистической фазе, с окончательным устранением экономического неравенства исчезнет навсегда.

III. Отдел уголовной техники.

В этом отделе собраны все виды научно-технических приемов по исследованию всякого рода вещественных доказательств и следов, оставленных на местах преступлений, а также всевозможного вида экспертиз, при чем, по развешанным на стенах этого отдела фото-снимкам всякий, интересующийся этой отраслью научно-технических изысканий, может видеть образцы очень важных достижений в борьбе с преступниками, ярко обрисовывающих максимум напряжения, знания и сил, как со стороны последних, так и со стороны следопыта, старающегося раскрыть все ухищрения преступника и как-бы соперничающего с ним по замыслу и технике выполнения своей трудной задачи.



Уголовный музей.—Приборы для курения опиума.

Здесь фотография наглядно иллюстрируют свою помощь в умелых руках эксперта. Прежде всего нужно обратить внимание на целый ряд дактилоскопических экспертиз с теми или иными результатами, в зависимости от об'екта и следов пальцев на нем находящихся, например на стекле входной двери аптеки, где по отпечатку одного только пальца найден и уличен убийца провизора аптеки; далее обнаружение и уличение сторожа Спасо-Сенновской церкви, путем проявления следов его пальцев, оставленных им на стеклянном колпаке от дарохранительницы; тут же яркие образцы всего труднейшего и кропотливого процесса по выявлению почти невидимых кровяных отпечатков пальцев на простой рукоятке кинжала, которым был зверски убит молодой ученик. Это прекрасные образцы фото-техники и фото-химии, на которых можно поучиться.

Далее идет целый ряд фото-снимков образцов обнаружения подлогов разных документов, путем переделок цифр, вытравлений, подчисток и подделок подписей и целых текстов.



Уголовный музей.—Тайная фабрика парфюмерии.

Интересный случай обнаружения по дефекту одной только буквы в тексте подложного отношения о вызове из домзака на допрос к следователю известнейшего фальшивомонетчика Гепнера—Петровича, результатом чего был его побег из места заключения.

Также очень показательный случай успешности применения системы словесного портрета Бертильона, при опознании личности через 20 лет старого карманного вора-рецидивиста, а также опознание личности убитых налетчиков по кличке «Миша кортавый» и «Ленька Пантелеев», при чем труп последнего предварительно был подвергнут так

называемому искусственному оживлению, для придания более естественного вида живого человека. (Метод этот описан А. Сальковым в №№ 2 и 3 журнала „На посту»).

Несколько примеров обнаружения симуляций взломов замков и запоров. а также подделок почерков, печатей и цифр на документах.

Заслуживают внимания образцы бланков для удостоверения личности, где текст был вытравлен и смыт совершенно и где эксперт, путем, так называемого, выжигания и последующими фото-техническими процессами, восстановил этот вытравленный текст на удостоверениях.

Эта работа очень сложная и требует больших знаний и опыта.



Уголовный музей.—Корзина, в которой было помещено туловище убитой Юркевич.

Следует также обратить внимание на новый прием, так называемого, дактилометрического метода А. Салькова, заключающегося в измерении следов от концевых фаланг пальцев рук, без всяких рисунков линий кожи, оставшихся на месте преступления на предметах, покрытых пылью, при чем путем измерения этих следов концевых фаланг и сличения их с такими же измерениями с пальцев заподозренного в совершении преступления, можно уличить преступника, при чем здесь имеется показательный образец розыскания похищенной из музея быта знаменитой и очень ценной картины Голландского художника Рюисдаля (средних веков).

Затем очень интересны примеры расшифрования писем условными знаками, обнаруживаемыми в переписках у преступников. Это тоже сложнейшая задача разрешена экспертом вполне удачно. Наконец, мы находим целый ряд всевозможных научно-показательных таблиц, чертежей и снимков, по научной регистрации и идентификации преступников, а именно—таблицы словесного портрета, антропометрических измерений, списания примет, татуировок, уродств, приемы фотографирования преступников у нас и за-границей, таблица окраски радужных оболочек глаз и т. п., приметы для описания личности. Здесь же имеется модель трупа убитой женщины с установленным над ней фотографическим аппаратом для снимания сверху, по системе Бертильона.

Кроме того, образцы снимков метрической фотографии с мест преступлений, а также фотоснимками с отдельных выдающихся и известных преступников различных категорий, как например аферистки Ольги Штейн, (бывшей баронессы Остен-Сакен), афериста — быв. князя Церетелли; знаменитого корнета Савина, карманных воров, Затоцкого по кличке „Ванька кукла» и 9-ти летней карманной воровки, Валентины Рахманиновой, и целый ряд групп воров, налетчиков, грабителей и убийц. Груда альбомов, образцов прежней регистрации преступников и фотоснимков, попыток побегов преступников из домзаков, при чем особенно интересный из них—побег одного из шайки взломщиков несгораемых касс, расстрелянного недавно по приговору суда, вора Авдеева. Тут имеются те приспособления, с помощью которых он пытался бежать из Ленинградского дома заключения, через пролом потолка своей камеры, а именно—веревок из нижнего белья и простынь, обломков ножек кроватей, ломанного ножа и для замаскирования своего исчезновения—сделанное им чучело с головой из газетной бумаги, оклеенной волосами. В заключение нужно указать еще на отдел самогонокурения, где собраны самогонные аппараты и сосуды для прописки спирта контрабандой самого примитивного устройства, в самом начале этого зловредного явления, в особенности в провинции.

Из числа таких приспособлений интересны два плотницких фуганка, внутри которых помещаются по два жестяных литровых для проноски спирта и самогона, а также пила с бидоном, для той же цели.

М. А. Богданов-Новгородский.

ЗАГС'ы за восемь лет.

Октябрьская революция и семья.

Ф. Энгельс в своей книге „Происхождение семьи, частной собственности и государства“, излагая постепенное историческое развитие семьи, в заключение говорит, что „семья есть произведение социальной системы, которая в ней отражается“ и далее „семья будет прогрессировать вместе с прогрессом общественных учреждений, изменяться вместе с изменением этих учреждений“.

Это значит, что каждый общественный строй кладет свой отпечаток на семью, на отношения мужчины и женщины, при чем подчиненное положение последней остается даже в самых „культурных“ с точки зрения буржуазной идеалогии странах.

И в бывшей царской России положение семьи ничем не отличалось от других буржуазных стран. Остатки крепостничества и рабского подчинения семьи ее главе—мужу и отцу—усиленно поддерживаемые как самим государством, так и его верными прислужниками - священнослужителями всех мастей, проповедовавших безропотное „терпение и смирение“, глубоко внедрились в семейный быт.



ЗАГС Красносельского Волисполкома Троцкого уезда Ленинградской губ.

Конечно, господствующие классы от этого не особенно-то страдали. Материально обеспеченные, не знающие предела своим прихотям—они, не чувствуя на себе подобного положения, всячески поддерживали рабские отношения в семье крестьянина и рабочего: благо, и право, и общество было на их стороне.

Развитие и укрепление капиталистических отношений, а с ним одновременно и рост пролетариата, безработицы и ее верных спутников — голода, нищеты и проституции—еще более усиливали зависимые положения в семье, в особенности женщины, далеко не пользовавшейся тем равноправием, которое было предоставлено мужчине.

Октябрьская революция 1917 года могучей волной смела все надстройки буржуазного общества, уничтожила классовое бесправие трудящихся масс, а с ним и зависимое положение женщины, доставшееся нам в наследие от царского режима.

Вместе со свободой, Пролетарская Революция несла за собой обновление бытовых отношений. Старая буржуазная семья с ее взаимоотношениями, насажденными господствующей властью и церковью, рухнула, и на смену ей идет новый быт социалистического общества.

Возникновение ЗАГС'ов.

Степенью к новому быту являются ЗАГС'ы, т. е. признание Советским правительством исключительно законной-гражданскую регистрацию браков, разводов, рождений и смертей.

Все, что составляло до Октябрьской революции монополию церкви, а именно: заключение браков, крещение, развод, на законодательство о котором православная церковь, да и другие оказывали большое влияние—превращается в обыкновенный гражданский акт или регистрацию. Обрядовая же сторона предоставлена совести и убеждениям каждаго гражданина.

Решительным ударом Пролетарской Революции была разрушена одна из сильных позиций буржуазного строя, а именно: монополия церкви на одно из моральных орудий идеалогического порабощения трудящихся масс.

Длинный путь прошли ЗАГС'ы за эти восемь лет пролетарской диктатуры. Немалым изменениям подвергались они как со стороны внешней, так и в смысле изменения методов и приемов работы. Проследить зарождение и развитие столь важного органа советского аппарата и стоит задачей настоящего изложения.



Отделение ЗАГС в Детском селе Ленинградской губ.

Изданный 22-го октября 1918 года Кодекс об актах гражданского состояния, являясь завершением тех частичных мероприятий Советской власти в области семейного законодательства, которые были предприняты в первый год ее существования, коренным образом перевернул все ранее существовавшие при царском строе взаимоотношения, присущие всем буржуазным государствам.

Естественно, что для проведения данной политики в жизнь, а также выполнения всех функций, связанных с гражданской регистрацией, государству нужен был специальный орган.

ЗАГС в нотариальных конторах.

Первыми такими учреждениями были реорганизованные нотариальные конторы, переданные в ведение Народного Комиссариата Юстиции с непосредственным подчинением их на местах соответствующим районным или уездным совдепам (Советам раб. и крестьянск. депут).

Эти функции были присвоены нотариальным конторам первым декретом Советской власти в области регулирования гражданских отношений, а именно декретом от 18 декабря 1917 года, которым об'являлось, что единственно законными, имеющими юридическую силу, считались только браки, зарегистрированные гражданскими властями, а не совершенные церковным порядком.

Характеристика работы нотариальных контор.

Нотариальные конторы, представлявшие собою не более, как преобразованные „конторы нотариусов", безусловно, были далеки от понимания всей глубины и серьезности указанного декрета и выполняли свои обязанности далеко не блестяще, пользуясь, тем, что истинные представители рабочих и крестьян в сов-

депах были поглащены заботами по отражению белогвардейских банд, осаждавших со всех сторон первую в мире Республику Советов.

Об этом очень красноречиво говорит приводимая ниже выдержка из циркуляра Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, которая гласит:



Помещение ЗАГС'а Лодейнопольского уездного Адмотдела.

„Согласно декрета Народных Комиссаров от 18 декабря 1917 года единственным законным является гражданский брак, церковное же венчание является делом приватным и никаких правовых последствий за собой не влечет. Между тем, в паспортах все еще иногда помещается церковное венчание, а гражданки, повенчавшиеся, присваивают фамилию того, с кем они повенчались, более того —милиция помещает таковое лицо как женатое или замужнее, а повенчавшейся выдается паспорт на фамилию того гражданина, с кем она повенчалась. Таким образом, явно саботируется декрет о гражданском браке, приписывается чужое гражданское состояние женатого или замужней. Контрреволюционные священнослужители, чуя уменьшение своих доходов от совершения, так называемого, таинства бракосочетания, сознательно и систематически противодействуют декрету о гражданском браке и игнорируют постановление Советской власти. Повенчавшиеся и не зарегистрированные в отделе записей браков, присваивая звания мужа и жены, участвуют в контр-революционном срыве декрета Рабоче-крестьянской власти.

Служащие милиции сверх того совершают преступление по должности. Чрезвычайная Комиссия, стоящая на страже декрета по постановлению Рабоче-крестьянского правительства, обязана строго преследовать участников означенного контр-революционного деяния, направленного против раскрепощения человеческой личности".



Гдовский Волостной ЗАГС при Гдовском Волисполкоме.

Этот циркуляр рисует картину той скрытой борьбы, которая существовала между зарождающейся новой общественностью и темными делами контр-революционных элементов.

Образование нотариальных отделов.

Нотариальные конторы просуществовали около года и в октябре 1918 года последовал циркуляр Наркомюста, которым нотариальные конторы были упразднены и вместо них были образованы при соответствующих совдепах нотариальные отделы, к которым вместе с прочими функциями нотариальных контор перешла работа по регистрации актов гражданского состояния.



Помещение ЗАГС'а в Луначарской волости Лодейнопольского уезда.

Работа образованных нотариальных отделов становится на более расширенную базу; в то время, как до сих пор было лишь несколько отдельных декретов, регулирующих регистрацию браков и разводов, ко времени сформирования нотариальных отделов вышел „Кодекс об актах гражданского состояния", который точно регламентирует функции гражданской регистрации как браков, разводов, так и рождений, смертей, перемену фамилий и все связанные с означенной регистрацией действия.

Формирование Под'отделов ЗАГС.

По мере обострения гражданской войны и усиления военного коммунизма, функции нотариальных отделов по регистрации различных актов и договоров по частным сделкам, вместе с упразднением частной собственности—отпали, и таким образом за ними остались лишь функции по регистрации актов гражданского состояния, что не замедлило соответствующим образом отразиться на организационной стороне, и постановлением Народного Комиссариата Юстиции (циркуляр № 29 от 19-го декабря 1918 года) нотариальные отделы, как самостоятельные учреждения, признаны ненужными и были упразднены, а функции их по гражданской регистрации перешли к „Под'отделам ЗАГС", вновь сформированным при совдепах, в исполнение Кодекса об актах гражданского состояния, которые были подчинены гражданским отделам, при чем заведующий под'отделом ЗАГС именовался его председателем.

Следует отметить, что первоначальная структура ЗАГС'ов была очень пестра. При некоторых совдепах ЗАГС'ы существовали, как самостоятельные под'отделы, в некоторых они составляли часть гражданских отделов, иногда именовались просто под'отделом гражданской регистрации и т. п. На это обстоятельство указывает циркуляр Комиссариата Внутренних Дел Союза Коммун Северной Области от 15-го мая 1919 г., который, отмечая подобную пестроту, предлагает впредь именоваться „Отдел ЗАГС'а такого то Совдепа". Но как бы то ни было, характер возложенных законов и выполняемых функций был один и тот же, поэтому мы можем считать, что с этого момента стал существовать как самостоятельная единица нашего советского аппарата—„ЗАГС".

Таким образом, схематически постепенное развитие органов регистрации актов гражданского состояния представляется в следущем виде (схема № 1).

Функции и Структура ЗАГС'ов.

Функции, как местных, так и уездных губернских органов ЗАГС строго определены Кодексом законов об актах гражданского состояния и заключаются в:

а) регистрации всех актов гражданского состояния, рождений, смертей, браков и разводов;
б) выдача справок и выписей из реестров и метрических книг;
в) перемена имен и фамилий;
г) регистрация внебрачно-зачатых детей;
д) регистрация безвестно отсутствующих и
е) хранение архивов.

Таким образом, Кодекс вносит определенную четкость в выполняемые ЗАГС'ами функции.



Схема № 1.

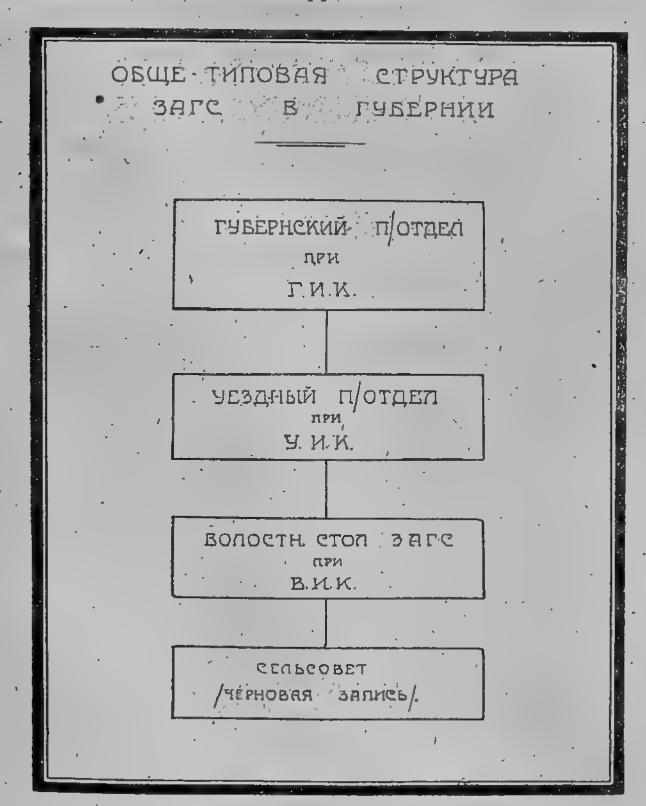


Схема № 2.

Самая типовая структура ЗАГС'ов по Кодексу представлялась в следующем виде: (схема № 2).

Однако, те особенности, которые отличали Петроградскую губернию от других, а именно: размеры населения и территории, а также существование областной оргазнизации—Союза Коммун Северной Области, не позволяли перейти сразу на типовую структуру и в этой области можно отметить несколько этапов.

А именно: согласно инструкции Народного Комиссариата Внутренних Дел от 10 декабря 1918 года, изданной на основании ст. 12 Кодекса об актах гражданского состояния, первоначальная структура ЗАГС'ов для Петроградской губернии и Петрограда вылилась в следующую форму: (схема № 3).

В сельских местностях по той же инструкции открывается по одному ЗАГС'у на волость, но в тех из них, где население превышает 10000 человек или площадь свыше 800 кв. верст, открываются добавочные отделы из расчета один на 600 кв. верст.

Из приведенной выше схемы мы видим, что структура ЗАГС'ов шла по двум направлениям: губернскому и столичному (т. е. по Петрограду), что об'ясняется существованием в то время в Петроградской губернии раздельно Губисполкома и Горисполкома. ЗАГС'у при Губисполкоме подчинялись соответственно уездные и волостные ЗАГС'ы, а столичному—районные, при чем как первый, так и второй непосредственно регистрацией не ведали, а являлись лишь руководящими и наблюдающими органами.

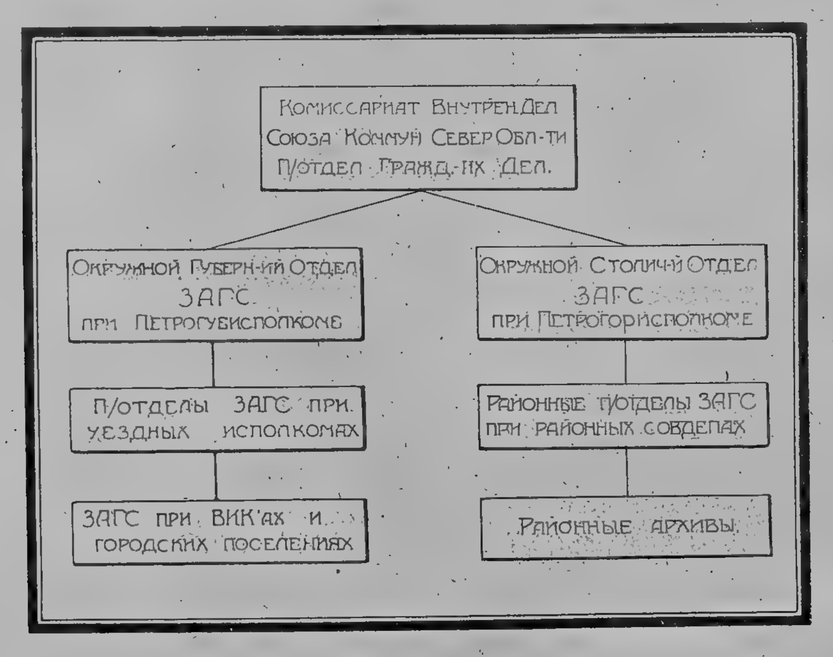


Схема № 3.

Образование Губернского органа ЗАГС.

Вслед за расформированием в мае 1919 г. Комиссариата Внутренних Дел Союза Коммун Северной Области и передачи его функций вновь сформированному отделу управления Петросовета, столичный ЗАГС влился в указанный отдел, а окружной под'отдел ЗАГС при Губисполкоме был преобразован в губернский ЗАГС, и таким образом существовавшая между ними связь была порвана и каждый стал существовать самостоятельно, подчиняясь через соответствующие исполкомы ЦентроЗАГС'у при НКВД.

Такое положение, однако, продолжалось не долго и на основании циркуляров НКВД № 12476/249 от 14/VII—1920 г. произошло слияние губернского под'отдела ЗАГС с отделом управления Петросовета, при чем при последнем с 1-го сентября был сформирован самостоятельный Под'отдел, которому на основании инструкции ЦентроЗАГС'а № 440 от 24 апреля 1919 года было присвоено наименование: „Окружной Под'отдел Записей Актов Гражданского Состояни" с отделениями столичным и губернским.

С последовавшем же вскоре, согласно постановления X-го губернского С'езда Советов от 2-го августа 1920 г., слиянием губернского и городского Советов окружной ЗАГС был переименован в просто „Под'отдел ЗАГС при Отделе управления Петрогубисполкома" структура которого представлялась в следующем виде:

1) Заведывающий Под'отделом,
2) Помощник Заведывающего Под'отделом,
3) Секретарь Под'отдела, он же заведывающий **Осведомительно-отчетным Отделением**, в функции которого входили: управление канцелярией под'отдела, личным составом, составлением отчетов, рассылка циркуляров и распоряжений;
4) **Архивное Отделение**, функции его: распределение поступающих заявлений по архивам, наведение

справок по метрическим книгам и выдача удостоверений;

5) **Отделение по восстановлению актов гражданского состояния**—прием заявлений о восстановлении документов лицам, родившимся за границей и лицам, запись о рождении коих могла быть не занесенной в метрическую книгу при крещении и раз'яснение различных вопросов, возникающих по этому поводу;

6) **Комиссия по установлению возраста лиц, не имеющих документов;**

7) **Отделение по учету детского населения** — ведающее перерегистрацией детского населения.

Общее число сотрудников в под'отделе—14.

Указанному под'отделу были подведомственны:

1) **10 районных под'отделов ЗАГС'а** при Советах: Василеостровского, Выборгского, 1-го городского, 2-го городского, Лиговского, Нарвско-Петергофского, Невского, Пороховского, Петроградского и Смольнинского районов;

2. **8 уездных под'отделов ЗАГС** при исполкомах: Петроградского, Шлиссельбургского, Детскосельского, Лужского, Ново-Ладожского, Ямбургского, Гдовского и Петергофского уездов;

3. **170 волостных ЗАГС'ов** и

4. **6 архивов:** православный б. епархиальный, римско - католический, придворный, военно - морской, лютеранский и иудейский.

Характеристика работы ЗАГС'ов в 1919—1921 г.г.

Как видим, организация довольно обширная но, к сожалению, нельзя сказать, чтобы с возложенной работой под'отдел справлялся успешно. Для иллюстрации приведем несколько выдержек из акта обследования под'отдела от 29 октября 1921 года:

«Делопроизводство в беспорядке, масса бумаг не подшита, а подшитые скреплены не по порядку, сводки о регистрации представляются насвоевременно, некоторые волости представляют сводки непосредственно в ГубЗАГС, минуя уезд, в связи с чем задерживается представление сводок в центр. . . . замечено несколько пачек детских документов, находящихся в беспорядке, документы по восстановлению актов гражданскнго состояния к делам не подшиваются». . . .

Не лучше обстояло дело и на местах. Целый ряд докладов инструкторов отдела управления, выезжавших для обследования местных ЗАГС'ов говорит о том, что ГубЗАГС'ом местам уделялось очень немного внимания, напр. в уездах и волостях сплошь и рядом недоставало бланок для регистрации, вследствие чего таковая не могла производится, при регистрации не соблюдался Кодекс законов, книги велись небрежно, метрические книги из церквей не везде были из'яты, даже в самом Петрограде.

Один из инструкторов, давая характеристику одного уезда, пишет: „это не отдел, а, какая то лавочка; ни одной форменной прошнурованной книги, все бумаги и книги разложены на диване и развешаны на стенках последнего: Поспорта и метрики валяются. Все делается на слово и т. д. . . . .“

Неправильность записей и подчистки в книгах были обычным явлениям. Личный состав—случайный, совершенно не осведомленный как с работой, так и с Кодексом об актак гражданского состояния.

В другом докладе об обследовании уездов Петроградской губернии читаем:

„работа на во всех уездах налажена, при чем главной причиной является невнимательное отношение заведывающих отделами управления к нашему под'отделу (ЗАГС'у), благодаря чему заведующие под'отделом гражданской регистрации или же вообще отсутствуют, не посещая службу, или в сильной степени злоупотребляют своими обязанностями.“

Картина далеко не отрадная. Годы гражданской войны свое сделали. Все силы, все внимание были уделены многочисленным фронтам. Тыл обеднел и средствами. Теперь, когда это отошло в область истории—нельзя на учесть тех обстоятельств, в которых приходилось вести работу: и защищайся от врагов, и строй управление государством, и следи одновременно, чтобы и там и тут не было прорехи—все это должно было отразиться на работе—и без этого, как мы видим, не обошлось.

ЗАГС'ы в период 1921—1923 г. г.

Но вот стала стихать канонада на фронтах; враги, убежденные в невозможности сломить мощь рабочих и крестьян, один за другим стали спешить заключить мир, и Страна Советов, широко вздохнув освобожденной грудью, вступила на путь мирного строительства.

Последующие годы 1921 и 1922 не внесли почти никаких новых изменений в структуру ЗАГС'ов и лишь с 1923 года штаты под'отдела ЗАГС'а, районных и уездных ЗАГС'ов начинают сжиматься, что явилось результатом происходивших в предыдущие годы работ РКИ по упрощению Советского аппарата.

К моменту образования Административного Отдела Ленинградского Губисполкома 1923 года, куда влился и Под'отдел ЗАГС'а, штат последнего состоял из

№№ по пор.	Наименование должностей.	Число лиц.
1	Заведывающий Губзагс'ом	1
2	Пом. Завед. Губзагс'ом	1
3	Делопроизводителей	3
4	Журналисток	1
5	Конторщиц	1
6	Машинисток	1
7	Архивариусов	2
8	Коменд. Губархива ЗАГС	1
	ВСЕГО	11

Численность сотрудников в районных ЗАГС'ах к тому же моменту составляла:

№№ по пор.	Наименование района.	Число сотр.
1	Центральный	7
2	Выборгский	4
3	Володарский	4
4	Московско-Нарвский	6
5	Петроградский	8
6	Василеостровский	4
	ВСЕГО	33

В уездах при сформировавшихся там, по аналогии, уездадмотделах было лишь по одному делопроизводителю по ЗАГС, а в ВИК'ах не были даже выделены отдельные лица для ведения делопроизводства по ЗАГС.

15-го марта 1923 года Ленинградским Губисполкомом был утвержден штат Административного Отдела, согласно которого ГубЗАГС принял следующий вид:

№№ по пор.	Наименование должностей.	Число лиц.
1	Нач. Отд. Губ. ЗАГС'а	1
2	Ст. делопроизводителей	2
3	Мл. делопроизводителей	3
4	Машинисток	1
5	Ст. Архивариус	1
6	Архивариусов	2
	ВСЕГО	10

В районах и уездах число сотрудников ЗАГС почти не изменилось.

Современная структура ЗАГС'ов.

Таким образом, проделав долгий путь от нотариальных контор до ГубЗАГС'а современная структура органов регистрации актов гражданского состояния, в соответствии с обще-типовой организационной схемой, указанной в кодексе, представляется в следующем виде: (схема № 4).

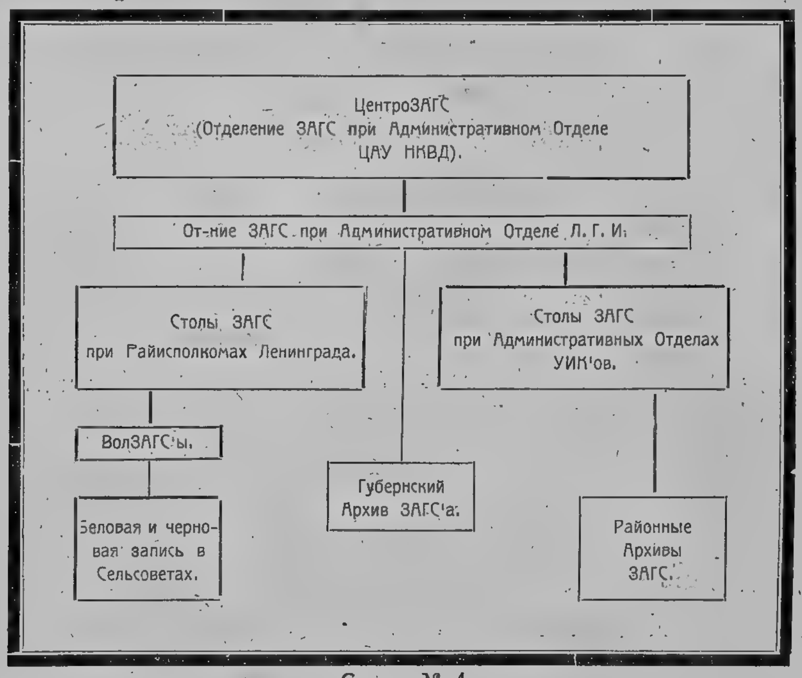


Схема № 4.

Цифровая характеристика работы ЗАГС'ов за 1920—25 г. г.

Проследив таким образом организационную сторону развития ЗАГС не лишним будет привести некоторые цифры, которые характеризовали бы работу ЗАГС за прошедшее время.

К сожалению, в нашем распоряжении нет цифр о работе ЗАГС'ов в 1918—1919 годах, но если мы вспомним тот утробный период, который переживали ЗАГС'ы в эти годы, нам станет ясным, что более или менее определенных цифр иметь за это время вообще не представлялось возможным. А поэтому приводим таблицу данных за время с 1920 по 1925 г. (по состоянию на 1/X).



Отделение ЗАГС в Сестрорецке Ленинградск. губ.

Приведенные цифры говорят о той колоссальной работе, которая падает на долю ЗАГС'ов, естественно поэтому что Административным Отделом было уделено много внимания на изучение постановки дела в ЗАГС и принятия мер к их устранению.

ГОД	РОЖДЕНИЙ (число лиц)			СМЕРТЕЙ (число лиц)			Браков заключено	Разводов	Перемена фамилий	Всего разных актов	Выдано выписок из старых и новых метрич. книг
	Мужчин	Женщин	Всего	Мужчин	Женщин	Всего					
1920	19660	18223	37883	34925	27849	62801	30282	1510	—	132476	—
1921	31135	28862	59997	24943	20612	45555	30392	1618	—	137562	—
1922	33326	30786	64112	28687	23808	52495	27809	2800	36	147252	22737
1923	36955	33999	70954	21670	18405	40075	28101	4474	—	143604	23714
1924	38091	36185	74276	24375	20759	45134	26486	5006	18	150920	29895
1925 (за время с 1 января по 1 октября).	31164	29088	60252	19827	16751	36578	21004	4258	24	122116	41358
Всего...	190331	177143	367474	154454	128184	282658	164074	19666	79	833930	117704

Мероприятия по улучшению ЗАГС'ов.

Результаты произведенного обследования районных, уездных и волостных ЗАГС'ов дали весьма печальные результаты. Среди обнаруженных дефектов наиболее характерные будут:

1. Помещения, в которых находились ЗАГС'ы, были весьма запущены, а в уездах и в волостях не имели совершенно отдельных помещений.

2. Личный состав плохо знаком с законами об актах гражданского состояния.

3. Слабая материальная обеспеченность сотрудников.

4. Беспорядочное хранение архивов.

5. Отсутствие связи ГубЗАГС'а с местами.

При тех экономических и политических условиях, которые имелись на лицо в 1924 году мириться с подобным положением было бы преступлением, а поэтому Адмотделом были приняты все меры к налаживанию ЗАГС, что не имело должного успеха.

Не только правовое и статистическое, но глубоко агитационное значение имеют ЗАГС'ы при проведении декрета об отделении церкви от государства.

В этом случае два противоположные полюса: бутафорско-церковная церемония с отжившей буржуазно-поповской моралью с одной стороны и свободная гражданская регистрация акта—с другой.

Среди рабоче-крестьянских масс еще многие не отряхнули от себя навеянные годами предрассудки, поэтому ЗАГС для них был слишком необычным и простым и их невольно тянуло в сторону церкви.

Поэтому, благоустренное, уютно обставленное помещение ЗАГС безусловно вызывает к себе больше симпатии у посетителей, а придание необходимой торжественности совершения акта, хотя по одному тому, что это есть основанный на законе акт—лишний раз убедят пришедшего рабочего и крестьянина в том, что ЗАГС'ы действительно ведут его к новому быту, отрешенному от всяких условностей и предрассудков.

Успешность работы ЗАГС служит единственным залогом дальнейшего отрыва малосознательных масс от церкви, в особенности в таких важных случаях жизни каждого, как браки.

Трудно провести параллель между количеством заключенных церковных и гражданских браков, ибо первые в силу самого смысла декрета об отделении церкви от государства гражданской властью не признавались, однако собранные Ленинградским ГубЗАГС'ом сведения по одному Ленинграду за 1922, 1923 и по 1/X 1924 года дают нам возможность сделать известный вывод, а именно:

Количество гражданских и церковных браков в Ленинграде за 1922—1924 г.г.

РАЙОНЫ	1922 г.			1923 г.			1924 г. по 1-ое октября.		
	Граж.	Церк.	Церк. в %% к граж.	Граж.	Церк.	Церк. в %% к граж.	Граж.	Церк.	Церк. в %% к граж.
Центральный район	5463	1833	34%	4424	1787	40%	3306	1113	34%
Петроградский район	1839	685	37%	2134	564	26%	2333	314	13%
Володарский район	365	792	58%	2915	918	31%	1155	469	40%
Василеостровский район	1443	345	24%	1630	385	24%	1382	184	13%
Выборгский район	1235	536	43%	1580	448	28%	942	197	21%
Московско-Нарвский район	2850	933	33%	3588	751	21%	1698	388	23%
	14195	5124	36%	16269	4854	30%	10816	2665	24%

Следовательно, за три года только 30,6% из всех бракосочетавшихся нашли нужным свой брачный союз закрепить и церковным обрядом.

В то время, как в 1922 году число церковных браков в отношении к гражданским достигло 36%, т.е. более 1/3 граждан все еще считали необходимым зарегистрированный ЗАГС'ом брак закрепить церковью, 1923 год дал уже только 30% церковных браков. Один год дал снижение числа церковных браков по отношению к гражданским на 6%.

Эти данные говорят о сильном отходе масс от церкви, каковое обстоятельство ЗАГС'ы и должны учесть в своей дальнейшей работе.

Результаты улучшения ЗАГС'ов.

В смысле внешнего благоустройства ЗАГС'ов Административным Отделом сделано довольно много, и приводимые здесь фотографии говорят сами за себя.

В период февраля 1925 года (циркуляр АОЛГИ № 55) была произведена специальной комиссией проверка личного состава ЗАГС'ов, в результате которой весь случайный элемент в ЗАГС'ах был уволен и заменен более соответствующим.

В настоящий момент среди сотрудников ЗАГС'ов свыше 20% членов РКП (б), 12% РЛКСМ; что же касается руководящего персонала, то он замещен исключительно членами РКП.

В материальном отношении сотрудники ЗАГС'ов приравнены к сотрудникам других отделений.

Архивы органов ЗАГС в настоящий момент находятся в вполне удовлетворительном состоянии—не достает лишь вторых экземпляров регистрационных книг и алфавитов за 1918—1924 год, что предполагается провести в жизнь в 1926 году.

Посещение местных ЗАГС'ов инструкторами отдела и совещания при ГубЗАГС'е устранили тот пробел в связи губернского центра с местами, который ранее наблюдался и дает возможность точнее контролировать работу местных ячеек ЗАГС.

ЗАГС—фундамент социалистического быта.

Дальнейшее развитие общественных условий принесет не мало новостей для ЗАГС'ов.

Предполагаемый к введению новый Кодекс о браке, семье и опеке уже указывает нам на целый ряд предстоящих изменений в их работе.

Жизнь идет вперед гагантскими шагами. Мощь Рабоче-крестьянской страны растет с каждым годом, экономические условия улучшаются; просвещение и пролетарская культура проникают в самые глухие уголки Советского Союза, а с ними идет разрушение старых традиций и построение фундамента нового быта.

ЗАГС'ы должны быть одним из камней, из которых будет заложен этот фундамент. Поэтому, дальнейшая работа по улучшению ЗАГС'ов, приближению их к населению—должна стать задачей будущего года.

Ляндрес.



1924-1925 годы—углубления союза с крестьянством и революционной законности.

Общность задач, стоящих перед уголовным розыском и милицией, главной из которых всегда была борьба с преступностью, неоднократно в течении первых шести лет революции приводила к попыткам об'единения руководства ими в одних руках. Все эти попытки, однако, были не вполне удачны, так как авторы проектов об'единения исходили из мысли о необходимости подчинения одной организации другой—обычно уголовный розыск вводился в качестве составной части в организацию милиции. Это подчинение обычно не приводило к положительным результатам, так как значение уголовного розыска часто не дооценивалось и работе его не уделялось должного внимания. Из опыта предыдущих 6 лет ясно стало, что совместная, строго согласованная работа милиции и уголовного розыска должна была быть построена не по принципу подчинения одной из организаций—другой, а как-то иначе. Эта мысль и легла в основу реорганизации отделов управления губисполкомов.

Во вновь созданные административные отделы милиция и уголовный розыск вошли, как равноправные под'отделы.

Основное, главное—этой реорганизацией было достигнуто. Оставалось лишь выработать наиболее соответствующую структуру нового административного отдела, точно разграничить функции каждого из под'отделов, четко установить их взаимоотношения и тогда предварительную организационную работу можно было считать вчерне законченной. В дальнейшем оставалось лишь выправлять и отчеканивать существующую организацию, не внося в нее существенных изменений, и улучшать качественный состав аппарата и методы его работы. Правда, эта предстоящая работа, в начале 1924 года казавшаяся такой простой и легко осуществимой, вскоре, в связи с лозунгом, брошенным партией—„лицом к деревне“, разрослась в основные, главные задачи дня—задачи над приближением к разрешению которых Административный Отдел работает вот уже около полутора лет; но не следует забывать, что самый факт, что представилось возможным приступить к улучшению методики работы и приближению административного аппарата к населению, говорит о том, что само организационное построение административного аппарата было безусловно правильно, крепко и надежно, иначе каждая попытка улучшения работы аппарата приводила бы к необходимости изменения в построении самого отдела. Этого не случилось.

Весь 2-х годовой период работы Административного Отдела можно разбить на 2 части. Первая — это период чернового организационного строительства, когда аппарат только что сколачивался. Второй — внутренней, текущей, плановой перестройки аппарата в связи с лозунгом „лицом к деревне“. К рассмотрению основных моментов жизни административного аппарата в каждый из этих периодов мы и подойдем.

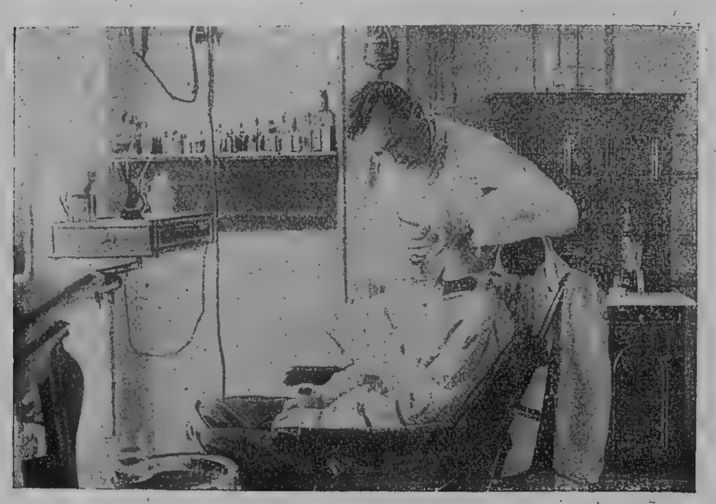
В то время, как первый период, естественно, укладывался во времени и по самому своему существу должен был быть по возможности наикратчайшим, второй—никакими рамками времени ограничен быть не мог. Не будет такого времени, когда не нужно будет улучшать аппарат, процесс и методы работы. Это будничная постоянная, но необходимая работа, ибо только при известной интенсивности ее аппарат может успеть за жизнью и не превратиться в никому ненужную бюрократически извращенную канцелярию.

Административный Отдел, как уже указывалось выше, был создан из бывших отдела управления милиции и уголовного розыска. В скором времени, дополнительно, были влиты в отдел, на правах п/отделов две инспекции: мест заключения и местного транспорта. Годовой отчет за 1924 г. так характеризует положение того времени:

„Административный Отдел Ленинградского Губисполкома, в том виде, как он ныне существует, сорганизован в марте 1924 года. До этого времени фактиче-

ского об'единения ранее существовавших самостоятельно управлений уголовного розыска, милиции и бывшего отдела управления проведено не было. Каждое из указанных подразделений вело свою работу независимо и без согласования с другими.

Определенных штатов Административный Отдел не имел. Под'отделы существовали по тем штатам, которые были у них до слияния, с некоторыми лишь, произвольными, изменениями. Утвержденного Губисполкомом или центром положения о работе Отдела также не было. Не было конечно в работе и планового характера.



Медико-санитарная часть Ленинградского Губадмотдела. Зубоврачебный кабинет.

15-го марта Губисполкомом был утвержден штат Отдела, разделявший его на: 1) Управление Делами, Под'отделы: 2) Общий. 3) Милиции, 4) Уголовного Розыска, 5) Хозяйственную и 6) Медико-Санитарную части. В Под'отдел милиции вошли: а) Резерв, б) Конный отряд и в) 23 городских отделения милиции. Под'отдел угрозыска заключал в себе: а) Питомник собак-ищеек и б) Арестн. дом.

Общее число сострудников Отдела, без отделений милиции, Резерва и Конного отряда на 15-е марта штат устанавливал в 582 человека, включая сюда 49 секретных сотрудников, т. е. фактически работающих в Отделе по штату предполагалось 533 человека, в Резерве — 251 чел., в Конном Отряде — 70 чел. В 23-х городских отделениях милиции по штату было положено 1634 чел., в Администр. Комиссии 7 человек.

Всего в Административном Отделе в целом, таким образом, по штату на 15-е марта 1924 г., намечалось 2544 человека, из них:

Высший комсостав	1
Старший „	2
Средний „	77
Младший „	185
Адмхозсостав	295
Медветперсонал	14
Агентов	229
Милиционеров	1488
Прочих служащих	253
Итого:	2544“

15-го же марта 1924 года было принято положение об Административном Отделе Ленинградского Губисполкома, в общих чертах намечавшее работу. Конечно, все это было не вполне отделано, недостаточно проработано. Необходимо было наметить главное—каждому указать определенное место, работу и дать ему материальную возможность работать. После того, как это было достигнуто, можно было перейти к доорганизации и выправлению сперва очевидных, грубых недостатков аппарата.

Ближайшими мероприятиями в этом отношении были: 1-го июня 1924 года—об'единение в Управлении Делами всей статистики Административного Отдела, за исключением внутренней, необходимой для повседневной, текущей работы статистики уголовного розыска, которая временно была оставлена самостоятельной и об'единена с общей лишь в последствии, в начале 1925 года; 1-го июля в отделении личного состава (вновь образованном—со штатом в 4 сотрудника) Управления Делами об'единен учет всего личного состава самого отдела. В отношении системы учета, после небольшой, предварительной проработки вопроса, была выбрана карточная система персонального учета. С 1-го августа того же года начата об'единением регистрация и экспедиция всей входящей и исходящей корреспонденции и проработка улучшения системы самой регистрации. Как цель, было поставлено достижение такой системы учета, контроля выполнения и экспедиции корреспонденции, при которой была бы достигнута наибольшая

срочность, легкость отыскания любой бумаги и значительное, хотя и постепенное сокращение обслуживающего штата по меньшей мере на 50%.

Наконец, 10-го июля 1924 г. создана Инструкторская часть, целью которой является, помимо ревизионно-обследовательской работы, путем постоянного общения с местами, быть в курсе их местной жизни, знать их особые требования и в соответствии с этим, совместно с Управлением Делами, строить всю организационную работу. Параллельно на Инструкторскую часть возлагается постоянное наблюдение и поверка строевой подготовки милиции, несения постовой службы, а также дежурства дворников.

Таким образом, первый год работы внес в организацию работы основные, наиболее существенные коррективы. Нельзя было сказать, что все в этом отношении сделано, но основное, главное было выправлено. Работа могла итти, не сталкиваясь ежедневно с организационными невязками и необходимостью постоянных, структурных изменений. Подобная же реорганизационная работа, конечно, в соответствующе сокращенном масштабе, была проделана в уездах. К концу этого первого, главного, организационного периода, на 1-е октября 1924 г. штат Административного Отдела был следующим:

Начальник Адм. Отдела	1 ч.
Инструктор по политчасти	1 „
Для поручений	1 „

Управление Делами.

Общая часть	12 ч.
Личный состав	4 „
Юридическая часть	3 „
Статистика	3 „
Инструкторская часть	7 „

Общий П/Отдел.

Общая часть	5 ч.
Столы: церковный, торговый и выдачи разрешений на печати и штампы	4 „
Иностранное отделение	22 „
ГубЗАГС	10 „
Губ. Админ. комиссия	6 „

П/Отдел милиции.

Начальник	1 ч.
Резерв комсостава	4 „
Ответственные дежурные	3 „
Ветеринарный врач	1 „
Отд-ние службы и подготовки	12 „
Стол находок	3 „
Архив видов на жительство	3 „
Адресное бюро	24 „

Уголовный Розыск.

Секретариат	13 ч.



Медико-санитарная часть Ленинградского Губадмотдела. Консилиум.

Активно-секретная часть	2 ч.
Секретное отделение	54 „
Активное отделение	205 „
из них:	
агентов 1 разр.	60 ч.
агентов 2 разр.	119 „
Справ.-дактилоскоп. отделение	28 „
Комендатура	24 „
Питомник собак-ищеек	14 „

Хозяйственная часть.

Общее отделение	12 ч.
Мастерские	10 „
Для хознадобностей	21 „
Коммутатор	10 „
Транспорт	29 „
Интендантско-артил. отд.	16 „
Счетно-финансовое отд.	7 „

Медико-Санитарная часть.

Врачей . . . . 8 „
Остальной состав . . . . . . 11 „
Инспекция мест заключения . . . . 30 „
Инспекция местного транспорта . . 19 „

Всего по Адмотделу . . 637 ч.
Районных врачей . . . . 6 „

643 ч.

Резерв милиции . . . . . . 251 ч.
из них:
ст. мил-ров (отдельк.) . . . 12 ч.
мл. мил-ров . . . . . . 220 „
Конный отряд . . . . . . 70 „
из них:
младших мил-ров . . . . . 59 ч.

23 отделения милиции.

Начальников . . . . 23 ч.
Помощников . . . . 46 „
Учнадзирателей . . . . . . 161 „
Младших милиционеров . . . . 1208 „
Канцелярский и хоз. состав . . . 192 „

Всего . . . . 1630 ч.

ПО УЕЗДАМ.

Ленинградский уезд.

Общее отделение . . . . 14 ч.
Служба милиции . . . . 58 „
из них:
волнадзирателей . . . . . 8 ч.
ст. милиционеров . . . . . 1 „
мл. милиционеров . . . . . 39 „
делопроизвод. в вол. . . . . 6 „
Уголовный розыск . . . . . . 10 „
Из 8 агентов—5 в волостях.
Колпинский Горадмотдел . . . . 27 „
из них:
учнадзирателей . . . . . . 2 ч.
мл. милиционеров . . . . . 15 „
агентов . . . . 2 „
Шлиссельбургск. Горадмотдел . . . 20 „
из них:
учнадзирателей . . . . . . 1 ч.
мл. милиционеров . . . . . 11 „
агентов . . . . 2 „
Сестрорецкий Горадмотдел . . . . 23 „
из них:
учнадзирателей . . . . . . 1 ч.
мл. милиционеров . . . . . 15 „
агентов . . . . 2 „

Всего в отд. 152 ч.

Троцкий уезд.

Общее отделение . . . . 15 ч.
Служба милиции . . . . 5 „
Милиция уезда:
учнадзирателей . . . . 8 „
ст. конных милиционеров . . . . 1 „
ст. пеших „ . . . . . 1 „
ст. волнадзирателей . . . . . 4 „
волнадзирателей . . . . 15 „
мл. конных милиционеров . . . 27 „
мл. пеших „ . . . . . 106 „
Уголовный розыск . . . . . . 12 „
Детскосельский Горадмотдел
(такой же в Петергофе) . . . . 10 „
из них:
агентов . . . . 2 ч.
Ораниенбаумский Горадмотдел . . 2 „

Всего . . . . 216 ч.

Кингисеппский уезд.

Общее отделение . . . . 12 ч.
Служба милиции . . . . 52 „
из них:
учнадзирателей . . . . . . 2 ч.
ст. милиционеров . . . . . 2 „
ст. волнадзирателей . . . . 3 „
мл. „ . . . . . . 7 „
мл. милиционеров . . . . . 16 „
мл. вол. милиционеров . . . 16 „
Уголовный розыск . . . . . . 6 „

Всего . . . . . 70 ч.

Лужский уезд.

Общее отделение . . . . 11 ч.
Служба милиции . . . . 79 „
из них:
учнадзирателей . . . . . . 3 ч.
ст. милиционеров . . . . . 2 „
ст. волнадзирателей . . . . 4 „
волнадзирателей . . . . . . 14 „
мл. милиционеров . . . . . 49 „
Уголовный розыск . . . . . . 11 „

Всего . . . . 101 ч.

Гдовский уезд.

Общее отделение . . . . 12 ч.
Служба милиции . . . . 64 „
из них:
учнадзирателей . . . . . . 2 ч.
ст. волнадзирателей . . . . 4 „
волнадзирателей . . . . . . 12 „
ст. милиционеров . . . . . 2 „
мл. конных мил-ров . . . . 23 „
мл. пеших „ . . . . 17 „
Уголовный розыск . . . . . . 11 „

Всего . . . . . 87 ч.

Волховский уезд.

Общее отделение ... 13 ч.
Служба милиции ... 44 „
из них:
учнадзирателей ... 2 ч.
ст. милиционеров ... 3 „
мл. милиционеров ... 18 „
волнадзирателей ... 7 „
мл. мил-ров вол. ... 9 „
Уголовный розыск ... 4 „
Отд. при Волховстрое ... 35 „
из них:
учнадзирателей ... 3 ч.
ст. милиционеров ... 2 „
мл. милиционеров ... 16 „
агентов угрозыска ... 3 „

Всего ... 96 ч.

Лодейнопольский уезд.

Общее отделение ... 13 ч.
Служба милиции ... 49 „
из них:
учнадзирателей ... 1 ч.
волнадзирателей ... 11 „
ст. мил-ров конных ... 1 „
ст. мил-ров пеших ... 1 „
мл. милиционеров ... 31 „
Уголовный розыск ... 6 „

Всего ... 68 ч.

Вытегорский уезд.

Общее отделение ... 13 ч.
Служба милиции ... 41 „
из них:
учнадзирателей ... 1 ч.
волнадзирателей ... 9 „
ст. мил-ров конных ... 1 „
ст. мил-ров пеших ... 1 „
мл. мил-ров конных ... 13 „
мл. мил-ров пеших ... 13 „
Уголовный розыск ... 5 „

Всего ... 59 ч.

Гор. Кронштадт.

Общее отделение ... 14 ч.
Учнадзирателей ... 5 „
Мл. милиционеров ... 30 „
Агентов угрозыска ... 3 „

Всего ... 52 ч.
Всего по уездам ... 891 ч.
По городу ... 2594 „

Итого по губерн. ... 3485 ч.

10-го мая 1924 г. Президиумом Ленинградского Губисполкома было утверждено «Положение об Административных Отделах Уездисполкомов». Этим положением в Ленинградской губернии окончательно разрешался вопрос о всех тех недоразумениях, которые имели место в других губерниях Союза. Дело в том, что в остальных губерниях и уездах существовали не уездадмотделы, а уездные управления милиции. Поскольку это было так, было логически нелепо и политически невыгодно (не говоря уже об организационном неудобстве, так как начальники уездмилиций могли и не быть членами Исполкома) поручать организациям милицейского характера функции ЗАГС'ов, по учету культовых об'единений, церковного имущества, наблюдение и контроль за обществами и союзами не преследующими целей извлечения прибыли и пр. Все эти вопросы, все эти неудобства и и невязки опубликованием положения об уездадмотделах в Ленинградской губернии были разрешены.

1-го октября того же года Конный отряд, до того времении существовавший самостоятельно — подчинен Начальнику Резерва. На Начальника Конного отряда одновременно были возложены обязанности помощника Начальника Резерва. В связи с таким об'единением вскоре, с 1 ноября, удалось упразднить должность Начальника переменной команды, поручив выполнение его обязанностей помощнику Начальника Резерва.

Организованные незадолго перед тем в отделениях столы дознания, вскоре на деле подтвердили свою жизненность и необходимость предоставления им еще большей самостоятельности и поднятия их авторитета, в связи с чем с 15 октября 1924 года в п/отделе милиции Губадмотдела и в отделениях милиции Ленинграда, прежде существовавшие должности делопроизводителей по дознанию были заменены заведующими столами дознаний. На первого были возложены обязанности: 1) производство дознаний и составление заключений по делам, возникшим в п/отделе милиции в порядке надзора и 2) наблюдение за производством дознаний отделениями милиции и инструктирование их в этой области. На заведующих столами дознаний в отделениях милиции легли обязанности: 1) наблюдение за производством дознаний

и выполнением заданий судебно-следственных органов учнадзирателями, 2) просмотр, составление заключений и соответствующее направление всех поступающих от учнадзирателей уголовных дел, 3) производство лично дознаний по заданиям начальника отделения.

Раздельное, самостоятельное существование в П/отделе уголовного розыска активного и секретного отделений не оправдывалось необходимостью, напротив работа обоих определенно требовала единого руководства—в виду чего 1-го ноября 1924 г. оба отделения были соединены в одно активно-секретное отделение с предоставлением начальнику такового прав помощника начальника п/отдела уголовного розыска.

Первый годовой отчет молодого Административного Отдела потребовал значительных чертежных работ, так как в отчете было значительное количество диаграмм. В связи с этим 20-го октября должность чертежника была передана из П/отдела милиции в Управление делами.



Медико-санитарная часть Ленинградского Губадмотдела Перевязка.

В связи с изменившейся нагрузкой на учнадзирателей и канцелярский состав, в мае 1925 года в некоторых отделениях милиции была произведена перегруппировка этих работников.

К маю 1925 года об'единение регистрации и экспедиции всей почты в Управлении делами удалось закончить, в связи с чем в нем была организована центральная регистратура со штатом в 15 человек, вместо прежних 13-ти.

Увеличившаяся нагрузка на Административную комиссию повлекла за собой увеличение штата ее на 2 должности старших делопроизводителей и 1 машинистку.

10-го июля и 11-го августа произведен пересмотр штата милиционеров и усиление некоторых из отделений за счет других в связи с пересмотром дислокации постов, переносом целого ряда из них на территорию других отделений, частичным упразднением и учреждением новых.

15-го июля расформирован приемный покой (лазарет) при Санитарной части. Отправление больных в лечебные заведения Губздравотдела с того же дня производится через центральную амбулаторию Адмотдела и через районных врачей.

17-го июля в связи с договором, заключенным Губадмотделом с Торговым Портом, охрана Порта передана Ведомственной милиции и 23-е отделение милиции расформировано. Штат вновь сформированного портового отделения милиции установлен в 89 человек, из них учнадзирателей—4, милиционеров—75 и агент уголовного розыска—1.

Необходимость поставить как следует хозяйственную работу в отделениях милиции, в связи с значительно увеличившейся нагрузкой в работе по ведомственной милиции, повлекло введение в штат 9 отделений должностей делопроизводителей по хозяйственной части за счет ведомственной милиции. В связи с этим все хозяйственные функции удалось из'ять из ведения казначеев-квартирмейстеров и возложить на помощников начальников отделений, для технической помощи которым и введены в штат делопроизводители по хозчасти. На обязанности казначеев-квартирмейстеров осталось ведение всех финансовых операций и денежной отчетности.



1) Нач. Адм. Отд. Волховского уезда—Ф. И. Губин. 2) Нач. Кронштадтск. гор. мил.— К. А. Павлович. 3) Нач. Адм. Отд. Ленингр. уезда — Подгайский. 4) Нач. Адм. Отд. Лужск. уезда—Д. А. Корман. 5) Инспектор угрозыска Ленингр. уезда—Н. И. Никитин. 6) Нач. Адм. Отд. Кингис. уезда – Витковский. 7) Нач. Адм. Отд. Гдовского у. В. Ф. Леонов. 8) Нач. Адм. Отд. Вытегорск. уезда—Боркин. 9) Нач. Отд. мил. Лодейнопольск. уезда — Морозов. 10) Нач. Адм. Отд. Троцкого уезда — В. Д. Козлов.

2-го сентября 1925 года ввиду уменьшившейся нагрузки упразднены должности заведующих гражданской частью в 5-ти отделениях государственной и портовом отделении ведомственной милиции.

23-го сентября 1925 года введены в штат резерва должность преподавателя по физкультуре и делопроизводителя, последняя переименована в начальника канцелярии.

1-го октября 1925 года, в связи с пересмотром всего штата Губадмотдела, штатной комиссией РКИ произведены значительные изменения в штате отдела, а именно:

Сокращены должности:

По Управлению делами:

Младший делопроизводитель 1
Старший регистратор 1
Младших регистраторов 3
Чертежник 1
Статистик 1 разр. 1
Статистики 2 разр. 2

По Инструкторской Части.

Старший делопроизводитель 1

По Хозяйственной части.:

Старший делопроизводитель. 2
Курьер 1

По Общему под'отделу.

Младший делопроизводитель иностранного отделения 1

По п/отделу Уголовного Розыска.

Младший делопроизв. справ.—дакт. отделения 2
Кладовщик камеры вещ. доказ. 1

Введены вновь:

По Управлению делами.

Регистраторов. 4
Делопроизв. 1. разр. по личн. составу. 1
Статистиков 4

По Инструкторской Части.

Инструктор 1

По Хозяйственной Части.

Младший дворник 1
Уборщиц 12
Мотоциклистов 1
Счетоводов 3
Телефонисток 3
Коваль 1
Конюх-уборщик 1

По Общему под'отделу.

Архивариуса в иностранном отделении 1

* * *

Следующими основными организационными мероприятиями были: улучшение материального положения работников милиции и уголовного розыска вообще, и по усилению личного состава в частности, и упрощение и улучшение методов работы.

Мероприятия в области постановки работы уголовного розыска и ЗАГС'ов мы оставляем незатронутыми, так как им посвящены самостоятельные статьи.

К концу 1923 года в Ленинграде мл. милиционер получал в месяц 40 руб. 33 к., в настоящее время милиционер вновь принятый на службу получает—40 руб., а старо-служащий—46 р. 50 к.; агент уголовного розыска в 1923 году получал в месяц 1 раз.—38 р. 93 к., 2 раз.—41 р. 53 к., в настоящее же время—1 раз.—69 руб., 2 раз.—63 р. и 25% нагрузки. Не останавливаясь на перечислении остальных категорий младшего и командного составов—не трудно сделать вывод о том значительном размере, в который вылилось улучшение экономического положения работников милиции и уголовного розыска в Ленинграде за последние 2 года. Примерно таков же темп улучшения материального положения адмработников и в уездах. И если ставки уездных работников отстают от Ленинградских, то разница между ставками городских и уездных работников с каждым годом заметно уменьшается.

Удачный подбор личного состава—половина пути к правильной постановке работы. Это, конечно, относится в равной степени и к административным органам. Улучшающееся материальное положение, удачно поставленное вещевое довольствие, содействие в комплектовании милиции и уголовного розыска со стороны партийных и профессиональных организаций—все это содействовало известному качественному улучшению состава. Это улучшение чувствуется даже постороннему, внимательному наблюдателю. Куда делись все те басни, все то пренебрежительно-недружелюбное отношение населения к милиции, свидетелями которого все мы были сравнительно так недавно, всего два-три года тому назад. От этого отношения остались одни только воспоминания. Конечно, слишком оптимистично было бы сказать, что у нас в настоящее время все в порядке, что наш личный

состав милиции и уголовного розыска не оставляет желать лучшего. Этого, конечно, нет, но настоящий состав дает возможность работать, не ставя во главу угла борьбу с внутренними недостатками аппарата—и это уже важно. Перейдем к цифрам. Три фактора легли в основу улучшения личного состава милиции: произведенная в начале 1924 года чистка, планомерное обучение и укомплектование милиции стойким, партийным элементом. Сравним насыщенность работников членами РКП (б) и кандидатами на 1-е апреля 1924 года и на 1-е октября 1925 г.

	В % отношении на 1-ое апреля 1924 г. находилось	На 1-ое октября 1925 г. находится
	Чл. РКП(б) и канд. РКП	Чл. РКП(б) и канд. РКП
Гор. Милиция (мл. милиц.)	18%	28%
Комсостав	80% (на 1/VII)	87%
Агенты Уг. Розыска	46% (на 1/VII)	50%

При этом следует принять во внимание, что вот уже более года, как весь командный состав укомплектован членами партии.

По социальному положению в течении последнего года в рядах милиции и уголовного розыска преобладают крестьяне (60%) и рабочие (30%).

Заметно также известное стажирование состава милиции и уголовного розыска. Так, по срокам службы в настоящее время состав разделяется на:

Милиция: до 1 года 38,9%
от 1 г. до 3 л. 42,8%
более 3 лет 18,3%

Угрозыск: до 1 года 37,2%
от 1 г. до 3 л. 39,0%
более 3 лет. 23,8%

Качество личного состава характеризуется в значительной степени количеством правонарушений со стороны работников милиции и уголовного розыска. И в этой области положение, принимая во внимание переживаемое время, массу соблазнов, встречающихся на каждом шагу работникам милиции и уголовного розыска, все еще недостаточную обеспеченность и пр.,—сравнительно благополучно. Так за последний год имеем:

НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	СОВЕРШЕНО ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЗА ГОД							
	Комсоставом милиции		Мл. милицион.		Агентами угрозыска		Всего	
	Ленинград	Уезд	Ленинград	Уезд	Ленинград	Уезд	Ленинград	Уезд
Присвоение и растрата	24	11	14	12	—	—	38	23
Взяточничество	1	2	13	—	—	1	14	3
Истязание, насилие и оскорбление при несении служебн. обязанностей	—	1	1	1	—	—	1	2
Прочие	14	13	51	31	1	4	66	48
ИТОГО	39	27	79	44	1	5	119	76

Наибольшее количество преступлений в настоящее время падает на растрату и присвоение — преступления, вообще кладущие свою печать на современную преступность.

Надо ли говорить, что растрата работников милиции (у агентов угрозыска растрат нет) ограничивается чрезвычайно скромными размерами. Растрата более 100 рублей считается уже

крупной. В этих растратах причину следует искать не в тех соблазнах широкого масштаба (рестораны, женщины, клубы), которые характеризуют крупных


Уголок Ленина в клубе Троцкого Уездадмотдела Ленингр. губ.

растратчиков. Нет, здесь причина другая. Это обычная, чисто русская бесхарактерность, неаккуратность в обращении с чужими (в том числе и государственными) деньгами. Сегодня учнадзиратель собрал 15—20 рублей по исполнительным листам, ему нужно для личных целей 2 рубля—он их берет, пока еще убежденно, с определенным намерением возвратить, „одалживает“ из собранных. Завтра он, быть может, даже действительно вернет эти 2 рубля, но после завтра снова „займет“ и может быть не 2, а уже больше. Это приводит его скоро к привычке занимать деньги из находящихся у него на руках государственных средств, а сумма задолженности все увеличивается и увеличивается. пока не дойдет до таких размеров, покрыть которую он уже не может. Вот и растрата. Отсюда и вывод, как бороться с этими растратами: установление строжайшего контроля по отношению к денежным операциям, точная и срочная отчетность по собранным и фактически сданным казначею суммам и концентрирование всего внимания начальников местных органов милиции и уголовного розыска на необходимости усиления бдительности и контроля за денежными операциями подчиненных им работников, как бы мелки эти операции не были.

Преступность среди личного состава, как видно из цифр, по абсолютным данным в Ленинграде в полтора раза более, чем в уездах но по отношению к количеству милиции и уголовного розыска эти цифры резко расходятся: на 100 человек служащих в Ленинграде приходится 6 случаев, в уездах же — 11 случаев. Это заставляет в предстоящем 9-м году существования Р.К.К. милиции обратить особое внимание на искоренение этого зла.

Сравнительно благополучный состав милиции и уголовного розыска в Ленинградском Губадмотделе и его местных органах в значительной степени об‘ясняется той кампанией учебы, которая проведена была за минувшие 2 года. Через краткосрочные курсы комсостава


Сцена клуба Админ. Отдела Троцкого Уездисполкома Ленингр. губ.



1) Ст. мил. Гдовск. у.—Тарабаровский. 2) Аг. угрозыска Волх. у.—Белоусов. 3) Мл. мил. Троцк. у.—Минаков. 4) Мил. Кинг. у.—Еленин. 5) Учнадз. мил. Кинг. у.—Мииль. 6) Нач. вол. мил. Троцк. у.—Дяденко. 7) Мил. Вытегорск. у. мил. 8) Мл. мил. Лужск. уезда—Ефремов. 9) Мил. Вытегорск. у. мил. 10) Нач. Адм. Отд. Шлисс.—Кургин. 11) Мл. мил. Лужск. у.—Матвеев. 12) Регистратор-дактил. Лужск. у.—Кодратов. 13) Агент угрозыска Лужск. у.—Сисигин. 14) Ст. делопр. стола дозн. Лужск. у.—Кренке. 15) Учнадз. Гдовск. у.—Андреев. 16) Мл. мил. Гдовск. у. Скороспехов. 17) Мил. Кроншт. мил.—Данилов. 18) Нач. Вол. Гдовск. у.—Касаткин. 19) Мл. мил. Кинг. у.—Шеффер. 20) Ст. кон. мил. Троцк. у.—Януш. 21) Регистр. дактик. Троцк. у.—Баранов. 22) Мл. мил. Троцк. у.—Чесаев. 23) Мил. Волх. у.—Храмов. 24) Мл. мил. Троцк. у.—Петрушевский. 25) Мл. мил. Ленингр. у.—Амельченко.

милиции при резерве губмилиции за этот промежуток времени пропущено 122 человека, из них по классу учнадзирателей—31, по классу Волначальников—91 человек. Удовлетворительно окончили курс и по окончании направлены на места учнадзирателей—31 человек, волначальников—89.

Кроме учебы на краткосрочных курсах для милиционеров отделений милиции в Ленинграде и в уездных адмотделах установлена особая программа обучения. Если взять только одно первое полугодие, то и за этот, сравнительно, короткий промежуток времени достигнуты огромные результаты—из общего количества милиционеров по Ленинграду подверглось испытаниям 90% (1075 чел.), из которых 22% оказало хорошие успехи по всей программе, 62,5%—удовлетворительные и только 15,5% усвоили программу неудовлетворительно. И это несмотря на целый ряд весьма неблагоприятных условий работы — текучесть, отсутствие хороших преподавателей, перебой в занятиях по причинам служебного характера и пр. В уездах занятия проходят в еще более трудных условиях, т. к. там милиционеры разбросаны по волостям и инструктирование и обучение их возможно только во время с'ездов на уездные совещания. Но и в уездах вопросам учебы было уделено значительное внимание.



Коммутатор телефонной станции Административного Отдела Ленинградского Губисполкома.

Наконец последнее — текучесть. Учеба не может дать всех тех результатов, которые мы вправе от нее требовать до тех пор, пока мы не достигнем такого положения, чтобы во время самого обучения состав обучающихся не менялся. Если первые две недели занятия посещает один состав обучающихся, а через пару недель этот состав в значительной своей части сменяется новым—естественно, что расчитывать на то, что мы будем иметь сколько нибудь закончено-обученный состав, не приходится.

С другой стороны, несмотря на то, что у нас теоретическая проработка вопросов в резерве, в отделениях милиции, уголовном розыске и, особенно, в уездадмотделах совпадает со строевой и практической работой на местах—несмотря на это, совершенно необходимо, как для работников милиции, так и уголовного розыска, после прохождения программы, основательное по времени, практическое ознакомление с методами и условиями работы. Поэтому, в милицейской и уголовно-розыскной работе, немаловажную роль играет стаж — продолжительность службы.

Правда, основной кадр милиции и уголовного розыска в настоящее время до известной степени, как будто, стажировался. Так, на 1-е октября 1925 г. имеем в процентах:

Состоят на службе	Милиция	Уголовн. Розыск
Менее 6 месяцев	19,6	20,5
От 6 мес. до 1 года . .	19,3	16,7
От 1 года до 3 лет . . .	42,8	39,0
Более 3 лет	18,3	23,8

Таким образом, совершенно свежий, только что вступивший в ряды милиции и уголовного розыска элемент достигает всего (приблизительно) 20%. Но и все те, кто служит от 6 месяцев до 1 года не могут считаться вполне освоившимися со службой, ее требованиями и условиями. Таким образом, примерно, до 40% всего состава современной милиции и уголовного розыска следует отнести к молодому составу. Отсюда первейшая и главная задача момента — добиться наибольшего стажирования (постоянства) состава. Этому большую пользу принесет, конечно, только что утвержденное положение о милиции, устанавливающее обязательный годичный срок службы в милиции и карающее самовольный уход из ее рядов в уголовном порядке. Но эта мера не исчерпывает вопроса и не упрощает задачи повышения постоянства состава. Необходимо заинтересовать работников в долгой службе и комплектовать ряды милиции наиболее близким, по характеру предыдущей своей службы, элементом. Для этого пополнения для милиции необходимо черпать, главным образом, за счет демобилизуемых из рядов Красной Армии. Для заинтересованности работников милиции в продолжительной службе помимо общих мероприятий по улучшению материального положения работников милиции и уголовного розыска, Административный Отдел частично уже переходит к системе прогрессивной заработной платы *). Эту систему в еще более расширенном масштабе необходимо продолжать и впредь.



Типография Хозчасти АОЛГИ—Машинное Отделение.



Типография Хозчасти АОЛГИ—Переплетное Отделение.

В области хозяйственной работы, снабжения—минувшие два года оставили после себя особенно ощутительный след. Несмотря на то хаотическое состояние, в котором Административным Отделом было получено хозяйство от ранее существовавших самостоятельно отделов—несмотря на колоссальное количество труда и времени, понадобившихся на простое приведение в порядок, а иногда и просто в известность всего, что было получено — в настоящий момент можно смело считать хозяйство, приведенным в полный порядок.

Минувший 1924/25 год был первым, в течении которого Административный Отдел имел единую самостоятельно про-

*) Подробности см. в статье: „К вопросу о прогрессивной зарплате в милиции" — **Семенова**, в № 10 журнала „**НА ПОСТУ**" за 1925 год, стр. 428—431.

работанную смету. Предыдущий 1923/24 г. пришлось прожить еще по сметам, в свое время составленным милицией, уголовным розыском и отделом управления. Несмотря на первый опыт в деле составления сметы—опыт минувшего года оказался весьма удачным. Правда, недостатки средств по целому ряду статей (приобретение живого инвентаря освещение и др.) весьма сильно ощущались, но это об'ясняется вообще необходимостью со стороны финорганов очень жестокого отношения к сметам, ввиду общего тяжелого финансового положения губернского бюджета.

И в наступившем 1925/26 году будут неизбежно недостачи отпущенных кредитов по некоторым статьям—но это уже не вина составителей сметы.

Вещевое довольствие уже в прошлом году было доведено до удовлетворения потребности на 100%. Общее переобмундирование милиции было произведено в минувшем году и в настоящее время вся милиция полностью обмундирована новой формой. Подновление изнашивающегося обмундирования и снаряжения производилось и производится в собственных портновской и сапожной мастерских хозяйственной части Отдела, которые наряду с этим строили спецодежду и разные предметы хозобихода. Здесь было пошито до 1500 летгимнастерок, перелицовано 750 фуражек после 2-х летней носки и отремонтировано огромное количество вещей, напр. в портновской мастерской отремонтировано за год шаровар милицейских 515 штук, бекешей 351 шт., френчей 170 шт. и полушубков 1194 шт.

По артиллерийскому довольствию в течении 1924/25 г. почти достигнута полная односистемность оружия. Уже на 1 апреля 1925 г. вся милиция была вооружена револьверами Наган русский. В настоящее время в г. Ленинграде и в части уездов достигнута односистемность винтовок, (3-х линейные русские винтовки) со штыками, шомполами и штатным количеством ружпринадлежностей. Это достигнуто путем большого ремонта во вновь организованной оружейной мастерской, старого, случайно поступившего заржавленного оружия и отдельных его частей. Например, за 1924/25 г. отремонтировано и скомплектовано винтовок—1100 шт., револьверов—350 шт. карабинов—26 шт. и кроме того пропущено через ремонт значительное число штыков, шомполов и разных мелких частей.

В той же оружейной мастерской налажено производство шашечных ножен и в течении года выпущено заново отремонтированных—350 шашек, с экономией калькуляции против рыночных цен на 75%.

Колоссальная работа и по размерам, и материальным затратам проделана по переоборудованию Адресного бюро. Старое Адресное Бюро с его отжившей, негигиеничной, тяжелой для сотрудников и невыгодной для сохранности адресных листков дуговой системой переведено в новое, специально оборудованное помещение. Дуговая система уступила место американской барабанной. 30 барабанов системы Либер вмещают 1.200.000 адресных листков на жителей Ленинграда. Листки легко находить, они не портятся, не пылятся. Пыль от листков не носится здесь же в помещении, ей не дышат сотрудники. Затраченные на оборудование 19.400 рублей в ближайшие же годы оправдают себя экономией времени, труда и сохранением здоровья сотрудников и облегчением их работы.

Наконец, значительно расширена типография Отдела. Начатый изданием в прошлом году журнал „На Посту" потребовал приобретения специальной печатной машины, нового запаса шрифтов, значительного расширения наборной и переплетной. Только что закончена установка большой, новой, полученной из заграницы резательной машины, а также швейной и штамповочной машины. Дальнейшее расширение журнала и издательства „На Посту" вообще, а также все увеличивающаяся нагрузка на типографию ставит во всю ширь вопрос о новом пополнении машинами, запасах шрифтов, организации стереотипной, а в будущем может быть и словолитной. Рациональнее было бы заново переоборудовать типографию новыми машинами, но для этого требуется весьма и весьма значительные средства, поэтому переоборудование приходится временно отложить.

Таковы хозяйственные мероприятия Отдела за последние 2 года. Настоящий бюджет на новый 1925/26 год, составленный в размере 2.505.797 р., не дает широких планов на предстоящий год, но

вполне обеспечивает поддержание хозяйства Отдела на настоящем довольно высоком уровне. Таковы общеорганизационные мероприятия Отдела за первые 2 года существования.

Отдел, как самостоятельное и единое целое, создан. Никаких крупных переорганизаций не требуется. Остается улучшать существующую организацию и увязывать и улучшать методы работы, особенно в деревне, в связи с общим курсом партии и Советской власти. Этому и была посвящена работа последнего года.

Для того, чтобы улучшить методы работы, надо знать в каких условиях эта работа происходит и в чем заключаются недостатки настоящего. Только после этого можно серьезно говорить и фактически улучшать работу. Одним из средств установить эти условия и недостатки текущей работы и наметить новые методы работы являются с'езды местных работников. В ноябре 1924 года был созван с'езд работников администравных органов губернии. С'езд наметил в основном вась план работы на текущий и, пожалуй, целый ряд предстоящих лет.

С'езд состоялся 22—26 ноября. В порядке дня стояли следующие вопросы: 1) доклад о совещании начальников некоторых губадмотделов в Москве 22 сентября 1924 г. 2) личный состав и штаты, 3) статистика и эволюция преступности за год, 4) учет интендантско-артиллерийского и финансового довольствия, 5—7) доклады о деятельности за год начальников Ленинградского, Лужского и Гдовского уездадмотделов, 8) результаты обследования работы Троцкого уездадмотдела, 9) преступность и научные методы борьбы с ней, 10) структура волмилиций, 11) самогонокурение, 12) деятельность общего п/отдела и 13) результаты обследования мест заключения губернии. Уже один порядок дня говорит достаточно красноречиво за то, что целью с'езда было наметить в основном, в главном работу. С'езд должен был установить хотя бы грубый, общий план работы, но такой план, который все же был бы увязан с местными возможностями.

Партия бросила лозунг „лицом к деревне“. Московское совещание начальников губадмотделов наметило общий курс работы, в связи с этим лозунгом надо было в это постановление вложить реальное содержание, а так как местная работа, условия этой реботы были известны только в общих чертах «С'езду предстояло наметить основные вехи в работе на предстоящий год, суммировав годичный опыт мест, коллективно выправить работу, проверить соответствие существующей структуры аппарата и методов работы общим принципам Советской власти“—так определяет в то время



Типография Хозчасти АОЛГИ—Переплетн. Отделение.

задачи с'езда передовая статья, только что начавшего выходить в свет журнала «**Будь на страже**»*).

Повестка дня с'езда говорит о том, что инициаторы с'езда стремились главным образом впитать в себя опыт мест— отсюда и преобладание не руководящих, не инструкционных докладов Губадмотдела, а информационных—местных руководителей.

С'езд дал многое. Губернский Административный Отдел и местные адморганы

---

*) **«Будь на страже»** за 1924 г., №№ 2/3, стр. 49.

узнали друг друга и условия местной работы. Общий фундамент под работу был подведен, общие вехи предстоящей работы намечены. В дальнейшем эту увязку работы Губадмотдела с местными условиями и возможностями стало поддерживать уже значительно легче. С'езд положил начало тесной, живой связи Губадмотдела с уездной жизнью, и в этом его главная заслуга. После с'езда эта связь поддерживалась уже планомерно. Не говоря об обследованиях работы на местах, произведенных Инструкторской Частью, обседедованиях, которые имели место во всех уездадмотделах губернии, а в Кингисеппском даже дважды и которые не ограничивались одним только уездным административным отделом, но затрагивали также и волисполкомы и даже (обязательно) сельсоветы, оставляя в стороне даже эти обследования, давших за год Губадмотделу богатейший материал и опыт, связь с местами тесно поддерживалась личными выездами ответственных работников Губадмотдела на места, на совещания Волначальников милиции в уездных центрах. Только уезды Гдовский и Волховской остались в плане об'ездов только что начавшегося нового года—с работой всех остальных уездадморганов (в некоторых дважды) ответственный состав работников Губадмотдела познакомился лично.

В отношении методики работы - прошедшие два года характеризуются как первые годы, когда в аппарат милиции и уголовного розыска удалось внести живые, чуждые бюрократизму приемы работы. Научная организация труда, проработка психотехнических испытаний приема на службу новых работников, реорганизация всего канцелярского аппарата—вот основные достижения, частично еще не законченные—минувших двух лет. Не останавливаясь на технических подробностях достижений в этой области, достаточно указать, что напр. регистратура Отдела, пропускающая в день свыше 1.500 бумаг в среднем, давно уже перешла на безрегистрационную систему экспедиции, отказавшись не только от входящих и исходящих журналов, рассыльных книг и т. п., но и от модных в настоящее время карточек—в сущности еще более усложняющих работу. Экспедиция, регистрация, деловодство в узком смысле, внутренняя и внешняя связь, системы учета и статистики—все это подверглось и продолжает подвергаться коренной реорганизации и упрощению.

Вся работа по упрощению аппарата ведется в направлении резкого отграничения канцелярской работы от оперативной. Одна часть аппарата должна ведать одной стороной работы, другая—второй. Никакого совмещения различных по характеру этих 2-х видов работы в одном под'отделе и части быть не должно. Такова окончательная цель этих реорганизаций, и к этой цели Отдел неуклонно стремится.

Таковы, примерно, внутренние организационные мероприятия, стоявшие в течении последних 2-х лет перед Отделом.

Необходимо отметить те особые условия в которых работа этих лет протекала.

Улучшение материального положения трудящихся Советского Союза, общепризнанное повышение активности, стремления к общественности, сознательности рабочих и крестьян с одной стороны и повысившийся качественный уровень работников милиции и уголовного розыска и улучшившееся материальное положение их с другой — таковы факторы положительно повлиявшие на административную работу, положение преступности и борьбу с нею.

Появившиеся, в связи с улучшившимся материальным положением, излишки у населения, выпуск на рынок сначала 20⁰-ти, а потом 30⁰-ти и, наконец, 40⁰ водки и усиление пьянства—повлекли за собой отрицательные последствия — усиление пьянства, хулиганства, проституции, а значит и преступности в целом. Более тесная связь с заграницей и усиленное и быстрое накопление ценностей в стране — повлекли усиление и квалифицированность преступлений, а значит и усилило трудность борьбы с преступностью. Таковы в общих чертах условия повлиявшие на темп и характер административной деятельности за 2 минувшие года.

Каковы же результаты этой 2-х годичной работы?

Об этом лучше всего судить по отношению к милиции населения. Если раньше часто это отношение было определенно недружелюбным — в настоящее время, что широкие круги крестьянства смотрять на милиционера, как на единственного представителя вла-

сти на месте, как на советчика и помощника по всем, ежедневно встречающимся нуждам. Даже в области борьбы с преступностью это чувствуется. Недавно еще сравнительно от крестьянина трудно было добиться показаний даже тогда, когда он знал что либо о преступнике или преступлении. Происходило это потому, что милиция не пользовалась авторитетом, крестьянин боялся, что если он даже выдаст виновного — милиционер не сумеет, не сможет его защитить от мести преступника. В настоящее время эти опасения все более и более уменьшаются и там, где милиция сумела завоевать себе авторитет—крестьяне идут широко навстречу милиции. Значительную пользу милиции приносит институт сельских исполнителей, введенный в жизнь по декрету.

Сельские исполнители, помогая непосредственно работе милиции на месте, одновременно еще более связывают милицию с широкими массами трудящихся, заставляют крестьянина видеть в милиции свою защиту и опору, привлекая тем самым к милиции еще большие симпатии широких крестьянских масс.

Развитие преступности в некоторых рабочих районах Ленинграда вызвало перестроение рядов уголовного розыска: агенты из центра тотчас были переброшены и прикреплены к отделениям милиции в районах. Им было дано задание обращать самое серьезное внимание на кражи у робочих, как бы мелок по размерам не был материальный ущерб от этих краж. Всякие процентные отчисления за раскрытие кражи с рабочих конечно не берутся, в случае надобности собаки-ищейки высылаются бесплатно—все эти мероприятия повлекли за собой повышение раскрытия краж у рабочих, а через это, естественно, и улучшение отношения рабочих к милиции. В настоящее время нередки случаи организованного выступления рабочих в защиту милиции или отдельных ее представителей. Особенно характерным является случай с милиционером Павловым (Московско-Нарвский район), когда милиционер, ведя неравную борьбу с шайкой хулиганов, вынужден был в целях самообороны одного из них пристрелить. Присутствовавшие при этом рабочие „Кр. Путиловца" и других заводов не только помогли поимке хулиганов, но печатно на страницах (Новая вечерняя газета № 195 от 4 ноября, статья „Не завертывайте нагана в инструкцию)" заявили:

„Суд над милиционером Павловым безусловно состоится—за несоблюдение инструкции. Но рабочие Нарвской заставы все встанут на его защиту, все скажут, как один:

—Шире правомочия милиции, чтобы она могла с хулиганами не стесняться, чтобы она могла с корнем вырвать эту безобразную болячку на теле города имени нашего вождя".

Советская милиция повернула свое лицо не только к деревне, но вообще к широким массам рабоче-крестьянского населения. В этом ее заслуга и в этом залог ее успеха. Окруженная доверием трудового населения, близко подошедшая к его нуждам и запросам, милиция сумеет великое дело проведения революционной законности сделать близким и понятным каждому жителю города и деревни. Необходимо также отметить и то внимание, которым пользуются милиция и угрозыск у советских и общественных организаций.

И в тяжелые годы разрухи, и теперь, в годы экономического под'ема, работа административных органов встречала со стороны наших организаций материальную и моральную поддержку.

Заканчивая обзор 1924 — 25 г. г. нужно отметить, что именно эти годы были периодом наибольшего развертывания работы милиции по ее внутреннему строительству и укреплению. Весь богатый опыт прежних лет ее работы, положенный на созданные для нее законом новые условия, открыл перед милицией широкий путь. Красной нитью проходит через историю милиции ее беззаветная преданность интересам Рабоче-крестьянского государства. Эта же преданность и будет путем ее дальнейшей работы.

А. Семенов.

Р. К. П. (б) и милиция.

Детище Октябрьской революции, Советская Рабоче-крестьянская милиция с первых дней своего существования работала и развивалась при непосредственном участии и помощи партийных организаций. Особенно благоприятные условия в этом отношении были для Ленинградской милиции. Наша губернская партийная организация за истекший 8-ми летний период не только осуществляла идейное руководство милицией, не только выделяла для работы в ее рядах лучших своих членов, но в самые трудные и тяжелые для милиции дни приходила к ней на помощь.

Вождь рабочего класса—Российская Коммунистическая партия—поистине должна быть признана организатором и руководителем Рабоче-крестьянской милиции.

С момента организации 12 ноября 1917 года революционной охраны, партийные организации г. Ленинграда и губернии выделили для руководящей работы в ней необходимое количество членов и кандидатов партии 1918 и последующие годы, призвавшие милицию к внешней обороне государства, развивающаяся гражданская война не позволили партийным органам усилить, укомплектовать состава милиции партийными силами. К сожалению, у нас не сохранилось ни материалов, ни статистических сведений, которые могли бы с достаточной полнотой охарактеризовать участие партии в строительстве милиции в первые годы ее существования. Как достаточно яркий пример можно привести сведения, относящиеся к началу 1919 года, к моменту организации женского отряда, когда недостаток боевой силы заставил питерских работниц и коммунисток взяться за оружие и встать в ряды милиции. В женском отряде было 60% промышленных работниц, 50% членов РКП, 4% кандидатов, остальные 46% дали о себе сведения, как сочувствовавшие. В самую тяжелую годину, когда все внимание было обращено на фронт гражданской войны, рабочий класс послал лучшую часть женщин-пролетарок, а партия выделила испытанных коммунисток на пополнение милиции. В 1920 году, когда Рабоче-крестьянская страна, а вместе с ней и милиция, переживала переход от гражданской войны к мирому строительству, партия нашла возможным усилить посылку коммунистов в милицию и партсостав в ее рядах был доведен до 30% общего числа (по статистике официального отчета того времени это определяется таким образом: число членов и кандидатов РКП(б) в рядах милиции не всегда стояло на одном уровне, но не падало ниже 25—30%. 1921/22 г.г. усиливают рост партсостава в милиции, хотя нельзя забывать, что партработников милиции 18—20 г.г. приходилось отпускать, ввиду непригодности для службы, как следствие тяжелых лет работы).

Весьма показательна следующая табличка:

Было в рядах милиции членов РКП (б).			
Год.	Старший комсост.	Средний комсост.	Младший комсост.
1922	80%	75%	20%
1923	100%	99%	87%

Совершенно ясно, что усиление рядов милиции партийными силами имело своим результатом резкий под'ем работоспособности всего личного состава, значительное повышение производительности труда и усиление политико-просветительной работы.

1923 год недаром в нашем обзоре назван годом стабилизации милиции. Необходимые условия для этой стабилизации были созданы партией при помощи коммунистов, работавших в милиции.

Партийное влияние и наличие партийных сил в милиций в 1924 и 1925 г.г. даст сравнительно твердую и постоянную цифру.

Например, по данным на 1 октября 1925 г. Ленинградская гормилиция—чл. РКП (б) 24%

Беспарт. 76%

Уездная милиция: чл. РКП (б) . . 39,1%

Беспарт 60,9%

По социальному положению рабочих 60,9%

Особенно показательно увеличение партсостава в деревенских органах, в связи с поворотом милиции лицом к деревне.

На 1-е апреля 1925 г. эти цифры увеличились:

по г. Ленинграду—до 33,64%
„ уездам — » 40%

(Все сведения даны о партсоставе среди мл. милиционеров).

Цифры—упрямая вещь, а статистика убедительней фотографии.

Цифры, определяющие участие партийной организации в строительстве милиции, красноречивее больших обзоров и исторических летописей.

РКП(б) в лице Ленинградской организации давала милиции лучшие свои силы, без этого условия милиции не удалось бы развиться так быстро и так хорошо. Участие партии в строительстве милиции выражалось не только в комплектовании личного состава; громадная, не поддающаяся учету работа проделана в области культурно - просветительной. В самые голодные годы, когда на учете было все, при всеобщих недохватках, Ленинградская милиция имела клубы, библиотеки, свой журнал, театральные труппы, лучших руководителей, инструкторов и т. д.

В самый бедный и голодный 1919 г. управление милициии, при содействии партийных организаций, оборудовало 6 клубов, 13 библиотек, 2 кинематографа, центральный клуб и т. д.

Десятки тысяч милиционеров прошло через политико-просветительную учебу. Пришедшие из армии, от станка и сохи, они получили в милиции общественно-политическое воспитание.

К концу 8-го года своей работы Ленинградская милиция имеет политико-воспитательную и культурно - просветительную сеть, крепкую и удовлетворяющую большинству требований. Постановка политпросвет и культработы в милиции поставлена на одном уровне с лучшими фабрично-заводскими организациями. Оглядываясь на пройденный 8-ми летний путь, Ленинградская милиция должна всю свою безграничную преданность отдать Ленинградским рабочим и их авангарду — Ленинградской РКП (б). Под знаменами РКП милиция боролась за революцию, проводит революционную законность, осуществляет смычку, под знаменами партии она пойдет к новым достижениям.

Л. Д.



Обязанности милиции.

Основные обязанности милиции к восьмой годовщине вылились и установлены постановлением ВЦИК от 10-го июня 1921 года и постановлением ВЦИК и СНК от 6-го декабря того же года. Позднейшими законодательными актами на милицию возложены и другие обязанности, указанные ниже. Кроме того, в развитие пункта «ж» постановления ВЦИК от 10-го июня 1921 г., возлагающего на милицию оказание содействия органам всех ведомств при проведении ими в жизнь возложенных на них заданий, Народным Комиссариатом Внутренних Дел в разное время изданы, по согласовании с заинтересованными ведомствами, инструкции о функциях милиции по оказанию содействия и о порядке выполнения этих функций.

Практика милицейской работы за последние годы указывает, однако, что на местах милиция часто выполняет обязанности, не предусмотренные законами или распоряжениями НКВД и ЦАУ. Местные органы других ведомств, возлагая на милицию в порядке содействия выполнение ведомственных поручений, относящихся в большинстве случаев к компетенции и обязанностям этих ведомств, не всегда придерживаются существующих на этот счет законов и распоряжений, следствием чего является переобременение милиции в ущерб основной службе ее, несвойственными ей обязанностями, что при современных, крайне урезанных штатах милиции, вызывает непрекращающиеся жалобы со стороны местных органов ее.

1. К обязанностям милиции относятся те, которые установлены законами РСФСР и СССР и изданными в развитие их распоряжениями НКВД и ЦАУ (п. 4-й настоящего циркуляра).

2. Все другие выполняемые милицией обязанности, кроме указанных в п. 1-м, являются для нее необязательными и могут быть по распоряжению начальника административного отдела губернии и области исполкома сняты с милиции, за исключением случаев, указанных в п. 3-м.

3. Если обязанности, не относящиеся к п. 1-му возложены на милицию обязательным постановлением губ. и обл. исполкома, начальники губернских (областных) административных отделов входят, в случае надобности в этом, с ходатайством об отмене этого постановления или изменения его в части, касающейся милиции.

4. К обязанностям милиции, указанным в п. 1-м, относятся:

1) Охрана революционного порядка и личной и имущественной безопасности граждан.

§ 6. На Рабоче-крестьянскую милицию возлагается:

а) проведение в жизнь мероприятий, вытекающих из функций, возложенных на НКВД: поддержание порядка и спокойствия в стране и обеспечение проведения в жизнь декретов, законов, постановлений:

д) охрана принудительных концентрационных лагерей;

ж) содействие органам всех ведомств при проведении последними в жизнь возложенных на них заданий.

Примечание 1-е: Охрана артиллерийских складов, складов взрывчатых веществ и огнеприпасов, а также учреждений военного и морского ведомства, охрана всего имущества, переданного в ведение названных ведомств, а также транспортирование грузов этих ведомств возлагается на Народный Комиссариат по Военным Делам.

Примечание 2-е: учреждения и склады, не имеющие общегосударственного значения, могут быть охраняемы вооруженными или невооруженными сторожами. Определение степени важности учреждения или склада местного значения на предмет необходимости окарауливания милицией, а также случаев невозможности возложить это на последнюю, производится комиссией под председательством соответствующего начальника милиции или его представителя и в составе членов и представителя РКИ и представителя заинтересованного в охранении ведомства.

Постановление вышеуказанной комиссии служит основанием для заинтересованных ведомств производить охрану вольнонаемными вооруженными или невооруженными сторожами и истребования на сей предмет соответствующих кредитов».

(Приказ мил. Респ. № 467 от 9/XII—21 года, № 124 и пост. ВЦИК и СНК от 6/XII—21 г. и ВЦИК от 10/VI—21 г).

2) Обеспечение проведения в жизнь декретов, законов, постановлений.

§ 6. На Рабоче-крестьянскую милицию возлагается:

а) проведение в жизнь мероприятий, вытекающих из функций, возложенных на НКВД: поддержание порядка и спокойствия в стране и обеспечение проведения в жизнь декретов, законов, постановлений:

(Приказ мил. Респ. № 467 от 9/XII—21 г. и № 124; пост. ВЦИК и СНК от 6/XII—21 года и ВЦИК от 6/VI—21 г.).

3) Охрана мест заключения, реорганизованных в 1923 году из бывш. ардомов. (Внешнее окарауливание заключенных).

«Внешнее окарауливание мест заключения (б. ардомов), развод по городу, окарауливание заключенных на внешних работах и сопровождение их на этапы производятся на прежних основаниях милицией».

(Дополнение к временному положению в главном управлении местами заключения РСФСР и его местных органов—прик. мил. Респ. № 61/138 от 8/V—23 года).

4) Борьба с преступностью.

а) производство дознаний.

По ст. 97 УПК РСФСР органами дознания являются:

1) органы милиции и уголовного розыска;

2) органы Государственного политического управления, органы податной, санитарной, технической, торговой инспекции и инспекции труда по делам, отнесенным к их ведению;

3) правительственные учреждения и должностные лица по делам о незакономерных действиях подчиненных им должностных лиц могут производить дознание о таковых с тем, что дело в течение трех суток передается по подсудности, если оно не направлено в административном порядке.

Примечание: По делам военнослужащих военным начальникам и комиссарам может быть предоставлено подлежащем прокурором право на продолжение производства дознания до одного месяца.

Прокурорский надзор Республики отмечает совершенную неудовлетворительность работы милиции по производству дознаний в ряде губерний, указывая, в частности, на незнакомство сотрудников милиции с уголовным и уголовно-процессуальным кодексами, недостаток этих кодексов в управлениях милиции, неуменье и неспособность разбираться в действующем праве, ввиду низкого уровня развития работников милиции, медленность производства, случаи неправильного арестования, малый процент раскрытых дел и пр.

Имеются указания даже на нахождение в рядах милиции лиц с уголовным прошлым или опороченных в их прежней службе и деятельности (Рязанская и Енисейская губернии) и на случаи прямых злоупотреблений органов милиции в деле расследования преступлений: например, попустительство и сокрытие дел о самогонщиках (Тульская губерния), оставление без рассмотрения заявлений о преступлениях или задержка в дальнейшем направлении этих заявлений в течении нескольких месяцев (Вятская губерния).

Борьба с преступностью — одна из важнейших задач, возложенных на милицию, и усилия этой борьбы прежде всего должны быть обращены внутрь рядов самой милиции в целях безусловного из'ятия из этих рядов всех ненадежных элементов, неспособных стоять на той высоте, на которую поднимается и которой должна достигнуть Рабоче-крестьянская Красная милиция.

Что касается борьбы с внешним преступным миром, то в этом отношении одним из первых залогов успеха является умелое производство дознания, т. е. первоначального расследования по горячим следам, в момент наиболее близкий к преступлению, когда и обстановка преступного деяния не успела измениться, и преступник не подготовился к защите.

От того, как выполнена эта задача, зависит весь дальнейший ход дела и успешность раскрытия.

Имея в виду изложенные соображения, **приказываю:**

1) немедленно из'ять из рядов милиции лиц с опороченным прошлым или виновных в определенных незакономерных деяниях, в порядке приказа милиции Республики п/г. за № 543.

2) Обратить самое серьезное внимание на поднятие общего культурного уровня сотрудни-

ков милиции и надлежащую подготовку их к делу расследования преступлений, для чего:

а) устраивать для работников милиции периодические лекции и беседы;

б) усилить обучение в резервах:

в) войти в контакт с местными органами прокурорского надзора и суда, в целях привлечения их к занятиям с сотрудниками милиции по действующему праву, согласно циркуляра Народного Комиссариата Юстиции от 17 февраля с/г. за № 65.

(Пр. мил. Респ. 1923 г. № 66 и «инструкция о порядке производства дознаний». Приказ ЦАУ № 75 от 26/III—1924 года — отдельным оттиском разослана местам).

б) борьба с самогонщиной.

По поступающим в управление милиции РСФСР сведениям во многих губерниях за последнее время тайная перегонка хлебных злаков в спирт (самогонщина) стала принимать угрожающие размеры.

«Принимая во внимания общее тяжелое продовольственное положение страны, усугубляемое неслыханным по своим размерам голодом, когда каждая крошка хлеба должна итти по своему прямому назначению, — борьба с самогонщиной, истребляющей необходимейший продукт питания, должна стать первоочередной задачей местных органов милиции и проводиться во всей широте; а посему **приказываю**: всем начальникам губернских и областных милиций немедленно принять самые решительные меры к полному уничтожению всех очагов самогонщины, выделяя на борьбу с этим злом особенно сознательных и стойких, с сильной волей милиционеров».

(Прик. мил. Респ. № 172 от 2/V—1922).

«Несмотря на неоднократные распоряжения и инструкции центра о необходимости принимать самые решительные и беспощадные меры к незаконной выгонке суррогатов спирта из хлебных злаков и продажи его, усматриваю, что до сего времени с этим злом, в корне подтачивающим народное благосостояние и ухудшающим и без того тяжелое положение страны, борьба не ведется с должной энергией и решительностью.

Из донесений с мест видно, что это зло пустило глубокие корни и поэтому бороться с ним одним чисто формальными мерами бесполезно и не может привести к успешным результатам.

В развитие и дополнение приказа милиции Республики № 172, вменяю в обязанность всем начальникам милиции на местах под их личным наблюдением и контролем, усилить борьбу с указанным злом всеми имеющимися в их распоряжении средствами, выделяя для этого наиболее сознательных, энергичных и стойких лиц из состава вверенных им работников милиции».

(Прик. мил. Респ. от 2/X—1922 г.).

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Штрафные суммы, взыскиваемые в судебном и административном порядке за незаконное приготовление, хранение и сбыт спиртных напитков и спиртосодержащих веществ распределяются следующим образом: 50% идет на премирование сотрудников милиции, 25% — на вознаграждение прочих лиц, способствовавших обнаружению мест производства, хранения и сбыта упомянутых напитков и веществ и 25% — в доход местных исполкомов.

1. Наркомвнуделу поручается совместно с Наркомюстом и Наркомфином издать инструкцию по применению настоящего постановления».

(Пост. СНК РСФСР от 20/XII—22 г.).

Инструкция о порядке взыскания и распределения штрафных сумм за незаконное приготовление, хранение и сбыт спиртных напитков и спиртосодержащих веществ (самогонки).

«1. Процентное отчисление на премирование работников милиции производится со всех штрафов по делам о незаконном приготовлении, хранении и сбыте спиртных и спиртосодержащих веществ, налагаемых как судебными учреждениями Республики, так и отделами управления губернских, городских или уездных исполнительных комитетов,

2. Взыскание штрафов по делам, означенным в § 1 сей Инструкции, производится через органы милиции, коим вручаются все исполнительные по взысканию листы.

3. Взысканные суммы штрафов препровождаются органами милиции в кассу соответствующего отдела управления, где сдаются под расписку заведывающего финансовой частью отдела.

4. 25% взысканных сумм поступают в доход соответствующего Исполнительного Комитета и сдаются в кассу местного Финансового Отдела в установленные последним сроки.

5. 25% отчисляются на премирование граждан, способствовавших обнаружению мест приготовления, хранения и сбыта спиртосодержащих веществ; означенные суммы выдаются гражданам, заявившим о преступлении, по представлении последними справки из соответствующего управления милиции, удостоверяющей, что данное дело, по которому был наложен штраф, было начато и раскрыто согласно их заявлению.

Примечание 1. Заявителями, получающими право на премирование, считаются, как агенты Косинспекции, так и все вообще должностные лица и граждане, доставившие сведения органам милиции о месте незаконного приготовления, хранения и сбыта спиртных напитков или лицам, занимающихся заготовкой или сбытом самогонки, если в результате их заявлений факт указанных преступлений подтвердится.

Примечание 2. Лицо, считающее себя заявителем, которому в выдаче вознаграждения управлением милиции отказано, может принести жалобу в Отдел Управления соответствующего Исполнительного Комитета в течение 7-ми дней со дня отказа в выдаче вознаграждения.

Примечание 3. Предыдущие примечания (1-е и 2-е) на сотрудников милиции не распространяется.

6. 50% взысканных сумм отчисляются на премирование работников милиции и, поступая в распоряжение Начальника милиции данного города или уезда, обращаются исключительно на улучшение быта работников милиции; ни на какие другие цели вопреки своему прямому назначению означенные суммы не могут быть израсходованы.

Примечание. Если дело раскрыто органами милиции по собственной инициативе без участия посторонних лиц, то на премирование работников милиции обращаются 75% взысканных штрафов.

7. Процентные отчисления, указанные в предшествующем параграфе, образуют фонд, который по истечении м-ца, не позднее 5-го числа следующего м-ца, распределяются соответствующим начальником милиции следующим порядком:

а) 35% (или в случае, предусмотренном в примечании к § 6—52½%) обращается на премирование всех сотрудников милиции, кои принимали непосредственное участие в обысках и облавах и вообще в раскрытии преступлений, указанных в § 1 сей инструкции,

б) 15% (или в случае, предусмотренном к § 6—21½%) распределяются между сотрудниками, относящимися к командному, административно-хозяйственному и политическому составу управления милиции (губернии, города, уезда, района, отделения и района в уезде).

8. Указанное в п. б процентное отчисление (15%) распределяется среди сотрудников распоряжением Нач. Управления Милиции с расчетом, чтобы максимальный размер премирования не превышал бы 50% основного оклада сотрудника. Могущие образоваться остатки из штрафного фонда должны поступать в особый фонд на улучшение быта милиции той территории управлением милиции, которой таковая территория обслуживается.

9. Для учета всех взысканных органами милиции и сдаваемых в Отделы Управления штрафных сумм, в каждом управлении милиции ведется денежная книга и дело оправдательных документов.

10. В денежную книгу вносятся записи о всех штрафах, взысканных органами милиции, с обозначением имени и фамилии граждан, с которых взыскан штраф, а также и работников милиции, участвовавших в раскрытии данного дела и проставляется сумма штрафа, сдаваемая в отдел управления, с указанием времени сдачи.

11. По истечении месяца данная книга представляется в управление милиции губернии, города или уезда для распределения штрафных сумм, согласно настоящей инструкции.

12. В дело оправдательных документов подкладываются в хронологическом порядке все акты, послужившие основанием для взыскания штрафа и расписки отдела управления в получении сдаваемых сумм.

13. За правильным ведением книги и дела наблюдают и за своевременную сдачу денежных сумм несут ответственность Нач-ки соответствующих управлений милиции.

14. За правильное распределение премиальных сумм несет ответственность Н-к милиции, распределяющий эти суммы.

15. Право поверки означенных книг и порядка распределения принадлежит главному управлению милиции.

(Прик. М. Р. № 6/I—21 г.).

в) Борьба с конокрадством.

(Инструкция НКЮ НКВД, РВС, СССР и НКЗ—приказ ЦАУ—1924 года, № 164/с).

г) Борьба с проституцией.

«После Октябрьской Революции, коренным образом изменившей наш политический и экономический уклад, массовая проституция стала исчезать. На ряду с экономическим раскрепощением трудящихся, основными моментами, содействующими этому исчезновению, были: полное социальное раскрепощение женщины, изменение формы брака, привлечение женщины ко всем видам труда, широкая агитационная и просветительная работа.

Новая экономическая политика вызвала вновь усиление исчезавшей проституции. Из разных мест Республики приходят сведения о возрождении всех видов профессиональной проституции, тайных притонов, сводничества. Волна проституции, разлагающая общественную жизнь, растет, а вместе с ней растут и неизменные ее спутники—венерические болезни.

Мы обращаем внимание всех органов местной власти на неотложность самой решительной борьбы с указанным злом и предлагаем приступить к проведению в жизнь следующих мер:

а) выполнять опубликованные Наркомтрудом указания местам проявлять при увольнении женщин, вызываемом сокращением штатов, особую осторожность в отношении наиболее необеспеченных и экономически неустойчивых групп женщин (одинокие женщины и бесприютные девушки, беременные женщины с малолетними детьми). Отделам Охраны Труда, профсоюзным и женотделам надлежит защищать в первую очередь интересы указанных групп женщин, памятуя, что неосторожные мероприятия в этой области неизбежно толкают наименее устойчивых в ряды проституции;

б) озаботиться организацией производственных артелей промышленного и земледельческого типа, могущих поглотить некоторые группы безработных женщин недостаточной квалификации. Эти артели должны организоваться при широком участии местных хозорганов и должны быть поставлены в преимущественно благоприятные условия как в смысле предоставления помещений, арендной платы, налогового обложения, так и в смысле кредита и снабжения их хозяйственным инвентарем;

в) озаботиться повышением профессиональной квалификации женщин путем забронирования за ними достаточного количества вакансий в школах профессионально-технического образования;

г) бороться с женской беспризорностью путем устройства общежитий для безработных женщин, домов временного пребывания для вновь приезжающих в чужие города женщин и девушек;

д) усилить работу о беспризорных детях;

е) расширить агитационно-просветительную работу среди взрослого и юного трудового поколения, как в профессиональных организациях, союзах молодежи, клубах, красноармейских частях, так и в школах. Эта работа, имеющая целью выяснение трудящимся сущности проституции, недопустимость и позорность ее в трудовой Республике, опасностей, связанных с ней, должна производиться совместными усилиями организиций профсоюзов, партийных организаций, красноармейских частей.

Все эти меры являются мерами предупредительного характера. Усиливая сопротивляемость трудящихся масс, они способствуют ослаблению развития проституции. На ряду с вышеперечисленными мероприятиями необходимо также принятие решительных мер для борьбы с проституцией, уже существующей и с теми явлениями, какие она порождает. Среди этих мер надлежит указать следующее:

а) усиление административного надзора за всеми местами, где может иметь место вовлечения населения в разврат и женщин в проституцию. Этот надзор должен вестись отделами упра-

вления в тесном сотрудничестве с женотделами и профсоветами, при чем старые методы надзора, применявшиеся в дореволюционной России и фактически приводившие не к защите женщины, а к ее угнетению, должны быть самым решительным образом отвергнуты. Сюда относится облава, преследование проституток, их принудительное освидетельствование и т. д. Борьба с проституцией никоим образом не должна быть заменена борьбой с проститутками;

б) решительная борьба с посредниками и с пособниками проституции—притонодержателями, под каким бы замаскированными вывесками эти притоны не существовали, с применением всех средств административного и судебного воздействия;

в) организация доступного и бесплатного лечения венерических болезней предпочтительно путем организации диспансеров.

Из всего перечня мероприятия по борьбе с проституцией становится ясно, что для успешного проведения их необходимо участие как различных отделов Губисполкомов, так и всех организаций трудящихся на местах.

Для координирования действий по борьбе с проституцией и для разрешения всех вопросов, возникающих в связи с местными условиями, создаются специальные органы в лице Губернских Советов по борьбе с проституцией. В виду передачи руководства борьбой с проституцией в ведение Наркомздрава, указанные советы в составе 5 человек:—заведывающего Губздравотделом, заведывающего Под'отделом социальных болезней Здравотдела, представителей Отдела Управления, Губпрофсовета и Женотдела—состоят при Губздравотделе, пользуясь его аппаратом.

Руководящим и об'единяющим работу губернских советов органом является Центральный Совет по борьбе с проституцией, который находится при Наркомздраве и пользуется его канцелярским аппаратом. В состав Центрального Совета входят: Народный Комиссар Здравоохранения, заведывающий венерологической секцией НКЗ, представители от Наркомвнудела, ВЦСПС и женотдела ЦКРПК.

Центральный Совет и губернские советы созывают периодические междуведомственные совещания по борьбе с проституцией с участием представителей всех соответствующих ведомств, организаций и хозорганов.

Как ни многочисленны первоочередные задачи, стоящие перед Губисполкомами, Губпрофсоветами и женотделами, борьба с возрождающейся и быстро растущей проституцией должна быть включена в число этих первоочередных задач.

Проституции не должно быть места в трудовом государстве.

(Пр. М. Р. № 64—1923 г.; Цирк. НКВД и НКЗ и ВЦСПС о мерах борьбы с проституцией).

Инструкция органам милиции по борьбе с проституцией.

1. Основная работа милиции по борьбе с проституцией заключается:

а) в раскрытии притонов разврата, являющихся наиболее злостными факторами, способствующими широкому развитию проституции, и создающих уродливые формы безжалостной эксплоатации преступными элементами лиц, вовлеченных силою экономических или других каких-либо условий в сферу проституции;

б) в обнаружении и задержании лиц, промышляющих сводничеством, притонодержательством, вербовкой женщин для проституции (торговцы живым товаром) и сутенерством (проживающих на средства проститутки);

в) в принятии мер к недопущению использования публично-увесилительных мест для целей проституции и превращения их в притоны разврата.

2. Все лица, подходящие к категории граждан, поименованных в п. «б» ст. 1-й настоящей инструкции, обнаруженные в результате милицейского обхода или обследования, подлежат задержанию и привлечению к судебной ответственности по ст. 170 или 171 уголовного кодекса, а открытые притоны разврата немедленному закрытию.

3. Практическое осуществление указанных задач производится милицией путем:

а) периодических обследований предприятий публично-увеселительного характера, как-то: кафе, пивных, ресторанов и т. п.; при чем при выполнении этих обязанностей работники милиции пользуются правом беспрепятственного осмотра всех отдельных комнат и кабинетов обследуемого помещения;

б) установления постоянного наблюдения за так называемыми семейными банями, а в летнее время за бульварами, садами и скверами;

в) обхода отдельных жилых владений в тех случаях, когда имеются сведения о наличии в них притонов разврата.

4. Выполняя со всей решительностью и настойчивостью функции по раскрытию притонов разврата, милиция тем не менее не может при этом применять каких-либо непосредственных репрессивных действий по отношению отдельных проституток и их клиентов, привлекая их в случае необходимости в качестве свидетелей по данному делу.

Примечание: Проститутки, не достигшие 16-ти летнего возраста, при обнаружении, направляются в соответствующие органы Наркомпроса.

5. Принимая во внимание, что женщина, занимающаяся проституцией, вступила на этот путь в силу неудачно сложившихся материальных или бытовых условий, всякий работник милиции, сталкиваясь с нею во время исполнения служебных обязанностей, должен соблюдать все правила вежливости и корректности и ни в коем случае не допускать приемов грубого обращения.

6. Для точного учета и выяснения результатов милицейской работы в области борьбы с проститутуцией каждое милицейское об'единение ведет соответствующие сводки, в которых фиксирует:

а) количество обнаруженных притонов;

б) количество задержанных лиц, заподозренных в деяниях, предусмотренных 170 и 171 ст. ст. уголовного кодекса.

7. Все мероприятия, проводимые местными милицейскими об'единениями в деле ликвидации проституции, а также и разрабатываемые ими отдельные распоряжения, детализирующие настоящую инструкцию, подлежат согласованию с местными Советами по борьбе с проституцией.

(Прик. ЦАУ НКВД от 25/I-24 г. № 15).

5. Борьба с антисанитарным состоянием населенных пунктов.

Антисанитарное состояние некоторых населенных пунктов Республики может служить благо-

приятной почвой для возникновения различного рода эпидемических заболеваний, что диктует необходимость принятия санитарных мер в отношении населенных пунктов, не благополучных по санитарному состоянию, ибо при наличии этих мер имеется возможность предупредить возникновение и распространение эпидемий в самом начале.

При Главкомтруде и местных комтрудах организованы особые комиссии («Чрезкомздравы»), действующие на основании особого положения и инструкции по применению трудповинности, и милиция, выполняя свое прямое назначение, естественно должна притти на помощь и содействовать работе чрезкомздрава в качестве административно-исполнительного органа, руководствуясь в этой области распоряжениями по милиции, исходящими от местного отдела управления.

Во исполнение заданий, возлагаемых на милицию коммунальными отделами, комтрудами, здравотделами и их специальными п/отделами (Чрезкомздрава, комиссии по трудповинности), милиции надлежит:

а) Установить очередные обходы участков или кварталов, дабы следить за чистотой дворов, регулярностью их очистки, правильным использованием выгребных ям, сорных ящиков и отхожих мест.

б) Наблюдать за своевременным вывозом из дворов мусора, щебня и нечистот.

в) Наблюдать за чисткой улиц, площадей, своевременной их очисткой, поливкой водой и пр.

г) Требовать ежедневной очистки тротуаров, улиц, площадей и канав к установленному времени, а равно посыпки тротуаров во время гололедицы песком.

д) Установить часы для вывоза нечистот из отхожих мест.

е) Не позволять развешивать вещи для просушки или чистки на заборы, балконы и ограды, выходящие не улицу.

ж) О всех случаях антисанитарного состояния квартала, района или неселенного пункта составлять протокол в присутствии представителя домовых организаций и по возможности в присутствии представителя местного санитарного надзора, для привлечения виновных к законной ответственности, сообщая в то же время о каждом отдельном случае в местный санитарный надзор, для принятия соответствующих мер.

(Пр. М. Р. № 139 от 21/VI 21-г)

6. Выдача удостоверений личности.

1. Органам управления воспрещается требовать от граждан Р.С.Ф.С.Р. обязательного пред'явления поспортов и иных видов на жительство, стесняющих их право передвигаться и селиться на территории Р.С Ф.С.Р.

2. Во всех случаях, когда гражданину Р.С.Ф.С.Р. надлежит удостоверить перед органами управления свою личность, достаточным считается представление письменного удостоверения личности, удостоверяющего по своей форме и содержанию ст. ст. 13 и 18 настоящего постановления.

3. Удостоверения личности в городах и поселках городского типа выдаются милицией, а в сельских местностях волостными исполнительными комитетами по месту жительства гражданина.

4. Удостоверение личности имеет право получить каждый гражданин Р.С.Ф.С.Р. без различия пола, за исключением лиц, указанных в ст. 5-й.

5. Несовершеннолетние до 16-ти летнего возраста вносятся в удостоверение личности того лица или в списки того учреждения, на иждивении которого они находятся.

(Декрет ВЦИК и СНК от 20/VI-23 г.)

«Вследствие происшедшей задержки в утверждении разработанной НКВД, в силу постановления ВЦИК и СНК от 20/IV с/г. об удостоверениях личности, инструкции по проведению означенного постановления, коей (инструцией) предусмотрен подробный порядок выдачи удостоверений, а равно и предложена единая форма такового, предлагается всем подлежащим органам милиции, впредь до утверждения вышеупомянутой инструкции или особого распоряжения НКВД, в случаях обращения граждан за получением вида на жительство, выдавать на основе постановления ВЦИК и СНК от 20/VI с/г. временные удостоверения личности сроком не более 3-х месяцев, применительно к форме, преподанной ст. 13-й вышеназванного постановления ВЦИК и СНК».

(Цирк. НКВД № 470 от 29/XII-23 г.)

«Ввиду отсутствия в 1923-24 бюджетном году средств на изготовление бланков удостоверений личности новой формы, НКВД предлагает, во изменение циркуляра от 7/I-24 г. за № 470 («Бюллетень» НКВД № 2—24 г.) удостоверения личности выдавать сроком на 6 месяцев».

(Цирк. НКВД № 282 от 7/VII-24 г.)

7. Выдача удостоверений на право приобретения и хранения охотничьего оружия и боеприпасов.

«ст. 3. Разрешения на производство торговли охотничьим оружием и огнеприпасами, выдаются:

а) на право оптовой тарговли из складов-губернскими (областными) отделами ОГПУ, с уведомлением соответствующего адмотдела;

б) на право розничной торговли из магазинов: на территории губернского города — губернским (областн.) адмотделом по соглашению с губ. отд. (обл.) ОГПУ, в пределах уезда — уездным управлением милициии в пределах округа и окружным административным отделом по соглашению с уездным (оркуж.) уполномоченным ОГПУ».

ст. 14. Выдача разрешений на право приобретения и хранения охотничьего оружия и огнеприпасов производится органами, перечисленными в п. а и б ст. 13-й—т. е. ОГПУ и городской, уездной, окружной и волостной милицией.

Милиция выдает разрешения на: все гладкоствольные ружья, не исключая автоматических; нарезные ружья; нарезные ружья с откидными стволами (штуцерного типа); нарезные ружья со скользящим, опускающимся или поднимающимся затвором, которые не подходят к винтовочным патронам военного образца; двух и многоствольные ружья для стрельбы дробью или пулей; легкие ружья типа «Монте-Кристо», «Франкот» и др; охотничье холодное оружие и охотничьи боевые припасы.

(Инстр. НКВД № 154 от 14/III-25 г. Бюл. НКВД № 12 от 24/III-25 г.)

8. Удостоверение личности получателей почтовой корреспонденции. Удостоверение подлинности подписей на почтовых повестках. Засви-

детельствование доверенностей на получение денежной и посылочной корреспонндеции.

«1. В из'ятие из статьи 265 гражданского кодекса милиции предоставляется право: 1) удостоверять личность получателей почтовой корреспонденции, 2) удостоверять подлинность подписей на почтовых повестках и 3) свидетельствовать доверенности на получение денежной и посылочной корреспонденции.

3. Право совершения действий, предусмотренных в п. 1 сей инструкции принадлежит следующим органам милиции:...

... в отделениях, в городах, в управлениях, районах и уездах—на начальников милиции отделений и районов: г) прочие части управления милиции действий предусмотренных в п. 1 сей инструкции, не совершают.

5. Свидетельствование подписей и доверенностей и удостоверение личности производятся начальниками поименованных в предыдущем параграфе частей управлений милиции.

(Циркуляр НКВД № 562 от 11 декабря 1924 года).

«... в целях точного соблюдения постановлений центральной власти и разгрузки органов милиции от излишней работы, предлагается органам милиции прекратить работу по засвидетельствованию подлинности подписей гр–н во всех случаях, за исключением свидетельствования подлинности подписей на почтовых повестках и доверенностях на получение денежной и посылочной корреспонденции. Всех граждан, обращающихся свидетельствованием подписей, направлять в местные нотариальные конторы по принадлежности.

(Раз'яснение 1-го отдела НКЮ за № 10/31162)

9. Выдача удостоверений о бедности по несудебным делам.

«1. По всем делам несудебного характера (освобождение от оплаты гербовым сбором различного рода ходатайств при получении заграничных паспортов и др.), выдача удостоверений о бедности, освобождающих от оплаты, предоставляется губернским административным отделам—в губернских городах; уездным управлениям милиции — в уездных городах и волостным исполнительным комитетам—в остальных местностях.

2. При необходимости установления бедности просители обращаются в указанные в п. 1-м органы с просьбой о выдаче им соотвествующего удостоверения.

> **Примечание:** Лицам, состоящим на социальном обеспечении (органов Наркомсобеза или НКТруда по принадлежности) и получающим пенсии,—удостоверения о бедности выдаются указанными в п. 1-м органами без предварительного обследования, лишь на основании представленных ими пенсионных книжек; лицам же, не получающим пенсий, но пользующимся другими видами социального обеспечения и состоящим на учете подлежащих органов НКСобеза или НКТруда (по принадлежности). удостоверения о бедности выдаются по представлении от этих органов НКСО или НКТ специальных на предмет установления бедности удостоверений.

3. Губадмотделы, уездные управления милиции и ВИК'и в случаях сомнения в бедности того или иного лица могут назначить обследование.

4. Обследование производится милицией при участии 2-х лиц из среды местных жителей путем составления описи и оценки имущества, принадлежащего лицу, о признании права бедности которого ходатайствуется.

5. При производстве обследования составляют акт об имущественном положении, в который записывается:

а) наименование лица, составляющего опись;

б) наименование лица, имущество которого описывается;

в) время и место составления описи;

г) причины составления описи;

д) наименование и описание каждого описанного предмета;

е) отметки об особых качествах или редкости указанных предметов;

ж) оценка каждого предмета по средним рыночным ценам данной местности;

з) замечания лиц, присутствующих при описи, и распоряжения по ним представителя милиции;

и) подпись всех присутствующих.

6. Имущество, находящееся в помещении, занимаемом данным лицом совместно с другими лицами, не включается в опись лишь в том случае, если оно явно принадлежит другому лицу.

7. Составленная опись представляется начальнику административного отдела, начальнику уездного управления милиции или в волисполком для вынесения постановления о признании бедности.

8. Удостоверение о бедности выдается лицам, которые не имеют никакого имущества кроме:

а) необходимого для него и для находящихся на его иждивении лиц платья, белья и обуви и предметов домашнего обихода;

б) предметов продовольствия в количестве, необходимом по числу членов семьи на 3 месяца (в сельских местностях).

9. Постановление начальника административного отдела уездного управления милиции или волисполкома является окончательным.

10. Постановление о признании бедности действительно только на данный случай.»

(Цирк. НКВД № 312 от 1925 г.)

10) Возобновление утраченных документов;

а) Выдача копий протоколов об утере документов;

б) Направление управлениями милиции найденых документов по назначению.

1. Лица, утратившие виды на жительство, паспорта, трудовые книжки, мандаты, пропуска и вообще всякие документы, удостоверяющие какие-нибудь служебные права лиц, обозначенных в сих документах, обязаны немедленно по обнаружении утраты сделать надлежащее заявление учреждению, выдавшему документ, и в управление милиции по месту их жительства или временного нахождения, о чем последнее составляет соответствующий протокол.

2. Копия протокола выдается на руки заинтересованному лицу, которое за свой счет обязано сделать публикацию в местных известиях или в другом органе печати по определению отдела управления местного исполнительного комитета. В публикации должно быть указано: наименование документа, правительственный орган, выдавший его, дата выдачи и номер его, лицо кому документ выдан (если документ именной).

3. По прошествии 7-ми дней со дня появления публикации, лицу, утратившему документ, по предъявлении публикации копии протокола, может быть выдан соответствующим учреждением другой взамен утраченного; при чем на этом документе обязательно делается надпись: «дубликат выдан взамен утраченного»

4. Местные органы милиции обязаны сообщать в управление милиции копию списков утерянных документов, которые в важнейших случаях, по своему усмотрению, через свои местные органы принимают меры к розыску этих документов.

6. Нашедший утраченные документы обязан немедленно представлять их в местное управление милиции, которое обязано направлять документы по назначению, а в случаях когда назначение неизвестно— в управление милиции Республики.

(Декр. СНК от 27/II—22 г и пр. ЦАУ № 72 от 23 г.).

11. Выселение по предложению коммунальных органов лиц, занявших без установленного ордера помещения в дачевладениях.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Лица, занявшие помещения в муниципализированных дачевладениях без установленных ордеров коммунальных органов, подлежат административному выселению в недельный срок.

Выселения производятся органами милиции по предложению коммунальных органов.

2. Действие настоящего постановления не распространяется на лиц, пользующихся дачевладениями, как постоянным жильем и поселившихся в них до 1-го января 1922 г.

(Пост. ВЦИК и СНК от 3/XII—23 г.).

12) Взыскание штрафов, налагаемых в административном порядке за нарушение обязательных постановлений губ. и Уисполкомов.

7. В случае нарушения обязательного постановления составляется протокол, который подписывается уполномоченным на его составление должностным лицом, равным образом нарушителем и свидетелем.

8. Протокол этот немедленно представляется в губернский или уездный отдел управления, где выносится постановление о наложении на нарушителя взысканий в административном порядке, каковое вступает в силу по утверждению его в губернских городах заведующим губернским отделом управления, в уездах—председателем уездного исполнительного комитета или его заместителем.

(Декр. ВЦИК и СНК от 27/VII—22 г. и прик. ЦАУ № 16 от 1924 г.).

13) Обязанности по выполнению правил о пригульном скоте.

1. Органами, на коих возлагается розыск владельца пригульного скота и в коих сосредоточиваются все сведения об обнаруженном неизвестно кому принадлежащем скоте, являются в городах отделения милиции, в сельских местностях—управления волостной милиции.

Примечание: В тех местностях, в коих управления волостной милиции еще не образованы, такими органами являются районные управления милиции.

9. По получении уведомления о задержании скота, орган милиции обязан приступить к розыску владельца, для чего: с сообщением времени и места задержания скота и его примет:

а) доносит надлежащему уездному или городскому управлению милиции;

б) вывешивает об'явления в своем помещении;

в) уведомляет все сельсоветы своей волости и

г) посылает публикацию в ближайшую местную газету.

10. Уездное или городское управление милиции по получении донесения о найденном скоте, обязано:

а) вывесить о сем об'явление в своем помещении

б) сообщить всем своим подведомственным органам.

(Инстр. НКВД № 298 — 1924 г. и пост. СНК РСФСР от 14/V-24 г.)

14. Учет и инструктирование сельских исполнителей.

«Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляют:

1) В целях успешного и своевременного выполнения сельскими советами заданий по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан, по благоустройству и по развитию общественной самодеятельности при сельских советах состоят сельские исполнители.

2) Сельские исполнители исполняют поручения сельской власти по указанными выше делам, исполняют законные приказы о задержании граждан, охраняют и конвоируют задержанных и вообще наблюдают за соблюдением порядка, установленного советскими законами и постановлениями.

3) Сельские исполнители назначаются сельскими советами в каждом селении в порядке очереди всех граждан, удовлетворяющих указанным ниже условиям, и числа постоянных жителей селения на срок до 2-х месяцев, в количестве, определяемом волостным исполнительным комитетом по каждому селению, однако, не более одного сельского исполнителя на 25 хозяйств.

4) Сельскими исполнителями могут быть граждане в возрасте от 20 до 50 лет для мужчин и от 25 до 45 лет для женщин, не лишенные избирательных прав по ст. 65 Конституции РСФСР.

5) Граждане, кои не могут назначаться сельскими исполнителями, как лишенные избирательных прав по пунктам от «а» и «д» ст. 65 Конституции РСФСР, облагаются особым сбором, устанавливаемым губернскими исполнительными комитетами и поступающим в доход сельских советов по покрытию расходов по охране общественного порядка, личной и имущественной безопасности или по благоустройству селения.

6) Народный Комиссариат внутренних дел по соглашению с Народным Комиссариатом земледелия, социального обеспечения и юстиции устанавливают особой инструкцией, какие граждане и при каких условиях (например, подсудность, инвалидность, беременность) освобождаются от несения обязанностей сельских исполнителей.

7) Сельские исполнители подчиняются сельскому совету данной местности, им ведется особый учет начальников милиции района.

8) Сельские исполнители при выполнении возложенных на них обязанностей несут ответственность, как должностные лица.

9) При исполнении своих обязанностей сельские исполнители обязаны иметь выданные сельским советом удостоверения о занимаемой должности.

10) Инструкция о деятельности сельских исполнителей издается Народным Комиссариатом внутренних дел по соглашению с Народным Комиссариатом юстиции.

(Пост. СНК и ВЦИК от 27/III-24 г. и цирк. НКВД № 103 от 1924 г.)

Обязанности по содействию ведомствам.

15. Органам Наркомзема:

а) Обнаружение лиц, производящих самовольные порубки и незаконно пользующихся лесом и лесными угодьями (самовольная паства скота, сенокошение, смолокурение, сидка дегтя, углежжение, добыча поташа).

б) Обнаружение лиц, производящих самовольно охоту, рыбную ловлю и др. виды побочных в лесу пользований, как-то: добычу угля, песка, глины, торфа, мха и других материалов.

в) Розыскание самовольно срубленного и похищенного леса и лесных материалов вне территории лесных дач.

1. Установить премирование лесной стражи и милиции за обнаружение лиц, производящих самовольные порубки и незаконно пользующихся лесом и лесными угодьями, а равно за розыскание самовольно срубленного леса и лесных материалов.

2. Источником для выдачи премий служит отчисление: а) 30% сумм, вырученных путем продажи конфискованного при самовольных порубках леса и лесных материалов и б) 30% от сумм, фактически взысканных с нарушителей.

(Декрет СНК от 29/VIII-23г. и прик. ЦАУ № 89 от 1924 г.)

г) Наблюдение за выполнением населением установленных правил охоты.

1. «Органы милиции в общем порядке надзора имеют наблюдение за выполнением населением всех правил охоты, для чего должны быть ознакомлены с декретом ВЦИК и СНК «Об охоте» от 1-го марта 1923 года с правилами производства охоты, ее сроков и способов, об'явленными в Декрете ВЦИК и СНК от 24-го августа 1922 г., постановлением ЦИК и СНК СССР от 28/II 1924 г. «об охотничьем сборе» и всеми местными, касающимися охоты, распоряжениями.

2. По всем делам, касающимися охоты, органы милиции на местах при разрешении различных вопросов и недоразумений сносятся с инструкторами по делу охоты при Гублесотделах Губземуправлений.

3. Органы милиции, кроме общего знакомства с существующими законоположениями и распоряжениями, касающимися охоты (ст. I и примеч.), должны быть ознакомлены с функционирующими в данной местности:

а) охотничьими союзами и др. об'единениями;

б) заповедниками, зоофермами, лабораториями, охотничьими парками и питомниками пушного зверя, птицы и охотничьих собак;

в) особыми отрядами для истребления хищных и вредных зверей, их назначением и временем, и местом действий;

г) местными дополнительными сборами в пользу охоты на основании ст. 8 Правил по взиманию охотничьего сбора.

4. Органы милиции обязаны знать, что все агенты по охране лесов, как-то: лесничии, их помощники и лесная стража (об'ездчики и лесники) должны вести борьбу с незаконной охотой и рыбной ловлей в районе обслуживаемых ими лесных дач, а посему всем этим агентам милиции оказывает содействие по борьбе с нарушителями правил охоты».

(Декрет ВЦИК и СНК от 24/III 22 г. с изменениями на основ. пост. ВЦИК и СНК от 1/III 23 г. и прик. ЦАУ № 160 от 24 г.)

О передаче конфискованных лесных материалов волисполкомам и о премировании лесной стражи и милиции.

В отмену ст. 2 декрета СНК от 29 августа 1923 г. о премировании лесной стражи и милиции («Собр. Узак.» 1923 г., № 74, ст. 720) Совет Народных Комиссаров РСФСР постановляет:

1) Добытые самовольными порубками лесные материалы, конфискованные на основании 2 части ст. 99 уголовного кодекса, в районах сельских местностей, вне лесных дач, поступают в распоряжение соответствующего волостного исполнительного комитета и расходуются на общественные нужды волости.

2) Лесная стража и милиция, обнаружившие порубки или способствовавшие розысканию самовольно срубленного леса, премируются волисполкомом из его средств в размере 30 проц. стоимости материалов, упомянутых в п. 1, по оценке лесничества.

(Пост. СНК РСФСР от 28/V-25 г. Изв. ЦИК № 130 от 11/VI-25 г.)

16. Органам Наркомвоенмора:

а) содействие учреждениям, ведающим конским учетом и военно-повозочной переписью: общее наблюдение за выводом и пред'явлением к осмотру подлежащих переучету и переписке лошадей, повозок и упряжи и другие обязанности, предусмотренные инстр., об'явленной в пр. ЦАУ 1924 г. № 60.

Инструкция органам милиции по содействию учреждениям, ведающим конским учетом и военно-повозочной переписью.

«1. Согласно «Временного Положения об учете лошадей» и «Инструкции по военно-перевозочной переписи», утвержденных СТО СССР 2/XI-1923 г., переучет лошадей и военно-повозочная перепись назначаются (один раз в несколько лет) по особым постановлениям СНК СССР; регистрация лошадей об'является каждую весну и осень: поверочный осмотр на учетно-сгонных пунктах назначается каждую весну.

2. Все распоряжения по конскому переучету и военно-повозочной переписи органы милиции получают от губернских и уездных Исполнительных Комитетов.

3. На милицию возлагается общее наблюдение за выводом и пред'явлением на осмотр всех подлежащих переучету и переписи лошадей, повозок и упряжи и исполнением правил текущего учета лошадей.

4. Работники милиции, наряжаемые по содействию конскому учету, должны быть ознакомлены:

а) с общими принципами производства переучета и переписи;

б) с наименованием учреждений и должностных лиц, которые ведают учетом и переписью;

в) с категориями, на которые делится учитываемый конский состав, и документами, которые ведутся на каждую лошадь (учетно-конская книжка и пр.)

6. Органы милиции выдают владельцам лошадей и повозок удостоверения в тех случаях, когда последние не могут вывести лошадей и повозки с упряжью в срок на осмотр на сгонный пункт, вследствие стихийных явлений (наприм. разлив реки, никакими средствами не могущий быть обойденным), серьезной болезни лошади или дальней ее отлучки, если только она не учинена умышленно с целью избежать учета, серьезной поломки повозки или дальней ее отлучки, без умысла избежать переписки.

Примечание: Нарушение правил учета лошадей составляет уголовно-наказуемое деяние, караемое ст.ст. 79 и 80 Уголовного Кодекса.

7. Милиция обязана оказывать в городах содействие председателям домоуправлений, если последние, поверяя

вверенные им владения, найдут не выведенных к осмотру лошадей или повозки и упряжь.

8. Отделения милиции наряжают во время осмотра на сгонные пункты милиционеров, которые обязаны:

а) поддерживать общий порядок на сгонных пунктах;

б) следить за очередью представления лошадей и повозок с упряжью к осмотру в порядке их установления по селениям и городским районам;

в) содействовать уничтожению явно больных сапом лошадей.

10. Органы милиции при обнаружении лошади в возрасте 2-х лет и старше, на которую владелец ее не имеет учетно-конской книжки, задерживают такую лошадь до выяснения причины неимения документов.

(Утверж. СТО СССР 2-XI—23 г. вр. пол. об учете лошадей и инстр. по военно-повоз. переп. Пр. ЦАУ № 60 от 1924 г.).

б) поддержание порядка на сборных пунктах.

Приказ М. Р. 1922 г. № 25/с.

17. Органам Наркомфина.

а) обязанности милиции при обнаружении нарушений пост. ЦИК и СНК об акцизах.

1. Должностные лица инспекции косвенных налогов, а при отсутствии их на месте, агенты милиции, о каждом обнаруженном нарушении постановления об акцизах составляют протоколы по установленной форме и в случае надобности принимают иные меры, предусмотренные соответствующими статьями Уголовно-Процессуальных Кодексов Союзных Республик; все протоколы и акты дознания поступают к заведывающему губернским (или соответствующим ему) финансовым отделом или к старшим инспекторам косвенных налогов, которые направляются в народный суд, а в случае, если дело подлежит прекращению,—прокурору. Неоплаченные акцизом предметы, а также и орудия их производства, опечатываются и либо оставляются в предприятиях, где обнаружено нарушение постановлений об акцизах, либо сдаются в ближайшие места выделки или оптовой торговли такими предметами во всех случаях на хранение владельцев или заведующих этими местами и под ответственность хранителей. В случаях невозможности такой передачи обнаруженных предметов последние передаются на хранение органам милиции.

> **Примечание:** По постановлению судебных органов скоропортящиеся предметы и продукты могут быть либо предоставлены государственным и кооперативным органам по средней рыночной цене, либо проданы с торгов с зачислением вырученной суммы в депозиты губернских финансовых отделов до окончания дела. В случае оправдания привлеченных к ответственности лиц, вырученные от реализации деньги подлежат возвращению. В постановлении судебных органов должно быть указано, на какие органы возлагается его исполнение.

2. В случае необходимости произвести обыск в жилище обвиняемого или заподозренного лица, либо находящегося в его владении или пользовании постройках, агенты инспекции косвенных налогов обращаются за содействием к агентам милиции и действуют в сих случаях на основании установленных об обысках правил. В случае обнаружения нарушения в момент его совершения обыск должен быть произведен агентами инспекции косвенных налогов или милицией безотлагательно.

(Пост. СНК и ЦИК СССР от 9-V—24 г.; прик. М.Р 22 г. № 317, 401, 510 и ЦАУ № 123).

Ввиду поступающих с мест сведений о развитии торговли корчемной махоркой предлагаю органам милиции усилить борьбу с этим явлением и вести ее как самостоятельно, так и оказывая всемерное содействие агентам коспалога, руководствуясь «инструкцией агентам косинспекции по обнаружению нарушений постановлений ЦИК и СНК СССР об акцизах», утвержденной НКФ СССР в согласовании с ЦАУ.

Приложение: Инструкция. (приказ ЦАУ № 185—1924 г.)

б) Содействие инспекторам и финагентам в деле взимания прямых и косвенных налогов;

В развитие приказов милиции Республики от 18-го июля 1922 года за № 317 и 31 октября 1922 г. за № 510, приказываю руководствоваться следующим: содействие со стороны милиции инспекторам прямых и косвенных налогов и финансовым агентам должно выражаться:

1. В присутствии: а) при составлении протоколов о беспатентной торговле на базарах и в магазинах и подписании их в качестве свидетеля, если владелец или лицо его заменяющее, отказываются от подписи; б) при составлении описей имущества недоимщиков для продажи с торгов и подписании соответствующих актов; в) при производстве торгов описанного имущества недоимщиков.

2. В закрытии и опечатании торговых и промышленных предприятий за неуплату недоимок и невыборку надлежащего патента по истечении 7-ми дневного срока после составления протоколов.

3. В беспрепятственном доставлении и вычаче различных справок о плательщиках налогов (о смерти, местожительстве и т. п.).

4. В непосредственном взыскании недоимок по постановлению судов, в случаях, предусмотренных ст.ст. 13 и 14 Положения о взимании налогов и сборов, об'явленного в приказе милиции Республики 1922 г. за № 401, и в порядке ст.ст. 459 Уголовно-Процессуального Кодекса.

5. В случаях, указанных в п.п. 1—3, обращение инспекции и агентов за содействием должно быть направлено не к постовым милиционерам, а к соответствующему начальнику милиции, при чем последние не выполняют требований и поручений органов финансовой инспекции, не предусмотренных настоящим приказом.

Приказ согласован с Центроналогом.

(Прик. М. Р. № 128 от 27/IV—23 г.).

в) содействие Финорганам при сборе единого сельско-хозяйственного налога;

Инструкция.

1. Отряды милиции для содействия по сбору единого сельско-хозяйственного налога выделяются по требованиям Народного Комиссариата Продовольствия и Народного Комиссариата Финансов и местных их органов в лице Губ. или Упродкомиссаров или завгубфинотделами и завуфинотделами. Отряды эти составляются из пеших милиционеров, и лишь в некоторых исключительных случаях могут быть наряжаемы конные отряды.

9. Начальники милиции обязаны принять все зависящие от них меры:

а)) к общей подготовке в соглашении с органами Наркомпрода и Наркомфина плана работ милиции;

б) к подготовке личного состава отряда путем раз'яснения значения единого сельхозналога для страны и политработников управления;

в) установлению связи управления милиции с командированным отрядом;

г) по ведению учета работ милицейских командированных отрядов;

12. Начальник отряда должен твердо знать и раз'яснить подчиненным милиционерам инструкцию ВЦИК от 11 июля 1923 года.

13. Кроме вышеуказанных обязанностей на милицию возлагается конвоирование арестованных граждан до мест заключений или до судебных учреждений.

(Докр. ВЦИК и СНК от 11/VII—23 г. и прик. ЦАУ № 62 от 23 г.).

г) сообщение местным органам НКФ о всяком случае смерти граждан.

При сем об'является для руководства и исполнения ст. 305 «Временной Инструкции НКЮ об основных нормах Гражданского Процесса».

Ст. 305. Обращение к суду для подтверждения прав на наследство не обязательно, но заинтересованные лица и учреждения могут заявить о том просьбу Нарсуду по месту открытия наследства.

Примечание: О всяком случае смерти, милиция сообщает местным органам НКФина, а в тех случаях, когда смерть произошла в месте временного пребывания, милиция принимает меры к выяснению места постоянного жительства умершего и делает сообщение о смерти также органам НКФина по месту постоянного жительства умершего.

(Пр. М. Р. № 67 от 26/II—23 г.):

Д. Госстраху:

1. Сообщение гормилицией органам госстраха сведений о всех пожарах, происшедших в подведомственных районах.

«1. Обязать городскую милицию и сельские советы, а также соответствующие им органы сообщать органам главного правления государственного страхования сведения о всех пожарах, происшедших в принадлежащих им или находящихся в их пользовании имуществах, с возложением на главное правление государственного страхования обязанности сообщать центральному статистическому управлению РСФСР сводные сведения о пожарах».

(Пост. СНК РСФСР от 21/XI—24 г.).

2. Содействие страхорганам в деле взыскания недоимок по окладному страхованию.

«В деле восстановления и укрепления народного хозяйства нашей страны весьма крупное значение принадлежит государственному страхованию, в частности, обязательному окладному страхованию, обеспечивающему население от убытков, причиняемых стихийными бедствиями.

В настоящее время, в виду истечения конечных сроков взноса платежей по обязательному окладному страхованию, органы госстраха на местах к применению в городских местностях принудительных мер взыскания в отношении имущих элементов и злостных неплательщиков.

В виду этого предлагается всем органам милиции, при обращении к ним страховых органов, оказывать им в деле применения указанных мер полное содействие. За указанную работу органы милиции получают 3% с взысканных ими сумм страховых платежей.

Означенные 3% удерживаются соответствующим управлением милиции при сдаче последним взысканных сумм в местный орган госстраха и поступают в премию работникам милиции, непосредствено производившим взыскание.

Основание: Циркулярное радио Предс. ЦИК'а т. **Калинина** от 30/IV с/г. № 290».

(Цирк. ЦАУ № 226 от 27/V—24 г.).

В отделе милиции ЦАУ имеется ряд сведений, из которых видно, что органы госстраха на местах весьма широко пользуются содействием милиции по взысканию недоимок окладного страхования, предусмотренным циркуляром ЦАУ от 27 мая с. г. за № 226. В некоторых случаях милиция выполняет все операции по непосредственному взысканию страховых недоимок, для чего снабжается особыми квитанционными книжками и списками недоимщиков. Несомненно, что такое использование милиции по содействию агентам госстраха отвлекает ее от выполнения многочисленных возложенных на нее прямых заданий по охранению общественного порядка и безопасности граждан.

Во избежание могущих возникнуть на местах недоразумений и в стремлении устранить возможность перегрузки органов милиции работой по содействию агентам госстраха, раз'ясняется, что содействие, предусмотренное циркуляром ЦАУ с. г. за № 226, должно заключаться:

В присутствии агентов милиции:

а) при составлении протоколов в отказе недоимщика уплатить страховую недоимку;

б) при составлении описей имущества недоимщиков на предмет продажи его с торгов и в подписании соответствующих актов;

в) при производстве самых торгов, указанных в п. «б».

Органы милиции ни в коем случае не должны производить самостоятельно взыскания страховых недоимок и не могут привлекаться к рассылке различных об'явлений и повесток органов госстраха.

(Цирк. ЦАУ № 382 от 30-VIII—24 г.)

3. Расследование причин пажаров и сообщение копии протоколов о пожарах страхконторам или их агентам.

Приказом Начмилиц. Республ. от 8 ноября 1923 г. № 84 установ. порядок, согласно которому при возникновении пожаров, милиция обязана производить самое тщательное и всесторонее расследование причины пажара, приступая к таковому расследованию немедленно по его ликвидации. В случаях, когда пожар имел место в застрахованном владении, незамедлительно копию постановления лица производившего расследование, о направлении дела сообщить местным страховым конторам или их агентам.

(Прик. ЦАУ № 84 от 1923 г.).

18. Органам Наркомвнешторга:

а) Содействие органам таможенных учреждений при производстве ими обысков и выемок вне пределов 21-верстной пограничной полосы:

«Ст. 18. В случае подозрения в сокрытии контрабанды вне районов действия таможенных учреждений, таможенные служащие имеют право производить обыски и выемки в пределах 21-верстн. пограничной полосы. Вне пределов означенной полосы обыски и выемки производятся таможенными служащими не иначе, как при участии милиции на общем основании.

Ст. 25. При разрешении контрабандных дел в административном порядке, постановления таможенных учреждений по этим делам должны быть об'явлены задержанным лицам, с указанием срока и порядка обжалования постановления.

Ст. 35. Постановления таможенных учреждений о конфискации и наложении денежных взысканий приводятся в исполнение в порядке административных взысканий».

(Декр. СНК от 1/IX—22 г. Прик. М. Р. № 159—23 г. и цирк. ЦАУ № 214—24 г.).

б) Вручение повесток и об'явлений таможенных учреждений и приведение в исполнение пост. Т. У. о конфискации и денежных взысканиях в тех местностях где таможенные учреждения отсутствуют.

В виду значительного сокращения на местах штатов милиции и необходимости освобождения органов ее от несения обязанностей, не вытекающих из основного назначения милиции, в развитие и дополнение к приказу милиции Республики от 26 мая 1923 года, за № 159, раз'ясняется:

1. Органы милиции освобождаются от всех обязанностей по вручению гражданам повесток, постановлений и об'явлений таможенных учреждений, а также по непосредственному взысканию штрафов и контрабандной пени, налагаемых таможенными учреждениями в тех городах и селениях, где имеются таковые.

В случае же необходимости таможенным органам прибегнуть к содействию милиции в порядке применения к неплательщикам принудительных мер (обыски, аресты, выемки, продажа имущества и проч.), милиция оказывает должное содействие таможенным органам на общих основаниях.

2. Во всех же остальных случаях органы милиции обязаны производить взыскание штрафов и контрабандной пени и в своей деятельности руководствоваться Положением о взимании налогов и сборов от 17 июня 1922 года и Инструкций НКВД по применению ст. ст. 8—11 и 13—15 названного Положения, утвержденной 11-го октября 1923 г.

3. Взыскиваемые, согласно указанного п. 2-м, органами милиции суммы в счет налагаемых таможенными учреждениями штрафов и контрабандной пени подлежит немедленной высылке в соответствующие таможенные учреждения. Последние же, при распределении штрафных сумм, 10% общей взысканной органами милиции суммы должны зачислить в депозиты местных органов милиции для образования фонда на улучшение быта работников милиции.

(Цирк. ЦАУ № 322 от 31/VII-24 г.)

19. Органам Наркомюста.

а) Исполнение решений нарсудов и земельных комиссий по гражданским делам.

Положение о судоустройстве в Р.С.Ф.С.Р.

Глава 7-я.

О судебных исполнителях.

45. Судебные исполнители в числе, определяемом штатами, состоят при губернских судах и выполняют действия, возлагаемые на них гражданским процессуальным Кодексом по исполнению судебных решений и определений, и статьями 121-а и 459 уголовно-процессуального кодекса.

Примечание: Исполнение судебных решений, а также решений земельных комиссий может быть возлагаемо на волостные исполнительные комитеты и органы милиции. По редакции постановления ВЦИК от 7 июля 1923 г. (С. У. 1923 г. № 48 ст. 481).

Вручение гражданам повесток и вызовов в нарсуд.

Об'является циркуляр НКЮ № 15 от 23/II—22 г. предлагающий судебным органам вручение повесток производить через почту, обращаясь к содействию милиции лишь в тех случаях, когда это вызывается интересами дела или когда посылка повесток по почте представляется крайне затруднительной.

(Пр. М. Р. № 102 от 13/III—22 г.).

в) Взыскание штрафов и судебных издержек, налагаемых судебными установлениями;

Ст. 459 УПК РСФСР.

Штраф и судебные издержки взыскиваются с имущества осужденного судебным исполнителем или милицией.

Судебные исполнители или милиция обязаны принимать своевременные меры по приведению в исполнение судебных приговоров и определений о взыскании штрафа и судебных издержек и полученные суммы немедленно сдавать в кассу местного Финотдела.

(Пр. М. Р. № 196 от 1923 г.).

г) Исполнение приговоров судебных учреждений о запрещении пребывания в определенных местах.

Ст. 49 УК РСФСР.

Лица, признанные судом по своей преступной деятельности или по связи с преступной средой данной местности социально-опасными могут быть лишены по приговору суда права пребывания в определенных местностях на срок не свыше трех лет.

2. Постановление суда о запрещении проживания в определенных местностях препровождается для исполнения управлению милиции по местожительству лица, в отношении которого вынесено постановление.

6. Лицу, в отношении коего состоялось постановление о запрещении проживания в определенных местностях и выезжающему в избранное им местожительство, управлением милиции выдается проходное свидетельство с указанием в нем места, куда он следует, и каковое он обязан пред'явить Управлению милиции по месту своего нового жительства, где он обязан зарегистрироваться.

7. Управление милиции, приводящее в исполнение постановление о запрещении проживания в определенных местностях, немедленно сообщает о выезде лица из запрещенного ему жительства места в управление милиции места, избранного данным лицом для своего жительства.

(Цирк. НКВД № 355—24 г. и инструкция от 20/VIII 1924 г.).

Органам Народного Комиссариата Путей Сообщения.

Взыскание штрафов за безбилетный проезд по железным дорогам.

По имеющимся в главном управлении милиции сведениям, органы милиции не всегда выполняют задания по взысканию с граждан денежных штрафов за безбилетный проезд по железным дорогам, следствием чего является весьма незначительное поступление указанных штрафов в казну.

Так как на основании ст. 21 устава железных дорог РСФСР, взыскание штрафов за безбилетный проезд производится по составленным начальником милиции станций актам, в административном порядке, **приказываю:** всем начальникам милиции принимать самые энергичные меры к взысканию упомянутых штрафов.

Взысканные суммы штрафа должны быть пересылаемы тем дорогам, от которых поступили просьбы о взыскании.

(Прик. М. Р. № 115 от 14/IV—23 г.).

В изменение приказа милиции Республики за № 115 от 14/IV с. г., в части касающейся порядка пересылки штрафных сумм взыскания за безбилетный проезд по ж. д. **приказываю:** означенные суммы сдавать в кассу ближайшей железнодорожной станции под квитанцию «разного сбора».

Уведомление управлений соответствующих ж. д. по времени и сумме сданных штрафов лежит на обязанности железной дороги, принявшей взыскание.

(Прик. М.Р. № 246 от 16-VIII—23 г.).

По сведениям, имеющимся в отделе милиции ЦАУ, органы милиции на местах нарушают требования приказа милиции Республики, с. г. за № 246, сдавая денежные суммы, взысканные с граждан, как штрафы за безбилетный проезд по железным дорогам, не в кассе ближайших железнодорожных станций, а в местные кассы Наркомфина (в Губфинотделы и Уфинотделы), чем вызываются затруднения по дальнейшему перечислению сумм и усложняется работа.

Во избежание указанных недоразумений приказываю: при сдаче штрафных сумм за безбилетный проезд по ж. д. строго руководствоваться требованиями Приказа Милиции Республики № 246, при чем управлениям милиции, для которых выполнение этих требований является затруднительным, вследствие их отдаленного расположения от станции жел. дор., разрешается, в виде исключения из общего порядка таковые суммы переводить по почте за счет управления железных дорог, коим суммы причитаются.

(Прик. ЦАУ от 16-XI—23 г. № 92).

Из имеющихся в отделе милиции ЦАУ сведений усматривается, что органы ТОГПУ привлекают агентов милиции к приведению в исполнение различных взысканий в административном порядке, применительно к ст. 21 Общ. Уст. железных дорог за нарушение гражданами обязательных постановлений НКПС.

Принимая во внимание, что ст. 21 Общ. Уст. ж. д. предусматривает лишь порядок направления взысканий штрафов за безбилетный проезд пассажиров, а также имея в виду, что порядок взыскания штрафов с лиц за нарушение обязательных постановлений НКПС, предусмотренный циркуляром ТОГПУ от 20 апреля с. г., за № 343090. исключает всякое привлечение к нему для содействия агентов милиции.

Приказываю органам милиции не принимать к выполнению направляемых им актов на граждан, нарушающих обязательные постановления НКПС, ограничиваясь лишь содействием по взысканию штрафов за безбилетный проезд в порядке, об'явленном в приказах милиции Республики с/г, за № 115 и 246.

(Прик. ЦАУ № 102 от 19/XI-23 г.)

Ст. 21 уст. ж. д. Если безбилетный пассажир не уплатит указанной в ст. 19 сего устава платы, то он удаляется из поезда на ближайшем остановочном пункте (ст. 24) распоряжением начальника станции, который составляет акт. Взыскание денег по таковому акту производится в административном порядке.

Органам Наркомтруда.

Вручение гражданам повесток и вызовов по делам, возбужденным инспектурой труда.

Предлагается органам милиции неукоснительно выполнять задания по вручению повесток и вызовов по делам, возбужденным инспектурой труда.

(Цирк. ЦАУ № 114 от 24/III-24 г.)

Органам Наркомсобеса.

Передача конфискованного, выморочного и бесхозного имущества местным органам Наркомсобеса.

6. Учитывая исключительную важность помощи крестьянскому и рабочему населению, а также обеспечению семейств красноармейцев, создать натуральный фонд социального обеспечения, для чего установить как правило, что конфискуемые по суду и в административном порядке предметы питания первой необходимости и сельского хозяйства, а равно бесхозное имущество, подлежат зачислению в натуральный фонд социального обеспечения.

(Декрет СНК от 14-V—1921 г. и Прик. М. Р. 1923 г. № 114).

Конвойной страже С.С.С.Р.

Конвоирование заключенных:

а) от мест заключения (б. ардомов) до ближайшей железнодорожной станции (пристани) этапного тракта;

б) в обратном направлении и

в) по грунтовым дорогам вне этапных трактов.

Приказ № 146 от 8 мая 1923 г.

В целях упорядочения дела конвоирования арестованных по железным дорогам, водным путям и грунтовым трактам и точного разграничения функций милиции и конвойной стражи в означенной области, приказываем руководствоваться нижеследующим:

1. По всем железнодорожным и водным путям сообщения и грунтовым дорогам, в пределах трактов, установленных сводом маршрутов и планов движения этапных партий, конвоирование арестованных лежит на обязанности команд конвойной стражи Республики.

2. Милиция конвоирует арестованных лишь:

а) от мест заключения, реорганизованных из бывших арестных домов, до ближайшей железнодорожной станции (пристани) этапного тракта, где сдаст арестованных в арестантский вагон (пароход) под охрану конвойных команд.

Примечание: В случае, если сдача арестованных в арестантский вагон (или пароход) почему либо не состоялась, милиция препровождает арестованных обратно в означенные в п. а § 2. места заключения, отнюдь не оставляя арестованных на вокзалах или вблизи железнодорожных станций (пристаней).

От железнодорожных станций (пристаней) до места заключения, реорганизованных из арестных домов, для чего высылает соответствующий встречный конвой на эти станции (пристани), для приема от конвойных арестованных, предназначающихся для содержания в бывших арестных домах.

в) По грунтовым дорогам, вне пределов, установленных сводом маршрутов и планов движения этапных партий.

Примечание: Перевозка в необходимых случаях пересылаемых заключенных и сопровождающего их конвоя на лошадях по грунтовым дорогам производится в порядке постановления СТО от 2 декабря 1922 г., об'явленного в приказе милиции Республики п. г. № 577.

3. Передача в обслуживании милицией новых трактов, обслуживаемых конвойной стражей, производится лишь приказом милиции Республики.

4. Начальникам милиции иметь точные сведения о времени и пунктах движения этапных партий.

5 Начальникам конвойных частей снабжать соответствующих начальников милиции достаточным количеством расписаний маршрутов движения арестованных вагонов и этапных партий.

6. Во избежание задержек в сдаче и приеме арестованных, Начальникам милиции перед дачей нарядов на отправку арестованных к станциям железных дорог (пристаням) этапного тракта, сносится предварительно, при отправке более или менее значительной партии арестованных, с начальником конвойной стражи губернского или уездного города, предшествующего станции отправления арестованных, о представлении для высылаемых арестованных соответствующего количества мест в арестантских вагонах или помещениях для заключенных на пароходе.

Примечание: При отправлении одного или малого числа арестованных предварительное сообщение не требуется.

7. Начальникам конвойных частей, если этап следует не по расписанию, ставить в известность начальников милиции уездов о высылке милицейского конвоя для принятия с этапа заключенных, следующих в арестантских вагонах на промежуточные станции ж. д. и пристани, где нет отдельных конвойных частей.

8. Все арестованные, сдаваемые милицией конвойным командам и обратно, должны быть снабжены открытыми листами и другими требуемыми уставом конвойной службы, документами.

9. Все сдаваемые арестованные должны быть снабжены необходимой по времени года одеждой и натуральным или денежным путевым довольствием по местным ценам на все время следования в пути до первого пункта сдачи данных этапным конвоем пересылаемых арестованных в соответствующие места заключения, откуда арестованные направляются до места назначения в общем порядке. Начальникам милиции войти для указанной цели с ходатайством в местные исполкомы об отпуске соответствующих кредитов из дотационного фонда.

10. Приказы милиции Республики 1921 г. № 263 и 336 1922 года № 297 и 1923 года № 41—отменяются.

(Прик. М. Р. № 146 от 8/V—23 г.).

Согласно § 350 устава конвойной службы начальники конвойных частей обязаны сообщать попутным конвоям о всяком изменении планов, от чего бы таковое не происходило —от изменения расписания движения поездов или от замены их другими, от сокращения числа поездок. А между тем в Инспекцию по конвойной службе нередко поступают заявления о том, что на местах не знают, когда проезжает по железной дороге очередной этап.

Вследствие сего предлагается начальникам конвойных частей, чтобы они обязательно и своевременно сообщали всем попутным конвоям, не исключая и конвоев от уездной милиции, о всяком изменении планов перевозок заключенных, начальники же конвойных частей в попутных пунктах обязаны в свою очередь уведомлять об этом начальников мест заключения, начальников гарнизонов или комендантов и начальников уездной милиции.

(Прик. ЦАУ № 37 от 13/II—24 г.).

Межрабпром'у. Оказание содействия обществу международной рабочей помощи России.

Совет Народных Комиссаров в заседании от 27-го марта 1923 г. постановил: обязать все учреждения РСФСР, как внутри страны, так и заграницей оказывать обществу международной рабочей помощи России все зависящие меры содействия.

(Прик. М. Р. № 137 от 10/V—23 г.).

Оказание содействия Деткомиссии ВЦИК.

На иждивении государства в детских домах Республики находится большое количество детей, утерявших связь с своими родными.

Деткомиссия ВЦИК с целью помочь этим детям найти своих родных, равно как и помочь родителям, розыскивающим своих детей, предприняла целый ряд мер.

Так, Деткомиссия издает списки детей, утерявших связь с родными и рассылает их по всем учреждениям Наробраза, а также во все Исполкомы.

Кроме того, губернии, имеющие у себя иногубернских детей, посылают списки в ту губернию, откуда дети родом, для проверки, действительно ли там у них имеются родные.

Для того, чтобы облегчить в этом отношении работу Деткомиссии, Наркомвнудел предлагает:

1. Административным Отделам Исполкомов преподать указания всем Волисполкомам, чтобы эти списки оглашались на сельских сходах, дабы этим, как можно шире, оповещать население о детях, розыскивающих родных.

2. Органам милиции оказывать всемерное содействие органам Деткомиссии и учреждениям Наробраза, принимающим меры к розыску детей.

3. Если родные не сообщают о себе сведений умышленно или не согласны взять к себе детей, органам милиции оказывать содействие Представителям Наробраза в обследовании материального положения этих родных.

(Прик. НКВД № 84 от 17/VII—21 г.).



ОГЛАВЛЕНИЕ

Портреты работников Административного Отдела относятся почти исключительно к настоящему составу, текст же в значительной степени посвящен прежним годам — поэтому вкладные листы вложены без строгого совпадения с прилегающим текстом.

ОБ'ЯВЛЕНИЯ

Ленинградский Изолятор Специальн. назначения

сокращенно Л. И. С. Н.

открылся 16-го Ноября 1923 года,

в помещениях первого корпуса, знаменитых в свое время «Крестов», для преступников, приговоренных к строгой изоляции на три года и более, как то: налетчики, бандиты, контр-революционеры, шпионы, взяточники и тому подобных особо опасных для рабоче-крестьянской Республики элементов.

С введением же исправительно-трудового кодекса в Л. И. С. Н. содержатся только преступники, признанные особо опасными и зачисленные к первой категории.



Нач. Изолятора В. М. Кириллов.

нальных убийц,—задача не легкая и требует особой опытности, энергии, решительности и выдержанности от администрации и воспитательского персонала изолятора.

Помещение было совершенно запущено и мастерские находились в таком состоянии, что приступить к их немедленной эксплоатации нечего было и думать. Шаг за шагом путем упорных трудов удалось привести в порядок помещение и наладить производственную работу. В настоящее время функцио-



Помощник Начальника Янсон.



Заместитель Начальника
Ф. С. Куликов.

Держать в повиновении столь разнообразную публику и приучать к дисциплине и к честному труду лиц, в большинстве случаев совершенно не знавших, что такое трудовая жизнь и смягчать нравы профессио-

нируют типография и при нем переплетная мастерская, картонажная, слесарно-механическая, кроватная, столярная, сапожная и портновская мастерские, при чем в своей работе они заняты исключи-

тельно выполнением заказов госучреждений.

Но для того, чтобы все лишенные свободы могли поместиться в мастерских и обучаться ремеслам, необходимо расширить мастерские еще приблизительно на 500 человек.

Что касается культурной работы, то изолятор, конечно, ничего не получил в наследие от царской тюрьмы и пришлось все создать заново. Главное внимание было обращено на ликвидацию неграмотности, для чего с первых же дней была открыта школа и за время существования изолятора неграмотность ликвидирована у 400 лишенных свободы, и к настоящему моменту неграмотность среди населения изолятора ликвидирована и работа в этом направлении ведется среди вновь прибывающих.

Для поднятия культурного уровня организованы лекции по политграмоте и общеобразовательным вопросам, при чем число читаемых лекций выражается цифрами 30—50 в месяц.

Функционируют кружки политобразования, профобразования, марксистский, драматический, хоровой, музыкальный и шахматный. Создана вновь библиотека, которая насчитывает теперь 4.000 томов: по беллетристике, политическим и разным отраслям знания. Оборудована сцена, на которой силами лишенных свободы ставятся спектакли и концерты. Три раза в неделю функционирует кинематограф. Таким образом добились того, что луч света и знания проник в темную среду; труд пришел на смену преступлению и важная задача направления рабочего и крестьянина, впавшего в преступление по своей темноте, с успехом проводится в стенах изолятора.



Помощник Нач-ка Завед. рабоч. частью Леонтьев.



Помощник Начальника А. И. Жаховский.



Заведующ. Канцелярией Тетерин В. И.



Помощник Начальника Завед. Хозяйств. частью А. А. Островский.



Помощник Нач-ка—Заведующ. Учебно-Воспитательной Частью А. К. Саге.



Помощник Начальника Кочетков.

А. С.

1-ая Ленинградская Сельско-Хоз. Колония

ДЛЯ ЛИШЕННЫХ СВОБОДЫ.

Целью этого очерка является краткое ознакомление читателей с 1-й Ленинградской Сельско-Хозяйственной Колонией, находящейся в местечке Ново-Знаменка по Петергофскому шоссе в расстоянии 16 километров от Ленинграда.

Колония представляет новый тип места лишения свободы с облегченным режимом, проникнутым идеей заменить тюрьмы прежнего времени новыми Исправительно-Трудовыми учреждениями, расположенными вне городов.

Основана она 1-го Марта 1919 года на месте, где ранее находилась Ново-Знаменская больница для душевно-больных.



Зав. 1-ой Ленинградской Сельско-Хоз. Колонией **Карташев.**

Колония за время своего существования успела увеличить площадь земли с 181 до 330 десятин, и организовать молочное хозяйство при стаде в 67 голов, транспорт при 17 лошадях и 1 двухтонном грузовике, огородничество, парниковое хозяйство, луговодство, травосеяние, садоводство и цветоводство.

Главное внимание обращается на развитие молочного хозяйства путем доведения числа дойных коров до 100 штук и прогрессивное увеличение площади земли под травосеяние. Так в 1925 году тракторами постройки завода „Красный Путиловец" вновь поднята целина площадью 20 десятин и произведен посев на ней клевера и овса с викой.

Все работы по сельскому хозяйству, равно как и по другим отраслям, исполняются почти исключительно силами лишенных свободы, если не считать труда инструкторов и лиц надзора, состоящих при работах.

Собираемые овощи и корнеплоды обращаются в пищу для лишенных свободы, сено и корм идет на содержание скота. Молоко в количестве до 500 литров в сутки поступает в продажу.

Целесообразность преимущественно физического труда, производящегося в нормальных условиях, простая, но здоровая пища, хороший климат и условия жизни в Колонии благоприятно действуют на здоровье лишенных свободы и число болеющих здесь незначительно.

Производительность бесплатного труда составляет около 40% нормальной.

Помимо сельско-хозяйственных работ и чисто хозяйственного обслуживания инвентаря, зданий и вообще нужд Колонии, последняя имеет ремонтно-починочные мастерские и ряд отдельных производств, а именно: слесарно-кузнечный цех, деревообделочный, швейный, сапожный, переплетный и малярный. К производствам относятся: исполняющая заказы для Ленинграда хорошо оборудованная механическая паровая прачешная с производительностью до 2000 кгр. в сутки, ящичное производство, хлебопекарня и токарно-игрушечная мастерская.

Кроме того, лишенные свободы отпускаются на так называемые „внешние работы“ с целью заработка (Ораниенбаумская железная дорога, Совхоз завода „Треугольник“ и др.)

Все, что сделано в отношении технической организации производств относится исключительно к деятельности Колонии и таковая принимает меры к дальнейшему развитию их оборудования.

До 30% лишенных свободы работают без надзора и лишь под руководством инструкторов. Для остальных лишенных свободы надзор играет преимущественно роль инструкторов, так как побеги лишенных свободы с работ редки.

В павильонах, где живут лишенные свободы, решетки на окнах, как мера предохраняющая от побега, вовсе не применяется.

Облегченность режима, трудовая обстановка жизни, здоровый климат, красивая природа, удовлетворительность санитарно-гигиенических условий быта, наличие театра, библиотеки, доступность свиданий с родственниками, способствует тому, что каждый лишенный свободы, чувствует себя здесь хотя и лишенным свободы, но гражданином, которому дана возможность ускорить упорным трудом свое собственное освобождение от лишения свободы.



Вид 1-ой Ленинградской Сельско-Хоз. Колонии в Ново-Знаменке.



Обычно учебно-воспитательской частью Колонии организуется цикл лекций на разные обще-образовательные темы; не реже двух раз в неделю действует кинематограф и театр, где спектакли ставятся силами лишенных свободы.

К услугам лишенных свободы имеется хорошая библиотека, организован ЛЕНИНСКИЙ УГОЛОК — комната-читальня внешним видом связанная с памятью ВОЖДЯ.

Наконец, имеется школа, как по ликвидации безграмотности среди лишенных свободы, так и по дальнейшему преподаванию предметов в программе школы 1-й ступени.

Подводя итоги в этом кратком очерке можно уверенно сказать: много сделано за время с 1919 года, много положено упорного коллективного труда и при создании Колонии и при дальнейшей работе в отношении прямых ее задач, как места перевоспитания и переработки поступающего сюда людского материала, так равно и в смысле развития и укрепления ее хозяйства и организации.

НОВО-ЗНАМЕНКА.

Заведующий 1-й Ленинградской
С.-Х. Колонией **Карташев.**

1-й Ленинградский Труддом

г. ДЕТСКОЕ СЕЛО

Улица Красной Артиллерии № 23 и Радищева № 2

ТЕЛЕФОН № 73.

ПРИНИМАЕТ ВСЕВОЗМОЖНЫЕ ЗАКАЗЫ

в своих мастерских

по следующим специальностям



Директор 1-го Ленингр. Труддома для несовершеннолетних право-нарушителей Камаев А. Ф.

СТОЛЯРНАЯ: всякого рода мебель, ящики, токарные работы по дереву, специальная заготовка ульев.

СЛЕСАРНО-КУЗНЕЧНАЯ: всякого рода слесарные и кузнечные работы и жестяночные изделия.

САПОЖНАЯ: всякого рода кожевенные, шорные изделия, шитье обуви и починка таковой.

ПЕРЕПЛЕТНАЯ: переплет всевозможных книг, журналов, брошюр.

ПОРТНОВСКАЯ: ремонт и шитье проз и спец-одежды. а также военного и гражданского обмундирования, белья и постельных принадлежностей.

КАРТОНАЖНАЯ: всевозможные картонажные работы.

ИГРУШЕЧНАЯ: всякого рода детские игрушки.

ТУФЕЛЬНАЯ: изготовление кожанных, брезентовых туфлей для больниц, детских и инвалидных домов.



Зав. Учебно-Воспитательной Частью 1-го Ленингр. Труддома Петров И. П.

ВСЕ РАБОТЫ ВЫПОЛНЯЮТСЯ



Зав. рабочей частью 1-го Ленингр. Труддома Югов Ф. Г.

ПОД НАБЛЮДЕНИЕМ ОПЫТНЫХ МАСТЕРОВ-СПЕЦИАЛИСТОВ

СРОЧНО

АККУРАТНО

ДОБРОСОВЕСТНО

ЦЕНЫ ВНЕ КОНКУРЕНЦИИ

Госорганам, военным частям и кооперативным учреждениям

ЛЬГОТНЫЕ УСЛОВИЯ и СКИДКА.

ЛУЖСКОЕ ОБЩЕСТВО ВЗАИМНОГО КРЕДИТА

О ПОМЕЩЕНИИ ДЕНЕГ НА ТЕКУЩИЕ СЧЕТА и ВКЛАДЫ.

Следует свободные деньги держать в кредитных учреждениях, а не дома. Дома опасность воровства и пожаров. Дома деньги незаметно по мелочам расходуются и трудно собрать и сделать сбережения. Деньги дома лежат мертвым капиталом для страны.

Лужское Общество Взаимного Кредита принимает деньги на вклады (хотя бы и мелкими суммами) на простой текущий счет, условный и срочные вклады.

Прием и выдача денег без всякой задержки. Полная банковская тайна всех счетов.

По простому текущему счету Общество платит $1\frac{1}{2}$ % в месяц, т. е. 18% годовых.

По условным счетам и вкладам больше по соглашению.

Ежедневно с 10 час. утра до 4 час. дня.

ПРАВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВА: Председатель Правления Н. И. Горшков.

Члены Правления: П. С. Станкевич, И. И. Ратников. Бухгалтер А. П. Максимов

Если хотите знать о мировой • • • • • • • • • • преступности и о борьбе с нею, читайте в журнале „НА ПОСТУ“ обзоры преступности во всем мире.

Подписная плата за год (**24 №№**) с приложениями и пересылкой **8 руб.**

Для работников административных органов, суда и прокуратуры **4 руб. 80 коп.**

Тел. 1-25-57. РЕДАКЦИЯ: Ленинград, пл. Урицкого, 8. Тел. 1-52-72.

ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТРУДОВАЯ АРТЕЛЬ

„ВОЛОСОПРЯДИЛЬЩИК"

Большая Охта, Пороховская ул. № 44.

Телефон 2-23-36

Вырабатывает: волос различного ассортимента для матрацов, мягкой мебели, вагонов, пароходства, а также для экспорта.

Покупает: хвосты конские и коровьи, волос конский, коровьй, свинной пух и другие волосы.

ЗАКАЗЫ ВЫПОЛНЯЮТСЯ СРОЧНО и АККУРАТНО.

ЦЕНЫ ВНЕ ВСЯКОЙ КОНКУРЕНЦИИ.

ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА

торговли хлебными и другими сельско-хозяйственными продуктами

„ХЛЕБОПРОДУКТ"

Ленинград, Просп. 25 Октября д. № 44.

Управляющий Отделением В. Ф. Грачев, тел. № 553-06
Заместитель Управляющего П.И. Коршунов, Тел. № 153-17
Оперативно-Коммерческий Отдел, тел. № 135-19
Транспортно-Складочный Отдел, тел. № 553-09
Производственный Отдел, тел. № 573-08
Бухгалтерия, тел. № 144-24

Телефон для телефонограмм № 135-20

Адрес для писем: Просп. 25 Октября, 44 Адрес для телеграмм: Ленинград, „Хлебопродукт"

ТЕКУЩИЕ СЧЕТА: в Гос. Банке № 5204, в Комм. Банке № 1441
в Пром. Банке № 1432 и в Сбер. Кассе № 10423

Покупает: растительные масла, животные жиры, разные хлебные и другие сельско-хозяйственные продукты.

Имеет: мельницы в Ленинграде с производительностью 570.000 килограмм в сутки и мельницу в Ораниенбауме с производительностью 115.000 килограмм в сутки.

Перерабатывает: рожь в простую размольную, обойную, обдирную, сеяную и пеклеванную муку; пшеницу в крупчатную разных сортов муку; гречиху, просо, ячмень и проч. зерно в крупу или муку.

Продает: разные хлеба в зерне; муку ржаную простого помола, обойную, обдирную, сеяную и пеклеванную; муку пшеничную крупчатную разных сортов; крупу ядрицу, ячневую, пшено и прочие разные хлебо-фуражные продукты; колониальные и др. продовольственные продукты; растительные и животные жиры.

Оптом: в Отделении, пр. 25 Октября, 44, через свои склады и
в розницу: через свои продуктовые лебазы.

ЛАБАЗЫ с полуоптовой продажей:

№ 1—Лиговка, 69, тел. 576-32.
№ 2—Международный пр., 7, тел 566-04.
№ 3—Международный пр., 54—56, тел. 529-98
№ 4—Пр. Бакунина, 3, тел. 576-39.
№ 5—Уг. Тихвинской и Симбирской, 10, тел. 571-49.
№ 6—Ул. 3 Июля, Никольский рынок. 37—39, тел. 577-66.
№ 7—Кузнечный пер., 3, тел. 600-05.
№ 8—Пр. Карла Маркса, 45, тел. 128-68.
№ 9—12 рота, 3, тел. 583-82.
№ 11—г. Луга, пр. Володарского, дом Пахомова, тел. 34.
№ 12—Пр. Села Смоленского, 69, тел. 583-92.
№ 13—(Фуражный) Деминская, 5, тел. 582-91.
№ 16—Удельная, пр Энгельса, 61, тел. 99.
№ 17—Б.-Охтенский пр.. 49—51, тел. 548-29.
№ 18—Пр. Маклина, 24—50, тел. 583-98.
№ 19—г. Ораниенбаум, Народный пр., 41—21, тел. 55.
№ 20—Пр. Карла Либкнехта, 46, тел. 573-74.
№ 21—Смольный пр., 5. тел. 569-57.
№ 22—Балтийская ул., 19, тел. 574-56.
№ 25—Сытнинская ул., 3, тел. 600-06.

ЛАБАЗЫ торгующие в розницу:

№ 10—В. О., 11 линия, 5, тел. 552-91.
№ 14—Ул. Кр. Зорь, 26—28, тел. 579-44.
№ 15—Моховая, 23, тел. 608-50.
№ 23—Ул. Некрасова, 60, тел. 552-90.
№ 24—Лиговка, 145, тел. 581-25.

СКЛАДЫ:

№ 1—при мельнице в г. Ленинграде, уг. Глухоозерск. ул. и Обводного канала.
№ 2—при мельнице в г. Ораниенбауме.
№ 3—Склад № 1, бывш. Растеряева.

Производственная Артель „ПРОГРЕСС"

по изготовлению изящной ДАМСКОЙ ОБУВИ.

Большая Охта, Средне-Охтенский пр., д № 2.

Телефон: 102-49.

Работы производятся исключительно на „СЕВЗАПТОРГ" и магазины фабрики „СКОРОХОД".

ПЕРВЫЙ ЛЕНИНГРАДСКИЙ ИСПРАВИТЕЛЬНЫЙ ДОМ

Первый Ленинградский Исправительный Дом переорганизован из женской тюрьмы, построенной в 1912 г.

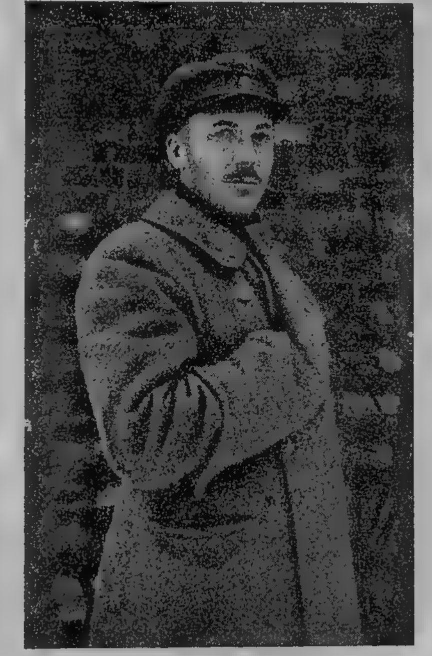
Общая территория Исправдома в настоящее время занимает площадь в пять десятин.

Здания Исправдома состоят из трех каменных корпусов с общими и одиночными камерами, специальным каменным зданием женской больницы на 100 ч. больных, отдельных зданий: прачешной и бани, хлебозавода, кузницы и трех корпусов для квартир администрации и служащих Исправдома.

До 1917 г. тюремные здания были приспособлены исключительно для содержания в заключении женщин, причем в одном из корпусов помещалось отделение для женщин каторжанок.

С 1918 г. женская тюрьма преобразовывается в Исправительный Дом, который начинает заселяться лишенными свободы обоего пола.

По случаю внутреннего разрушения тюремных зданий, требующих общего капитального ремонта, заселяется лишь один корпус, как менее подвергнувшийся разрушению, два другие корпуса остаются пустующими. После производства частичного ремонта в Главном корпусе, последний приспособляется под Интернат для дефективных детей, который функционирует до 1919 г.



Кийс Владимир Иванович
Начальник 1-го Ленинградского Исправдома

С 1919 г. начинается более планомерное заселение Исправдома заключенными обоего пола.

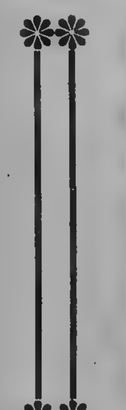
1920-21-22 г.г. проходят в приспособлении внутренней жизни Исправдома ко вновь устанавливаемому режиму по содержанию лишенных свободы в изоляционном состоянии.

Неприспособленность существующих мастерских к рациональному использованию труда лишенных свободы порождало в этот период бездействие большего числа лишенных свободы.

Культурно-просветительная работа ограничивалась устройством спектаклей.

Общая дисциплина оставляла желать много лучшего.

Только с 1923 г. начинается в хозяйственном отношении планомерная работа по восстановлению зданий Исправдома. Предпринимается ряд строительно-ремонтных работ по внутреннему ремонту помещений, перекрытию железных крыш, капитальному исправлению водопровода и канализации, центрального отопления, электрического освещения. Вновь







Общий вид 1-го Ленинградского Исправительного Дома.



Сюльд Эдуард Михайлович
Зам. Н-ка 1-го Ленинградского Исправдома.

квалификаций, так равно и для получения определенной заработной платы, идущей частично (25% от общей суммы заработка) на образование личного неприкосновенного фонда на выход.

В текущем году заканчивается расширение некоторых производственных мастерских: слесарной, столярной и др., что даст возможность распределять все штатное наличие лишенных свободы Исправдома по мастерским и кадр безработных будет состоять лишь из больных и следственных.

Культурно-просветительная работа в настоящее время протекает в организационной борьбе по ликвидации неграмотности, а также в планомерном чтении лекций по самообразованию.

Кроме того в текущем 1925 году вновь отремонтировано особое помещение для театра и для кружковых занятий по политзнанию, шахматам и проч.

При учебно-воспитательной части организовано юридическое бюро для подачи юридической помощи лишенных свободы.

Внутренний распорядок жизни лишенным свободы в настоящее время базируется строго на основах трудового исправительного Кодекса с обязательным применением к лишенным свободы трудовых дисциплин.

При Исправдоме устроен Музей, в котором, как в зеркале, отражается прохождение трудового стажа лишенных свободы, путем выставки экспонатов по каждой отрасли труда, с пояснительными текстами в виде всевозможного рода диаграмм.



Финк Николай Адольфович
Зав. Учебно-Воспитательной Частью 1-го Ленинградского Исправдома.

устраивается электро-сигнализация постов.

Одновременно разрабатывается силами лишенных свободы земельный участок, площадью около четырех десятин под огород, а равно прилегающий к Исправдому **пустырь** приспособляется под садово-спортивную площадку, с посадкою свыше 6.000 дерев и кустарника с обработкой футбольной площадки.

В отношении принятия трудовых навыков лишенным свободы, организуются мастерские:

для мужского труда:

слесарно-кузнечная, столярная, сапожная, портновская, игрушечная, типография и хлебозавод

для женского труда:

швейная, вязальная, плетельная и прачешная.

Кроме указанных 12 производственных мастерских, в которых работает ежедневно 800 чел., труд лишенных свободы применяется для работ чисто физического труда: в красном арсенале ежедневно работает до 50 человек, кроме того на хозяйственных работах, как-то: огороде, свинарнике, кухне, кочегарках и в разных канцеляриях ежедневно работает до 200 чел.

Таким образом, в настоящее время до 1.000 чел. лишенных свободы применяют свой труд каждый по своей специальности, как в целях улучшения своей



Шаталов Ал-др Владимирович
Зав. рабочей частью 1-го Ленингр. Исправдома.

„ЛЕНТОРГИН“

Ленинградская Торгово-Промышленная Кооперативная Артель Инвалидов войны и труда „ЛЕНТОРГИН“ начала свои действия 23 марта 1923 года. Отрасль работы Артель изыскала себе торговлю табизделиями потому, что она собою не представляла никакой сложности и для обслуживания которой не требовалось особой специальности и где труд инвалидов с максимальной продуктивностью легко мог быть использован. К моменту открытия своих действий в Артели числилось 60 человек с обладающими средствами—табак и папиросы на сумму 66.851 рубль дензнаками 23 года. Вначале было выпущено 25 лотков и интересно отметить, что благодаря правильной, с первого же дня, постановке учета товаров, денежных сумм и сознательности самих членов Артели, не было в течение 2-х месяцев ни одного случая растраты. Таким образом, 1923 год был годом организационного строительства Артели, а дальнейшие года—ее развитие и рост. К 8-й годовщине Октября Артель насчитывает в себе до 900 человек, из коих 2½% здорового элемента и плюс 150 человек не членов Артели, занятых работой на предприятиях Артели как специалисты — квалифицированные рабочие, отсутствующие среди инвалидной массы.

Добывая себе заработок в Артели в среднем 80 рублей — инвалиды снимаются с гособеспечения, что в общей сложности суммы снятия равняется в среднем около 13.000 рублей, значит одновременно Артель оказывает помощь как самому инвалиду, получающему заработок, на каковой он может существовать с семьей, Республике — снятие кооперированных инвалидов с Гособеспечения и вытеснение частной торговли, в области каковой в Ленинграде можно отметить большое достижение — завоевание табачной мелко-розничной торговли изделиями Ленинградского Табтреста и изделий **ПИЩЕТРЕСТА.**

Из производственных предприятий Артель имеет Табачно-Махорочную Фабрику **„КРАСНАЯ НЕВА“**, выпускающую курительную махорку из лучших табаков Украины и реализирующую своим гибким аппаратом — лоточниками

КОЛБАСНУЮ МАСТЕРСКУЮ, изготовляющую колбасы высших сортов и снабжающую торговые единицы (киоски) Артели.

КОНФЕКТНУЮ МАСТЕРСКУЮ, изготовляющую конфекты всевозможных сортов для снабжения также своих торговых единиц, разбросанных по всему городу. Для снабжения упомянутого имеется хорошо налаженный автотранспорт, состоящий из 6 грузомашин и 1 легковой.

Местные Государственные Тресты как-то: Табтрест, Пищетрест, Сахаротрест, Новтресторг, Текстильтрест и ряд других отделений иногородних Трестов—открыли Артели потребные кредиты от 10 до 250 тысяч рублей (Табтрест), работа с коими и продолжает развиваться.

Необходимо отметить также и политико-просветительную работу. Коллектив РКП(б) насчитывает в себе 78 товарищей, имеются партшколы: нормального типа, сокращенная, РЛКСМ и политкружок работниц. Организован Уголок (комната) имени тов. ЛЕНИНА. В области просветительной Артель имеет все виды культпросвещения как то: хоровой, музыкальный, спортивный, рабкоровский, шахматный, изобразительных искусств — кружки и особый для женщин — кройки и шитья. Проводятся еженедельные общественные лекции с туманными картинами и распространяются на льготных условиях театральные и кино-билеты. Имеющаяся библиотека с трудом обслуживает читателя и члена семьи инвалида в виду не совсем удачного подбора литературы. Большое внимание уделяется Комсомолу и отряду пионеров, которые также принимают участие во всей кружковой работе, и регулярному выпуску ежемесячной стенной газеты.

В общественной работе Артель также принимает участие и имеет довольно хороший результат, как например: в об‘единенном Обществе **„АЭРОРАДИОХИМ“** из состава 900 членов Артели—состоит около 800. В Обществе МОПР—около 700 чл. Смычка города с деревней—около 700 чл. Во всех обществах имеются Бюро, каковые и проводят работы.

В заключение можно констатировать, что к 9-й Годовщине ОКТЯБРЯ при поддержке самих граждан Ленинграда, а именно—приобретая товар у инвалидов, вся инвалидная масса будет кооперирована и об‘единится в просвещении, ибо до кооперирования инвалиды совершенно оторваны и масса дезорганизуется, даст инвалидам хорошо прожиточный минимум, снимет с Гособеспечения всех инвалидов, еще не состоящих в Артели и довершит начатое разрушение частной торговли и будет победа как на военном и трудовом Фронте, так и ликвидация частной торговли.



ПРОИЗВОДИТ ТОРГОВЛЮ:
мясом, всевозможной рыбой,
овощами, зеленью,
фруктами.
ГОРСТКИН РЫНОК
Правление Комитета:
Горсткина ул. д. 4.
Тел. № 606-09.
Занятия производятся от 10 до 16 ч.
Правление.



ПРИЛАДОЖСКАЯ ТРАНСПОРТНАЯ КОНТОРА

СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЧНОГО ПАРОХОДСТВА.

ОБСЛУЖИВАЕТ:

Приладожские каналы, реки: Неву, Волхов, Сясь, Пашу, Оять и Ладожское озеро. Линии: Ленинград—Шлиссельбург—Ладога—Свирица—Паша.

АДРЕСА:

Транспортная контора—г. Шлиссельбург

Агентства:

Ново-Ладожское—г. Н. Ладога, Сясско-Рядковское—с. С.-Рядки, Свирицкое—м. Свирица, Волх. уезда, Олонецкое—с. Ильинское (Кар. Респ.).

Производит следующие транспортные операции:

Принимает к перевозке и буксировке всевозможного рода грузы, как-то: дрова, нефтепродукты, хлеб, торф, лесоматериал пиленый, бревна и др.

Принимает перевозку пассажиров, багажа и грузов по всему Приладожскому району по доступным ценам, перевозку экскурсий, предоставляя для них специальные пароходы по особо пониженному тарифу, со всеми удобствами.

По Неве удобное дачное сообщение. Каждому имеется возможность посетить памятник старины—Шлиссельбургские казематы.

Пароходы снабжены буфетами.

В 1926 году будут в эксплоатации: 74 буксирных, 10 товаро-пассажирских и товарных пароходов, будет выпущено из ремонта 50 судов крепленой конструкции и 150 марииинок (слаб. констр.).

Расширяется товаро-пассажирское движение по реке Неве—3 парохода. Там-же увеличивается количество пристаней.

Управляющий Транспортной Конторой **И. ДОРОШЕНКО.**

КУСТАРНОЕ КОЛБАСНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Г. К. КОНСТАНТИНОВ

г. ЛУГА, Кингисеппская ул., 31. — Тел. № 98.

Производство всевозможных сортов колбасных изделий.

Магазин открыт с 8 до 5 ч. веч.



ИМЕЕТ В СВОЕМ РАСПОРЯЖЕНИИ
ОТДЕЛЫ:
продуктовые, мясные,
бакалейные, зеленные,
колбасные, маслянные,
мучные, рыбные и др.,
мануфактура, галантерея,
табачные изделия,
кожевенные товары,
обувь.
ОТКРЫТ
с 8 ч. до 18 ч. веч.
СЕННОЙ РЫНОК
ПРАВЛЕНИЕ
КОМИТЕТА
Сенная пл. № 13.
Тел. № 607-81.
ЗАНЯТИЯ
В КОНТОРЕ ПРАВЛЕНИЯ
ПРОИЗВОДЯТСЯ
с 10 час. утра до 16 час. веч.
Правление.

Ленинградский Гублит № 10.258—3.150 эк.—12 л. Тип. АОЛГИ. пл. Урицкого, 6.

